

台子乡塘巴村纸制品加工建设项目

实 施 方 案

台子乡人民政府

2026年6月

目录

一、项目概要	1
(一) 项目名称	1
(二) 项目建设单位及负责人	1
(三) 项目建设性质	1
(四) 项目建设地点	1
(五) 项目建设期限	1
(六) 项目代码	1
(七) 项目建设内容	2
(八) 投资估算与资金筹措	2
(九) 产权归属	2
(十) 效益分析	2
二、项目编制依据	2
三、项目建设背景	2
(一) 指导思想	2
(二) 基本原则	3
四、项目可行性和必要性	4
(一) 项目可行性	4
(二) 项目必要性	5
五、项目建设内容	6

六、技术参数	7
七、项目资金筹措及资金估算	13
八、建设期限和实施进度安排	16
(一) 项目建设期限	16
(二) 项目实施进度安排	16
九、项目后续管理	16
(一) 项目实施管理	16
(二) 项目运行及后续管理	16
十、效益分析	17
十一、绩效目标	18
十二、联农带农机制	18
(一) 务工就业带动	18
(二) 技术培训带动	18
(三) 资产收益带动	18
(四) 产业配套辐射带农	18

一、项目概要

（一）项目名称

台子乡塘巴村纸制品加工建设项目

（二）项目建设单位及负责人

互助土族自治县台子乡人民政府 李金花

（三）项目建设性质

建设

（四）项目建设地点

青海省海东市互助县台子乡塘巴村

（五）项目建设期限

2026年6月—2026年12月

（六）项目代码

2606-630223-04-01-418704

（七）项目建设内容

1) 新建 1268 m²钢结构厂房一座及配套室外给排水、供暖、供电相关附属设施等。

2) 购置相关新增生产线设备：印刷机 1200 型 1 台、清废机+自动膜切机 2 套、餐巾纸印刷折叠机 1 台、纸杯机 1 台、纸碗机 1 台、新能源厢式货车 1 台、数码喷墨印刷机 1 台。

3) 改造原有分拣车间，建筑面积 690 m²；原有厂房，建筑面积 914 m²；改造辅助用房 1 座，建筑面积为 19 m²。

4)新增 250KVA 箱变 1 台,购置锅炉设备一套。

(八) 投资估算与资金筹措

项目总投资 832 万元，资金来源为互助县 2026 年中央和省级常态化帮扶资金（衔接资金）。二类费用为 32 万元，拟全部申请中央和省级或县级项目管理费。

(九) 产权归属

项目建成后，所有资产归塘巴村村集体所有。

(十) 效益分析

二、项目编制依据

1. 《中央财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（财农〔2021〕19 号）；
2. 《中央财政常态化帮扶资金管理办法》（财农〔2026〕10 号）；
3. 《青海省财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（青财农字〔2021〕821 号）；
4. 《青海省财政衔接推进乡村振兴补助资金项目管理操作指南》（青财农字〔2023〕798 号）；
5. 《青海省财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（青财农字〔2021〕821 号）；
6. 《青海省巩固拓展脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴试点工作实施方案》（青乡振局〔2021〕3 号）；
7. 青海省财政厅关于印发《青海省财政衔接推进乡村振兴

补助资金项目管理操作指南》的通知（青财农字〔2023〕798号）；

8.互助土族自治县人民政府《关于同意互助县2026年中央和省级常态化帮扶资金（衔接资金）使用计划的批复》（互政〔2026〕172号）。

三、项目建设背景

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大关于全面推进乡村振兴、加快建设农业强国、推动绿色低碳发展的部署要求，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，紧扣产业兴旺、生态宜居、生活富裕总要求，坚持“绿水青山就是金山银山”发展理念，依托本地场地、农村劳动力资源，以资源循环利用为核心、标准化绿色加工为载体、联农带农增收为根本，建设合规、低碳、富民的农村纸制品加工项目；补齐乡村轻工加工短板，完善县域纸品配套产业链，壮大村集体经济，拓宽农民就近就业增收渠道，实现产业增效、集体增利、农民增收、生态提质协同统一，助力乡村全面振兴。

（二）核心原则

1.生态优先，绿色循环发展。严守生态保护红线，坚决淘汰高污染制浆工艺，优先发展纸品后道加工；闭环产业链，严控污染物排放，兼顾产业发展与农村人居环境保护，走生态产业化道路。

2.联农带农，共同富裕导向。坚持村集体、农户利益联结机

制，推广“企业+村集体+村民+务工就业”经营模式，优先吸纳脱贫户、监测户、留守村民进厂务工，持续拓宽农村多元增收渠道，缩小城乡收入差距。

3. 创新提质，规范标准生产。摒弃传统小作坊粗放模式，引进中小型自动化、低能耗加工设备，建立统一生产、质检、仓储标准，搭建线上线下本地销售渠道，打造本地化纸品自主品牌。

四、项目可行性和必要性

（一）项目可行性

2026年中央一号文件“中共中央国务院关于锚定农业农村现代化扎实推进乡村全面振兴的意见”中指出：提升产业和就业帮扶实效，优化产业帮扶方式，分类推进现有产业巩固、升级、盘活、调整，发展具有市场竞争力的帮扶产业。中央财政常态化帮扶资金用于产业发展的比例，在省级保持基本稳定，县级可实行差别化要求。完善产业帮扶到户奖补政策，支持防止返贫致贫对象经营增收。压实帮扶项目资产常态化监管责任，分类纳入国有资产或农村集体资产监管体系，加强低效闲置资产盘活利用。强化就业帮扶，做好有组织劳务输出，用好就业帮扶车间、乡村公益性岗位等就业渠道。

本项目的建设通过用好财政衔接资金，完善产业发展基础设施来推进塘巴村纸制品加工产业持续发展，项目的建设符合国家、省级及地方相关政策规划。

（二）项目必要性

落实乡村振兴政策、巩固脱贫成果的现实需要。深入贯彻落实国家及青海省关于全面推进乡村振兴、巩固拓展脱贫攻坚成果的系列决策部署，依托常态化帮扶资金扶持乡村富民产业发展，是现阶段县域乡村振兴重点工作任务。当前，台子乡乡村产业基础薄弱、本土小微企业产能不足、产业带动能力有限，稳定就业岗位偏少，农村闲置劳动力就近就业渠道较窄。本项目通过新建标准化厂房、改造老旧厂房、增加新的生产线，进一步推动产业规模化进程，最大程度壮大乡村配套小微产业，持续稳定提供就近就业岗位，优先吸纳脱贫户、监测对象及本地村民务工增收，健全村企利益联结机制，有效壮大村集体经济，切实筑牢脱贫攻坚成果，完全契合国家及省级乡村产业振兴政策导向，政策实施必要性突出。

拓宽群众增收渠道、助推乡村共同富裕的民生需要。县域农村大量留守劳动力、脱贫劳动力、妇女劳动力因就近岗位不足，存在务工难、收入不稳定等问题。本项目实施后企业产能大幅提升，用工规模持续扩大，可长期稳定提供就近就业岗位，持续增加群众务工工资性收入。同时通过本地化包装配套，大幅降低本地涉农企业、餐饮商户、合作社经营成本，间接带动种养农户、经营主体增收，持续壮大村集体经济，拓宽村民增收渠道，有效提升群众获得感、幸福感，是助力乡村富民增收、推进乡村共同富裕的重要民生项目。

综上所述，项目的建设是必要的。

五、项目建设内容

1) 新建 1268 m²钢结构厂房一座及配套室外给排水、供暖、供电相关附属设施等。

2) 购置相关新增生产线设备：印刷机 1200 型 1 台、清废机+自动膜切机 2 套、餐巾纸印刷折叠机 1 台、纸杯机 1 台、纸碗机 1 台、新能源厢式货车 1 台、数码喷墨印刷机 1 台。

3) 改造原有分拣车间，建筑面积 690 m²；原有厂房，建筑面积 914 m²；改造辅助用房 1 座，建筑面积为 19 m²。

4) 新增 250KVA 箱变 1 台,购置锅炉设备一套。

主要建设内容一览表

序号	项目名称	单位	数量	备注
(一)	新建厂房	m ²	1268	钢结构
(二)	厂房改造			
1	分拣车间	m ²	690	更换墙面
2	原有厂房	m ²	914	更换屋顶及墙面
3	辅助用房	m ²	19	
(三)	室外供电设施			
1	室外低压电缆	m	55	YJV [^] L22 [^] L-1kV-4×120-SC100-FC
2	室外低压电缆	m	80	YJV [^] L22 [^] L-1kV-4×35-S580-FC
3	室外高压电缆	m	90	YJV [^] L22 [^] --8.7/15kV-3×35mm ²
4	电源线	m	120	
5	信号线	m	50	

序号	项目名称	单位	数量	备注
6	箱变	台	1	250KVA
7	检查井	个	2	混凝土 1200*1200*1000
(四)	铜电缆线	m	100	
(五)	室外供暖设施			
1	锅炉设备	套	1	

主要生产设备一览表

序号	设备名称	单位	数量	备注
1	印刷机	台	1	1200 型
2	清废机+自动膜切机	套	2	1100 型
3	餐巾纸印刷折叠机	台	1	
4	纸杯机	台	1	
5	纸碗机	台	1	
6	新能源厢式货车	台	1	
7	数码喷墨印刷机	台	1	

六、设计技术参数

(一) 设备方案

1、生产工艺流程

本项目新增自动化生产设备主要用于纸塑制品初端加工工序，主要生产工艺流程如下：

(1) 原料入库与检验

项目所用原纸、纸浆板、可降解原材等原材料进场后，由质检人员开展外观、厚度、硬度、洁净度抽检，剔除破损、受潮、

不合格原材料。合格原材料分类堆放、恒温保湿存放，确保原材料平整度、干燥度满足淋膜、印刷工艺要求，为前端加工提供合格原料。

（2）自动放卷、整平放料

合格原材料通过自动放卷设备匀速放料，经整平、压平、除尘装置清理表面纸屑、浮尘，保证板面平整、干净、无褶皱，确保后续淋膜对位精准、印刷着色均匀，是印刷前端关键预处理工序。

（3）彩色印刷工序

对位完成后进入全自动柔性印刷工序，按照设计色序、图案版面进行高速套色印刷。设备采用环保水性油墨进行印刷作业，油墨附着力强、无异味、安全环保，符合食品级包装生产要求。印刷过程全程自动化供墨、匀墨、控速，保证版面清晰、色彩均匀、无漏印、无重影、无拖色，成品外观质量稳定。

（4）固化定型整平

印刷完成后进入低温热风烘干固化通道，采用电能恒温烘干模式，对印刷版面进行快速风干定型，使油墨快速固化、干燥牢固，避免粘连、掉色、糊版。烘干温度可控、风速稳定，不损伤纸质基材，保证印刷图案牢固、色泽鲜亮、耐久度高。烘干定型后的半成品进入自然冷却区降温平整，释放余热、平复板材应力，保持板面平整干爽，为后端裁切、压型、成型工序提供合格半成品。

（5）初检分拣、次品剔除，半成品归集入库

通过人工+设备辅助检测，对印刷半成品进行外观质量检查，重点排查漏印、偏位、色差、脏点、起皱等瑕疵产品，及时分拣剔除不合格品，合格品流入下一工序，次品、边角料统一回收再利用。检验合格的淋膜、印刷初端半成品统一规整堆叠、分类标识，可直接入库作为半成品储存，也可直接自动输送至裁切、模切、成型、粘合等后端工序，形成完整生产线闭环。

（6）废料回收处理

生产过程中产生的边角料、不合格废料统一收集、分类回收，可利用废料回收再加工，不可利用废料按照环保要求合规处置，实现节能降耗、绿色清洁生产。

（二）工程方案

1、建筑设计

（1）工程概况

厂区用地面积 11616.04 m²，现有已建建筑面积 4295 m²。本次新建加工车间 1 座，建筑面积为 1268 m²、改造原有厂房 1 座，建筑面积为 914 m²、改造分拣车间 1 座，建筑面积为 690 m²、改造辅助用房 1 座，建筑面积为 19 m²，配套室外给排水、供暖、供电相关附属设施等。

（2）设计基本情况

1) 新建厂房主体建筑结构为钢-框架结构，建筑耐火等级为二级，建筑分类为丙类厂房，设计工作年限为 50 年；屋面为彩

钢板坡屋面。建筑面积 1268 平方米，地上 1 层，层高为 9.9 米，室内外高差 0.15 米，建筑高度至檐口高度为 8.4 米，至屋脊高度为 11.4 米。

2) 改造原有厂房主体建筑结构为钢-框架结构，建筑耐火等级为二级，建筑分类为丙类厂房，设计工作年限为 50 年；屋面为彩钢板坡屋面。建筑面积 914 平方米，地上 1 层，层高为 7.5 米，室内外高差 0.15 米，建筑高度至檐口高度为 6.0 米，至屋脊高度为 9.0 米。

3) 改造分拣车间主体建筑结构为钢-框架结构，建筑耐火等级为二级，建筑分类为丙类厂房，设计工作年限为 50 年；屋面为彩钢板坡屋面。建筑面积 690 平方米，地上 1 层，层高为 9.4 米，室内外高差 0.15 米，建筑高度至檐口高度为 8.4 米，至屋脊高度为 10.4 米。

4) 改造辅助用房主体建筑结构为框架结构，建筑耐火等级为二级，建筑分类为单多层民用建筑，设计工作年限为 50 年；屋面为钢筋混凝土屋面。建筑面积 19 平方米，地上 1 层，层高为 3.6 米，室内外高差 0.30 米。

(3) 平面设计

1) 新建厂房根据各功能用房的使用要求确定建筑物为地上一层建筑。结构形式为钢-框架结构，一层房间分别为淋膜车间、印刷车间、膜切车间、清废车间、电井、排烟机房、水泵房、水处理间等。外墙选用 100mm 夹心彩钢板及 240mm 煤矸石砖墙，

轴线外 240mm 内 0mm，内墙为加气混凝土砌块 200mm 厚，轴线居中。屋面为彩钢板坡屋面。

2)改造原有厂房建筑原功能用房布局保持不变，仅更换原有屋面及墙面。

3)改造分拣车间建筑原功能用房布局保持不变，仅更换原有墙面。

4)改造辅助用房建筑原功能用房布局保持不变，仅重新粉刷外墙。

(4) 消防设计

建筑分类和耐火等级根据《建筑设计防火规范》（GB 50016-2014）（2018 版）的规定，建筑分类为丙类厂房，地上部分耐火等级为二级。

地上建筑主要构件均为不燃烧体，耐火极限满足《建筑设计防火规范》（GB 50016-2014）（2018 版）的规定，具体如下：

地上建筑主要构件燃烧性耐火等级

构件名称	燃烧性能耐火等级
防火墙	不燃烧体 3.00h
承重墙	不燃烧体 3.00h
非承重外墙	不燃烧体 1.00h
疏散走道两侧的隔墙	不燃烧体 1.00h
房间隔墙	不燃烧体 0.75h

构件名称	燃烧性能耐火等级
柱	不燃烧体 3.00h
梁	不燃烧体 2.00h
楼板	不燃烧体 1.50h
屋顶承重构件	不燃烧体 1.50h
疏散楼梯	不燃烧体 1.50h
吊顶（包括吊顶格栅）	不燃烧体 0.25h

室内消防设施一览表

名称	面积 (m ²)	高度 (m)	体积 (m ³)	建筑定性	消防设施
新建厂房	1268	9.9	12553.2	丙类厂房	灭火器 室内消火栓系统
改造原有厂房	914	7.5	8683	丙类厂房	灭火器 室内消火栓系统
改造分拣车间	690	9.9	6831	丙类厂房	灭火器 室内消火栓系统

消防用水量标准及一次灭火用水量

名称	消防系统名称	消防用水量标准	火灾延续时间	一次灭火用水量	合计
厂房	室内消火栓系统	20L/s	3h	216m ³	486m ³
	室外消火栓系统	25L/s	2h	270m ³	

本项目已建有消防水池和泵房，消防水池的容积为 496 立方米，消防泵房的参数室内外合用泵：Q=25L/s,H=50MPa,N=45K，一用一备,Q=20L/s,H=50MPa,N=37Kw 一用一备。

灭火器配置表

配置场所	危险级别	火灾类别	每具最小配置灭火级别	最大保护面积 {m ² /A (B) }
------	------	------	------------	---------------------------------

库房	中危险级	A	2A	75m ³ /A
----	------	---	----	---------------------

七、项目资金筹措及资金估算

项目总投资 832 万元，资金来源为互助县 2026 年中央和省级常态化帮扶资金（衔接资金），二类费用为 32 万元，拟全部申请中央和省级或县级项目管理费。

序号	项目名称	估算价值 (万元)					技术指标		
		建筑工程费	安装工程费	设备费用	其他费用	合计	单位	建设规模	单方造价 (元)
一	工程费用	319.00	0.00	481.00	0.00	800.00			
(一)	厂房	319.00				319.00			
(1)	新建厂房	228.24	0.00			228.24			1800.00
(2)	建筑工程	152.16				152.16	m ²	1268.00	1200.00
(3)	电气工程	31.70				31.70	m ²	1268.00	250.00
(4)	给排水工程	12.68				12.68	m ²	1268.00	100.00
(5)	采暖工程	23.46				23.46	m ²	1268.00	185.00
(6)	通风工程	8.24				8.24	m ²	1268.00	65.00
2	原有厂房	34.28				34.28	m ²	914.00	375.00
3	原有分拣车间	20.56				20.56	m ²	690.00	298.00
4	辅助用房外墙粉刷	0.79				0.79	m ²	52.80	149.00
5	室外供电设施	25.04				25.04			
(1)	室外低压电缆	3.91				3.91	m	55.00	710.00
(2)	室外低压电缆	1.73				1.73	m	80.00	216.00
(3)	室外高压电缆	6.30				6.30	m	90.00	700.00
(4)	电源线	1.34				1.34	m	120.00	112.00
(5)	信号线	0.56				0.56	m	50.00	112.50

序号	项目名称	估算价值 (万元)					技术指标		
		建筑工程费	安装工程费	设备费用	其他费用	合计	单位	建设规模	单方造价 (元)
(6)	箱变	7.5				7.5	座	1.00	750000.00
(7)	检查井	1.20				1.00	个	2.00	6000.00
6	铜电缆线	5.10				5.20	m	100.00	510.00
7	室外供暖设施	7.50				7.50			
8	锅炉设备	7.50				7.50	套	1.00	75000.00
(二)	生产设备			481.00		481.00			
1	印刷机			165.00		165.00	台	1.00	1650000.00
2	清废机+自动模切机			176.00		176.00	套	2.00	880000.00
3	餐巾纸印刷折叠机			15.00		15.00	台	1.00	150000.00
4	纸杯机			37.00		37.00	台	1.00	370000.00
5	纸碗机			37.00		37.00	台	1.00	370000.00
6	新能源厢式货车			16.00		16.00	台	1.00	160000.00
7	数码喷墨印刷机			35.00		35.00	台	1.00	350000.00
(三)	投资合计	319.00	0.00	481.00	0.00	800.00			

八、建设期限和实施进度安排

（一）项目建设期限

2026年6月—2026年12月

（二）项目实施进度安排

2026年6月完成项目前期准备工作、完成实施方案审批，项目设计、施工图、测绘；7月完成项目招投标工作；7月—11月工程施工，完成设备安装；12月完成工程验收及交付使用。

九、项目后续管理

（一）项目实施管理

1) 项目组织机构

为确保本项目的顺利完成，由互助县台子乡人民政府全面负责本项目的建设、管理。

2) 项目管理

严格按基本改造建设程序做好前期工作，实行项目法人责任制，责任落实到项目负责人，工程勘测、设计选择有资质的单位负责相关工作，施工时加强对工程建设各环节的质量管理，实行工程监理制与质量监督制，禁止使用“三无”产品，确保工程质量达到建设目标，保证项目建成后能够正常运行并取得预期的经济效益。

为了保障项目正常实施，必须进行“五制”管理，即项目法人制、招投标制、建设监理制、合同管理制、竣工验收备案制。

（二）项目运行及后续管理

1) 运营模式

本项目由互助县台子乡人民政府组织实施建设，项目建成后资产归属于塘巴村村集体，由村集体与第三方签订承租合同。

2) 运营组织方案

本项目建成投产后，由运营主体建立标准化生产运营、常态化就业帮扶、制度化利益联结、规范化台账管护的一体化运营管理模式，确保项目资产长效运营、产业持续发展、惠农效益稳定释放，切实发挥财政衔接资金助力乡村振兴、巩固脱贫成果的核心作用。

十、效益分析

1.经济效益

盘活村内闲置集体场地，拓宽村集体经济增收渠道，稳定集体经营性收益，吸纳本村群众就近务工，带动纸制品加工、运输等配套劳务增收。项目运营稳健，实现集体资产保值增值，具备可持续盈利能力。

2.社会效益

优先吸纳周边群众就业，实现群众家门口稳就业、防返贫，同步开展实操技能培训，提升村民就业能力。补齐本地纸制品加工配套短板，助力乡内特色农产品、电商产业发展。集体收益用于村内基础设施修缮、民生慰问、公益事业，强化基层党组织服务能力。

3.生态效益

选用环保生产设备与水性油墨，污染物排放达标，就近加工缩短运输里程，降低碳排放，常态化宣传垃圾分类，培育村民绿色生活理念，助力绿色乡村建设。

十一、绩效目标

项目建成后，有效降低生产成本，稳定提供就地就业岗位，带动本地劳动力持续务工增收，健全村企利益联结机制、壮大村集体经济，实现绿色低碳生产，持续赋能县域产业发展，该项目总投资 832 万元，属于一期项目改扩建，项目建成后，优先吸纳本地脱贫户、监测对象等劳动力就近务工，每年为村集体经济增加项目总投资的 3%，即 24 万元年收益。

十二、联农带农机制

（一）务工就业带动：依托项目新增产能优势，预计可新增 10 个左右就业岗位，优先吸纳脱贫户、监测对象、留守妇女、农村闲置劳动力就近务工。通过常态化稳定上岗、按月足额发薪，实现务工人员稳定增收，让群众直接分享项目产业发展红利。

（二）技术培训带动：免费为本地务工群众提供设备操作、安全生产、质量管控等技能培训，以工代训、在岗赋能，提升群众岗位竞争力和稳定就业能力，实现“就业稳岗、技能增收、长效立业”。

（三）资产收益带动：严格落实村企利益联结协议，每年可为村集体经济增加项目总投资的 3%，即 24 万元年收益。

（四）产业配套辐射带农：通过本地化包装配套服务，降低

本地农畜产品加工企业、合作社、种养大户包装采购及物流成本，助力本地特色农产品提质增值、拓宽外销市场，实现产业链普惠带农。

附件：台子乡塘巴村纸制品加工建设项目绩效目标申报表