

互政函〔2026〕118号

互助土族自治县人民政府  
关于批转《互助县2026年经营性帮扶项目  
资产“四个一批”工作方案》的通知

各乡镇人民政府、高寨街道办事处，县政府各部门，绿色产业园管委会、农业示范园区管委会、土族故土园景区管委会，各科级事业单位：

县农业农村和科技局拟定的《互助县2026年经营性帮扶项目资产“四个一批”工作方案》已经县政府同意，现批转给你们，请结合实际认真贯彻执行。

互助土族自治县人民政府

2026年4月29日

# 互助县 2026 年经营性帮扶项目资产 “四个一批”工作方案

发展帮扶产业是增强村集体经济发展和脱贫群众内生发展动力，持续提升增收致富能力的重要基础，是巩固拓展脱贫攻坚成果、衔接推进乡村振兴的有力支撑。为深入贯彻习近平总书记重要指示精神，按照《国务院办公厅转发国家乡村振兴局中央农办财政部关于加强扶贫项目资产后续管理指导意见的通知》（国办函〔2021〕51号）、《农业农村部关于落实“四个一批”要求扎实推进帮扶产业高质量发展的指导意见》（农规发〔2024〕26号）要求和青海省农业农村厅《关于进一步做好经营性帮扶资产“四个一批”分类管理工作的通知》（青农扶〔2026〕41号）文件及相关工作部署，为促进帮扶产业高质量发展，结合我县实际，制定本方案。

## 一、总体要求

推进帮扶产业高质量发展，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要讲话精神，聚焦产业引领作用，增强脱贫群众内生发展动力，全面梳理、分类推动帮扶产业巩固一批、升级一批、盘活一批、

调整一批，全力促进帮扶产业提质增效、可持续发展，牢牢守住不发生规模性返贫底线，推动常态化帮扶工作取得明显成效。

按照“底数清、分类明、措施准”和“谁主管、谁负责”原则，进行“全覆盖、零遗漏”核实，在全面理清帮扶产业和项目底数，科学评估项目资产现状的基础上，明确县、乡、村三级管理责任，实现资产台账与实际资产、系统数据账实相符、账账相符，杜绝分类混淆、措施空泛、责任虚化等问题。4月底前建立健全台账，5—10月底前健全上下联动分类推进工作机制，盘活调整工作取得积极进展；到2026年底，帮扶产业发展质量和综合效益显著提升，低效闲置项目得到有效盘活，落后停滞项目得到有序调整，产业发展短板加快补齐，产业链条更加完备，带动脱贫群众增收能力明显增强，可持续发展的基础支撑作用更加牢固。

## 二、精准分类标准

以资金—项目—资产为排查主线，依托“一库一台账”巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库、全国防止返贫监测和衔接推进乡村振兴信息系统帮扶资产一体化管理平台，全面排查2013年以来各级财政衔接推进乡村振兴补助资金（专项扶贫资金）、统筹整合涉农资金、东西部协作资金、对口帮扶资金和定点帮扶资金等支持发展的帮扶产业项目。针对已形成的帮扶产业，从产业发展水平、经营管理状况、项目资产、联农带

农效果、产业发展前景等方面进行评估，尤其是经营困难、停产闲置的项目资产做到“应纳尽纳”。实事求是分类建立“四个一批”推进落实管理工作台账。

（一）巩固类项目。项目本身运营良好且所属产业为我县主导产业（冷凉蔬菜、乡村旅游），市场效益好、产业链条完备、发展前景广阔、收益稳定、联农带农效果好、无重大风险隐患等的经营性帮扶项目。

（二）升级类项目。所属产业符合当地资源禀赋、产业发展有良好基础但产业链条有短板、效益有待提升的项目，或经营状况正常、设施设备老旧、技术支撑不足、收益偏低、联农带农效果需进一步提高的项目。

（三）盘活类项目。因经营主体缺失、资金短缺、管理不善等原因，处于停产、半停产、闲置状态，但所属产业仍有市场潜力、群众意愿高的项目，或收益基本能兑现但暂时经营困难的帮扶产业项目，有一定资产、用地等基础条件，通过转型、品种更新、技术创新、后扶强化等措施盘活的项目。

（四）调整类项目。因市场变化、产业落后、选址不当、经营失败等原因，确实无法持续运营、无盘活潜力、带农增收作用丧失、存在重大风险隐患、处于停产闲置状态等已不具备盘活条件的项目。

按照“四个一批”工作要求，结合我县实际，我县共纳入

经营性项目 450 个，其中巩固类 414 个，升级类 19 个，盘活类 5 个，调整类 12 个。

### 三、明确推进路径

（一）巩固一批，推动优势产业提档升级。聚焦互助县特色优势产业，强化科技支撑，提升产品附加值，巩固产业发展成果。

#### 1.特色种植业提升

高原特色农产品：持续巩固马铃薯、蚕豆、油菜等传统优势作物种植，推广良种良法，提高单产和品质。

冷凉蔬菜产业：扩大红甜菜、生菜、羽衣甘蓝、娃娃菜等冷凉蔬菜种植规模，加强标准化生产基地建设。

#### 2.生态畜牧业优化

葱花土鸡养殖：扩大葱花土鸡养殖规模，提升品牌影响力，拓展高端市场。

牦牛藏羊养殖：推广标准化养殖技术，提高畜禽产品质量安全水平。

八眉猪产业：扶持规模养殖场建设，提升生猪自给能力和地方生猪品牌建设，提高产品附加值。

蜂产业：发展中蜂养殖，打造互助蜂蜜品牌。

#### 3.产业融合发展

农旅融合：依托互助土族特色文化和自然景观，发展乡村

旅游、民俗体验等业态。

电商赋能：加强农产品电商平台建设，拓宽销售渠道，提高市场竞争力。

品牌建设：培育互助特色农产品区域公用品牌，提升品牌价值。

（二）升级一批，推动潜力产业提质增效。针对有发展基础但效益有待提升的产业，补短板、强弱项，推动产业转型升级。

### **1.林业产业升级**

森林康养：依托互助县丰富的森林资源，发展森林康养产业。

林产品加工：开发林副产品精深加工，提高产品附加值。

### **2.乡村服务业提升**

乡村旅游：提升农家乐、民宿服务质量，开发特色旅游产品。

农村电商：加强农村电商服务站点建设，提高电商服务水平。

农业社会化服务：发展农机作业、病虫害防治等农业社会化服务，提高农业生产效率。

### **3.产业园区建设**

现代农业产业园：提升互助县现代农业园区建设水平，完善园区基础设施和公共服务体系。

农产品加工园区：利用县绿色产业园区厂房，引导农产品加工企业向园区集聚。

乡村振兴示范园：持续推进全国乡村振兴示范县建设，打

造产业融合发展样板。

（三）盘活一批，推动闲置资源激活赋能。针对暂时经营困难但有市场潜力的产业，精准施策，盘活闲置资源，激发产业活力。

### **1.闲置资产盘活**

闲置农房：通过租赁、合作等方式，盘活闲置农房，发展民宿、农家乐等业态。

闲置土地：整合闲置土地资源，发展特色种植、养殖等产业。

闲置厂房：改造闲置厂房，发展农产品加工、乡村手工业等产业。

### **2.困难企业帮扶**

技术支持：组织专家对困难企业进行技术指导，帮助企业解决生产技术难题。

金融支持：协调金融机构为困难企业提供信贷支持，缓解企业资金压力。

市场拓展：帮助企业拓展市场渠道，提高产品市场占有率。

### **3.合作社规范提升**

规范化建设：指导农民专业合作社加强规范化建设，提高合作社管理水平和服务能力。

利益联结：完善合作社与农户利益联结机制，促进合作社与农户共同发展。

品牌培育：支持合作社打造自有品牌，提升产品市场竞争力。

（四）调整一批，推动低效产业转型发展。针对确实难以继、市场前景不佳的产业，有序调整，培育新的经济增长点。

### **1.低效闲置产业退出**

评估论证：对低效闲置产业进行科学评估论证，一是通过转型调整为新经营性项目；二是对确定退出产业名单的严格遵循国有资产、村集体资产处置相关规定，严禁随意处置、违规处置帮扶资产，防止资产流失。

人员安置：妥善安置退出产业从业人员，确保社会稳定。

### **2.新兴产业培育**

数字农业：发展数字农业，推广物联网、大数据等信息技术在农业生产中的应用。

绿色农业：发展绿色农业，推广绿色生产技术，生产绿色农产品。

创意农业：发展创意农业，开发农业文化创意产品，提高农业附加值。

### **3.产业结构优化**

一二三产业融合：推动一二三产业融合发展，培育新的产业业态和经济增长点。

产业布局优化：根据互助县资源禀赋和市场需求，优化产业布局，提高产业集聚度。

产业体系完善：完善产业体系，提高产业整体竞争力。

#### 四、实施步骤

（一）排查摸底阶段（4月份）。一是以乡镇、相关行业部门为单位，逐村逐项目开展全面排查，摸清经营性帮扶资产数量、权属、投资、运营、收益、带农、风险等情况；二是建立经营性项目基础台账，逐一登记造册，做到底数清、情况明、数据准。在管理子系统中规范完成维护和监测信息填报，保持线上线下一致。

（二）方案制定阶段（4—5月份）。一是根据“四个一批”工作台账，在2026年5月中旬前，完成县级工作方案编制，及时研究推进措施，确保年内“四个一批”任务要取得初步成效，为后续全面推进探索经验做好基础；二是乡镇（街道）、相关行业部门根据梳理形成的巩固类、升级类、盘活类、调整类资产清单，针对每类资产、每个项目，5月底前完成制定具体分类实施子方案，子方案中要明确工作措施、责任主体、完成时限等核心内容。子方案需报县农业农村和科技局备案。

（三）分类推进阶段（6—10月份）。一是按照既定实施方案，全面推进“四个一批”工作，定期调度工作进展，及时解决工作过程中遇到的问题；二是规范资产运营、升级、盘活、处置全流程，完善相关合同、协议、台账等档案资料，确保各项工作依法合规；三是加强督促指导，对工作推进缓慢、措施

不到位的及时督促整改，确保分类推进工作落地落实。向县农业农村和科技局分阶段上报低效闲置项目和分红追缴项目的进展情况及相关佐证资料。

（四）总结提升阶段（11—12月份）。一是全面梳理“四个一批”工作开展情况，总结经验做法，查找短板不足，形成工作总结报告；二是健全经营性帮扶项目资产长效管理机制，完善资产确权、运营管护、收益分配、风险防控、监督考核等制度；三是巩固工作成效，对已完成处置的资产开展“回头看”，持续提升资产运营管理水平，建立常态化监管长效机制。

## 五、加强项目全周期管理

（一）加强规划实施。修订完善特色产业发展规划，接续谋划推动帮扶产业高质量发展，与全县“十五五”规划做好衔接。落实“四个一批”要求，明确重点任务和具体措施，作为年度帮扶产业项目安排的重要依据。

（二）严把入库质量。依托全国防止返贫监测和衔接推进乡村振兴信息系统，优化巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库中的产业项目，谋划储备一批新项目并按规定程序入库。扎实做好项目谋划论证、建设条件落实、运营方案制定和联农带农机制设计等前期工作，切实提高项目入库质量。对因政策、市场、主体等发生变化可能导致难以落地的项目，及时调整优化。

（三）严格实施管理。以乡镇（街道）为单位组织编制项

目实施方案，根据年度重点任务和资金规模，将项目库中符合条件的帮扶产业项目纳入年度实施计划。加强项目前期工作，提前办理有关手续，做好施工准备，确保项目具备条件后及时开工、按计划实施。针对行业属性、项目类型和专业背景等要求，选好运营主体，明确运行管护机制。抓好项目调度督促和质量监督，及时做好竣工验收、确权登记等工作，推动项目如期投产达产、发挥预期效益。

（四）全程监测监管。对帮扶产业项目前期工作、建设管理和运行管护实施全程监测，加强预判预警和监督检查，提早防范和化解可能出现的项目建而不成、成而不用、用而不好等问题。严格规范资金管理，严禁挤占、挪用、骗取、套取等违规违纪使用资金行为。建立帮扶产业发展水平绩效评价体系，定期调度产业结构、市场销售、品牌建设、技术服务、主体培育、带农增收等情况，精准评估帮扶产业发展质效。

（五）加强运营管护。由村集体自主经营的，通过完善运营方案，妥善经营管理，确保资产稳定运营；由村集体以租赁、折股量化方式投入到其他经营主体的，要明确运营各方权利义务，做好风险防控，确保资产完整不流失，并督促经营主体履行合同，按时依规分红。

（六）合理分配收益。帮扶项目资产收益重点用于开展常态化帮扶，按规定支持帮扶对象增收、产业发展、村内小型公

益性基础设施建设、村级公益事业等，属于村集体的资产收益，通过设置一定的条件，鼓励采取参加村内项目建设和发展等劳动增收方式进行分配，激发群众内生动力。提取的公积公益金重点用于项目运营管护、村级公益事业等方面。严禁采用简单发钱发物、一分了之的做法进行收益分配。

## 六、完善联农带农和风险防范机制

（一）提升联农带农水平。推动帮扶产业运营主体通过订单生产、托养托管、合作经营、保护价收购等方式与农户建立稳定利益联结关系，及时足额兑现收益及分红。积极推广以工代赈方式，统筹用好现有公益性岗位，吸纳更多脱贫群众就业。将帮扶产业项目形成的经营性资产根据资金来源、受益范围、管理需要等明确权属，资产权属和收益权尽量下沉。确权到农村集体经济组织的，因地制宜探索资源发包、物业出租、居间服务、经营性财产参股等新型农村集体经济发展途径，提高综合效益。

（二）强化产业风险防范。探索建立产业项目常态化风险防控机制，有效防范自然风险、市场风险和经营风险。严格落实项目资产管护措施，排查消除风险隐患，确保资产良性运行、持续发挥作用。以农业产业化龙头企业、农民合作社、家庭农场、就业帮扶车间等为重点，科学设置监测指标，预警运营风险。强化帮扶产业保险保障，增加特色农产品保险品类，扩大

保险覆盖面，拓宽涉农保险服务领域。

## 七、工作保障

（一）加强组织领导。坚持县级统筹、乡镇（街道）和行业部门抓落实的工作机制。成立由分管副县长牵头负责的“四个一批”工作专班。县农业农村和科技局务必要把产业分类推进工作摆在常态化帮扶的重要位置，会同有关部门制定具体工作方案，细化工作安排，加强工作调度，统筹推进帮扶产业发展和重大项目实施。乡镇（街道）和行业部门负责做好上下衔接、域内协调工作，对帮扶产业项目实施、资金使用和管理、目标任务完成情况进行督促、检查和监督，细化分类标准，对于盘活和调整类项目逐个制定实施方案，按规定统筹各类资金、土地、人才等资源要素，完善管理服务，优化营商环境，做好帮扶产业项目实施管理和运行管护等。

（二）强化政策支持。各项目监管单位、行业主管部门对盘活闲置低效项目资产，结合具体政策措施给予指导支持。在不违反中央和省级常态化帮扶资金管理辦法的前提下，在资金分配和项目安排上，围绕盘活帮扶项目资产，积极谋划提质增效内容，纳入项目库给予优先支持。撬动更多金融资源投入乡村振兴领域，助力盘活低效闲置项目资产。

（三）发动社会力量。用好帮扶政策，搭建产业合作交流平台，开展产业推介、招商洽谈活动。扎实开展“万企兴万村”

行动，引导企业与帮扶对象建立长效对接机制。发挥行业协会等社会组织和驻村干部作用，动员社会力量参与帮扶产业发展。

（四）务求工作实效。做好巡视巡察、审计纪检、监督检查、考核评估、部门监测等发现的帮扶产业项目存在问题整改落实工作，加强对普遍性、倾向性和苗头性问题研究，及时防范风险。在相关资金支持产业发展中落实好容错纠错机制，鼓励基层干事创业、担当作为，以扎实的作风务实推进帮扶产业发展工作。

（五）强化工作纪律。要有效防止出现项目资产闲置低效的现象。严禁瞒报漏报，严禁违规违法处置，严防在盘活工作中出现项目资产流失和滥生新的债务风险，严禁“新官不理旧账”、不担当、不作为、慢作为、乱作为等形式主义、官僚主义现象，压茬推进，确保工作取得实效。

（六）健全长效机制。以本次“四个一批”分类管理工作为契机，建立经营性帮扶项目资产动态管理台账，实现资产排查、分类、处置、监管全流程闭环管理；定期开展资产运营情况排查，及时发现和解决问题，持续优化运营模式，推动帮扶资产长效发挥效益，助力乡村全面振兴。

- 附件：1.互助县经营性帮扶项目资产“四个一批”工作专班  
2.互助县低效闲置项目资产清单  
3.互助县分红追缴项目清单

## 附件 1

# 互助县经营性帮扶项目资产“四个一批”工作专班

为深入落实帮扶资产精细化管理要求，扎实推进经营性帮扶资产提质增效，进一步做好经营性帮扶项目资产“四个一批”分类管理工作，经研究，决定成立经营性帮扶项目资产“四个一批”工作专班。现将有关事宜通知如下：

### 一、组成人员

**组 长：**师存锋 县人民政府副县长

**副组长：**曹宏泰 县农业农村和科技局局长

**成 员：**宋克玲 县审计局局长

东国琴 县土族故土园景区管委会副主任

吴朝平 县农业示范园区管委会副主任

林建科 县绿色产业园管委会综合部部长

马绣山 县文体旅游局局长

杨锡材 县林业和草原局局长

郑云善 县北山景区管委会主任

张玉海 县北山林场场长

张 涛 县就业服务局局长

保积英 县财政局副局长

各乡（镇）人民政府、高寨街道办事处主要负责人  
工作专班设在县农业农村和科技局，承担经营性帮扶项目  
资产“四个一批”工作日常工作，曹宏泰同志兼任办公室主任。  
以上成员如有工作变动，实行自动补缺，不再另文通知。

## **二、工作机构及主要职责**

工作专班负责“四个一批”工作的领导、统筹协调、整体  
推进和督促落实，研究工作的重大决策，审定方案，定期召开  
调度会，听取汇报，协调组织开展督导检查，督促各项目实施  
单位完成工作落实。

信息公开属性：主动公开

---

抄送：省驻县各单位，各人民团体。

---

互助土族自治县人民政府办公室

2026年4月29日印发