

互政办函〔2026〕12号

互助土族自治县人民政府办公室
关于转发《2024年青海省重点城市平战结合
建设领域城市地下管网项目专项审计
调查报告的整改方案》的通知

县政府有关部门：

县住建局拟定的《2024年青海省重点城市平战结合建设领域城市地下管网项目专项审计调查报告的整改方案》已经县人民政府研究同意，现转发给你们，请结合实际，认真组织实施。

互助土族自治县人民政府办公室

2026年2月13日

2024年青海省重点城市平战结合建设领域 城市地下管网项目专项审计 调查报告的整改方案

为切实抓好青海省审计厅专项审计组对我县“2024年城市地下管网项目”审计调查发现问题的整改落实工作，确保各项整改要求落到实处、取得实效，推动全县城市地下市政基础设施建设、管理水平全面提升，特制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党中央、国务院关于重大工程、重点项目（“两重”）建设及国债资金管理使用的重大决策部署，严格对照省级审计部门审查意见，坚持问题导向、目标导向、结果导向相统一，以审计反馈问题整改为抓手，聚焦国债资金使用合规性、项目建设规范性、管网管理精细化核心要求，从严从快整改突出问题，补齐管网普查、平台搭建、统筹建设等短板。牢固树立“治已病、防未病”的理念，统筹推进整改落实与长效机制建设，规范国债使用全流程管理，切实防范化解项目建设及资金使用风险，全面提升我县地下管网规划建设、运营管理及国债资金使用质效，为县城安全运行和高质量发展提供坚实保障。

二、整改目标

通过集中整改与长效建设，全面整改审计反馈的国债资金使用、项目建设、管网管理等问题，实现国债资金使用高效合规、项目建设规范有序、管网底数清晰可溯。到 2030 年底，健全国债资金支持地下管网项目全流程管控体系，杜绝资金闲置、挪用等问题；完成国债资金配套管网及重点区域管线普查，逐步建成地下管网综合管理信息平台，厘清管线权属边界；建立健全部门协同、属地负责的管网项目管理长效机制，切实提升地下管网合理建设、运维管理质效，筑牢县城安全运行基础，为县城高质量发展提供保障。其中，立行立改类问题 60 天内完成整改，分阶段整改类问题 1 年内完成整改，持续整改类问题 5 年内完成整改。

三、整改步骤

（一）研究部署阶段（2025 年 1 月 6 日-2026 年 1 月 26 日）。安排部署省级审计反馈问题整改工作，研究制定专项整改方案，逐条逐项梳理分析反馈问题，明确整改目标、整改任务和整改时限。

（二）落实整改阶段（2026 年 1 月 27 日-2030 年 12 月 31 日）。针对反馈问题，分类推进整改。一是立行立改类问题，立即着手整改，确保在 60 日内（2026 年 3 月 27 日前）完成整改。二是分阶段整改类问题，细化各阶段整改目标与时间节点，确保 1 年内（2026 年 12 月 31 日前）完成整改。三是针对持续整改类问题，明确年度目标，确保 5 年内（2030 年 12 月 31 日前）取得实质性成效。

(三)总结评估阶段(2026年4月1日-2026年4月30日)。开展审计反馈问题整改销号工作,撰写整改工作报告,按程序上报市政府。

四、整改任务

(一)重大决策部署贯彻落实方面

1.相关政策贯彻落实不够全面,影响城市地下市政基础设施建设高效推进。

整改措施:针对审计反馈的“未开展地下管网设施普查工作,未搭建地下管网综合管理信息平台系统”的问题。一是以县住建局2015年普查搭建的综合管线信息系统及2025年雨污管网普查信息为基础,县住建局牵头组织各管线权属单位开展各类管线底数、位置初步普查统计工作。二是县住建局委托第三方公司将普查统计数据统一录入现有信息系统,并对位置不明、权属不清的管线进行补充探测与汇总,对管线信息系统进行更新、维护、完善,于2026年12月底前完成全面普查统计工作,做到底数清、位置明。三是2026年3月开始,县住建局根据《互助县城市地下管网管廊及设施建设改造实施方案》中谋划的信息平台搭建项目,科学论证建设地下管网综合管理信息平台的必要性和可行性,逐步推进信息化平台的搭建工作,力争2030年12月实现市政地下综合管线基础设施信息共建共享。

牵头单位:县住建局

配合单位：县发改局、县城管局、县财政局、各管线权属单位

整改类型：持续整改类

整改时限：2026年1月-2030年12月

2.未建立统筹协调机制，导致出现建设内容重复等情况。其中，关于“未科学制定地下管网项目年度建设计划，导致‘马路拉链’”的问题。

整改措施：针对审计反馈的“互助县住房和城乡建设局于2025年3月至7月实施的2024年城市排水防涝建设工程和2025年9月起实施的2025年市政供水主管网更新改造（一期）工程的不同类型管网建设未合理统筹，建设地点均包含彩虹大道，2个项目的先后实施造成彩虹大道形成‘马路拉链’”的问题。一是强化统筹协调，以编制的《互助县城市地下管网管廊及设施建设改造实施方案》为依据，县住建局、县城管局组织各管线权属单位，科学制定年度建设计划，将涉及地下管线敷设、改造、维修等道路开挖工程，纳入年度建设计划，进行集中审核、协调合并。二是在今后项目申报工作中，按年度建设计划，根据道路、管线建设内容统筹同一条道路各类管线工程申报、设计、施工等工作，避免重复开挖。

牵头单位：县住建局

配合单位：县城管局、各管线权属单位

整改类型：立行立改类

整改时限：2026年1月-2026年3月

（二）项目资金筹集、管理使用方面

关于“部分2024年城市地下管网项目地方配套资金未到位”的问题。

整改措施：针对审计反馈的“互助县住房和城乡建设局负责实施的2024年城市排水防涝建设工程项目，地方配套资金532万元，未到位32万元”的问题。一是加快推进项目决算审核进度，确定最终决算金额后，补齐缺口资金或退回结余资金，确保合理合规使用国家专项资金。二是在今后的项目申报工作中，县发改局、县财政局严格审核把关，责成建设单位做到资金预算精准测算，做实做细资金需求评估，确保地方配套资金足额配套到位。进一步强化项目可行性研究、初步设计与概算编制的深度与准确性，提高项目前期工作的科学性和规范性。

牵头单位：县住建局

配合单位：县发改局、县财政局、县审计局

整改类型：分阶段整改类

整改时限：2026年1月-2026年12月

五、保障措施

（一）压实整改责任。相关部门要充分认识抓好审计反馈问题整改的重要性和紧迫性，切实强化政治担当，形成分管领导亲自抓、部门负责人牵头抓、各单位具体承办的工作格局，对标问

题，举一反三，压实整改责任，明确责任分工和整改时限，确保任务到人、责任到岗，立即整改、全面整改、彻底整改,推动问题整改任务落实到位。

（二）强化协同联动。相关部门要加强统筹调度,压紧压实责任，定期卡开展调度，研究解决整改中的难点、堵点问题，找准问题，剖析根源，细化工作举措，明确问题清单，建立健全信息报送和共享机制，强化部门协作配合,形成整改工作合力。

（三）强化资金保障。相关部门要积极争取上级专项资金支持，主动沟通对接上级部门，加大整改资金申请力度，全力保障管网排查普查、信息平台建设等整改工作所需资金。

（四）推动长效治理。相关部门要坚持“当下改”与“长久立”相结合，在解决具体问题的同时，深挖问题根源，着力完善制度机制，防止问题反弹回潮，全面提升我县城市地下管网治理体系和治理能力现代化水平。

信息公开属性：主动公开

抄送：县供电公司、移动公司、联通公司、电信公司。

互助土族自治县人民政府办公室

2026年2月13日印发
