

互助土族自治县国民经济和社会发展

第十五个五年规划纲要

(2026年2月12日互助土族自治县第十八届人民代表大会第六次会议通过)

互助县发展和改革局

目录

1. 互助土族自治县第十八届人民代表大会第六次会议关于互助县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的决议..... I
2. 互助县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要..... II

互助土族自治县第十八届人民代表大会第六次会议关于互助土族自治县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的决议

(2026年2月12日互助土族自治县第十八届人民代表大会第六次会议通过)

互助土族自治县第十八届人民代表大会第六次会议审查了县人民政府提出的《互助土族自治县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要(草案)》，同意县人大的财政经济和城乡规划建设委员会的审查结果报告。会议决定，批准《互助土族自治县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》。

互助土族自治县国民经济和社会发展

第十五个五年规划纲要

(2026年2月12日互助土族自治县第十八届人民代表大会第六次会议通过)

目 录

前 言.....	1
第一章 夯实基础，深刻把握新阶段新机遇新挑战.....	2
第一节 发展基础.....	2
第二节 发展环境.....	8
第二章 全面发力，谱写中国式现代化互助新篇章.....	12
第一节 指导思想.....	12
第二节 基本原则.....	12
第三节 发展目标.....	13
第三章 筑牢生态屏障，厚植美丽生态底色.....	18
第一节 筑牢祁连山南麓生态安全屏障.....	18
第二节 深化污染防治攻坚.....	20
第三节 全面深化绿色低碳发展.....	22
第四节 健全生态产品价值实现机制.....	24
第四章 加速提质增效，构建现代化产业体系.....	26
第一节 打造卓越青稞酒产业.....	26
第二节 优化提升传统产业.....	28
第三节 培育壮大新兴产业.....	29
第四节 促进服务业优质高效发展.....	31
第五节 夯实园区支撑能力.....	35
第五章 实施创新驱动，培育发展新质生产力.....	38
第一节 加强创新体系建设.....	38

第二节 推动科技赋能产业发展.....	39
第三节 推进教育科技人才协同发展.....	40
第六章 加快农业提质，推进乡村全面振兴.....	42
第一节 提高粮食和重要农产品供给水平.....	42
第二节 科技赋能生态农业高质量发展.....	43
第三节 全链条提质“特”“优”产业.....	44
第四节 建设高原宜居和美乡村.....	47
第五节 促进农牧民持续稳定增收.....	49
第六节 促进城乡融合发展.....	51
第七章 繁荣传承文化，推动产业融合发展.....	53
第一节 弘扬社会主义核心价值观.....	53
第二节 加强历史文化遗产保护传承.....	54
第三节 促进文化事业蓬勃发展.....	55
第四节 推动文旅产业高品质融合发展.....	57
第五节 构建文体发展新格局.....	59
第六节 打造高原森林康养体系.....	61
第八章 深化改革开放，激发市场主体活力.....	63
第一节 充分激发各类经营主体活力.....	63
第二节 深度推进要素市场化改革.....	64
第三节 持续深化重点领域改革.....	65
第四节 深度融入全国统一大市场.....	66
第五节 持续扩大对外开放.....	67

第九章 融入区域协同战略，推进县域提质发展	69
第一节 融入区域协同发展新格局.....	69
第二节 优化国土空间格局.....	70
第三节 推进以人为本的新型城镇化.....	71
第四节 提升城市功能与品质.....	75
第十章 聚焦关键领域，加速基础设施提档升级	78
第一节 优化提升综合交通基础设施.....	78
第二节 升级改造现代化水利基础设施.....	80
第三节 加力建设新型能源基础设施.....	82
第四节 前瞻布局新型基础设施.....	83
第十一章 增进民生福祉，开创共同富裕新局面	85
第一节 推动高质量充分就业.....	85
第二节 推动教育优质均衡发展.....	87
第三节 构建健康互助新格局.....	89
第四节 健全社会保障体系.....	91
第五节 促进房地产市场平稳健康发展.....	92
第六节 提高人口发展质量.....	94
第十二章 统筹发展和安全，筑牢高质量发展根基	97
第一节 加强维护国家安全能力建设.....	97
第二节 有效防范化解重点领域风险.....	98
第三节 全面提升社会治理效能.....	99
第四节 提高公共安全治理水平.....	100

第五节 铸牢中华民族共同体意识.....	103
第十三章 加强组织保障，确保规划目标如期实现.....	105
第一节 坚持和加强党的全面领导.....	105
第二节 加强社会主义民主政治建设.....	105
第三节 深化法治建设.....	106
第四节 健全规划制定和实施机制.....	106
名词解释.....	109

前 言

“十五五”（2026—2030年）时期，是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军的关键时期，也是全国上下实现2035年远景目标承上启下的重要时期，既是互助贯彻落实省委关于打造生态文明高地，建设产业“四地”，坚定不移走高质量发展之路部署要求的提质时期，更是互助县加快发展，跨越赶超的加速时期。科学编制《互助土族自治县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》（以下简称《纲要》），对互助县培育新质生产力，实现高质量发展具有决定性意义。

《纲要》锚定2035年基本实现社会主义现代化远景目标，科学擘画全县“十五五”发展蓝图，阐明未来五年互助县经济社会发展的总体思路、战略目标和重点任务，是今后五年互助县全局性、战略性、指导性规划文件，是全县各族人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 夯实基础，深刻把握新阶段新机遇新挑战

第一节 发展基础

“十四五”以来，全县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，牢牢把握青海“三个最大”省情定位和“三个更加重要”战略地位，坚决扛起市委赋予的“支撑作用”重大责任和“勇挑大梁”发展定位，秉持“生态优先、绿色发展”理念，以高质量打造“七张名片”为牵引，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，全县经济社会发展呈现稳中有进、进中提质良好态势，在现代化新青海建设走在前作表率率的互助实践中迈出坚实步伐。

经济规模稳中有进。2021年至2025年，地区生产总值从125.73亿元增至146.84亿元，年均增长3.3%。地方一般公共预算收入在经济下行压力、减税降费政策实施等多重挑战下，历经波动运行、逐步企稳的发展过程，五年总收入达到207373万元。社会消费品零售总额由23.34亿元增加至25.93亿元，年均增长2.3%，规模以上工业增加值由10.33亿元增加至14.45亿元，年均增长8.9%。截至2025年，互助经济总量和经济增速稳居海东市第一，彰显强劲韧性与发展底气，书写了县域经济高质量发展的亮眼答卷，为全市经济社会发展贡献了“互助力量”，以坚实的经济根基为“十五五”开局筑牢支撑。

生态底色愈发鲜明。牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，纵深推进蓝天、碧水、净土保卫战。燃气锅炉低

氮改造、农村污水集中处理等项目全面投用，35个饮用水源地实现全方位保护，112个排污口全链条整治，84个行政村污水全域化管控，重要河流出境断面水质稳定达标，空气质量优良率达96.6%，历年生态环保督察反馈问题整改率达100%。创新农业面源污染治理模式，布局秸秆综合利用收集网点25个，秸秆基质生产线高效运转，利用率达90.5%。持续推进“无废城市”建设，强化土壤污染治理，五峰镇、台子乡等多个乡镇生活垃圾填埋场正常投入运行，全县生活垃圾无害化处理能力稳步提升。系统推进生态修复与水土流失治理，有序开展国土绿化、退化草原治理，2021年至2025年，中心城区绿地率、绿化覆盖率及人均公园绿地面积均实现稳步提升。大通河入选生态环境部第四批美丽河湖优秀案例，山川增绿、城乡添景成为常态。成功签约全省首单林业碳汇交易试点项目，实现交易总额1920万元，开创性探索出“绿水青山”市场化变现新路径，让生态产品“有形更有价”。

产业结构迭代升级。2021年至2025年，三次产业结构由19.92:34.81:45.27优化为20.52:27.00:52.48。全县坚决守牢粮食安全底线，耕地“非粮化”实现清零，粮油综合产量连续3年突破20万吨。稳步推进全国农业现代化示范区、全省绿色有机农畜产品输出地先行示范县（集散地）建设，持续擦亮“七彩农业”名片，“青杂系列”油菜杂交种首次自主出口蒙古国，“互助种源”成为高原特色现代农业金字招牌，成功引育高原蓝莓、无花果等新品种，高海拔红薯试种首获成功，高原特色冷凉蔬菜总产量达18.1万吨，首次实现直供澳门。主要畜禽存

出栏保持稳定，肉蛋奶产量稳步增长，互助八眉猪肉端上全国“两会”餐桌。工业经济质效并进，稳步推动传统产业新型化、新兴产业规模化、支柱产业多元化发展，红狮硅基新材料、威思顿马铃薯综合加工能力提升等重大项目顺利投产。“青稞美酒”品牌影响力持续提升，全省首个国家地理标志保护示范区推进建设。服务产业加速向好，“互助家政”入选全国乡村振兴典型案例，多元康养业态全面起势，“彩虹故乡”成为幸福康养目的地，环北龙山旅游风景道获“全国美丽公路”称号，“赛场乡集”带动农特产品与非遗产品展销，大型土族历史歌舞剧《彩虹部落》复排首演成功，盘绣作品《太阳花》亮相巴黎国际巡展，彩虹部落土族园入选2025旅游促进非遗传承与发展国家典型案例，互助县成功跻身全国县域文旅融合发展潜力100强。

城乡面貌焕发新颜。高标准完成乡镇国土空间规划、重点村庄规划编制，县域国土空间规划体系基本成型。获评新型城镇化国家级试点县，新型城镇化建设持续推进，2021年至2025年，常住人口城镇化率由37.5%提升至42.1%。彩虹大桥、文昌路、管网改造等市政项目建成投运，一批老旧小区改造项目全面完工。运营充电站21座、充电枪224把，覆盖居住小区、交通枢纽、景区等多个区域，“互慧停”停车系统投入运营，群众出行更绿色、更智能、更便利。交通运输事业实现从“基本适应”到“全面适应”的重大跃升，公路总里程达2196.69公里，初步形成“一纵一横”高速网络与“三纵两横三联络”干线网布局，公路网密度达6.56公里/百平方公里，加西高速（加定至柏木峡段）建成通车。“四好农村路”建设成效显著，1312个

自然村全部通硬化路，乡镇通三级及以上公路比例达 61.11%。运输服务持续优化，建成三级物流网络，新能源公交占比达 100%。成功申报 2.27 亿元全国农村综合性改革试点试验项目，实现全省“零”的突破。19 个和美乡村、10 个农村综合改革财政奖补项目全面建成，持续推进农牧民居住条件改善，乡村基础设施和人居环境持续优化，城乡建设既有“颜值”更富“内涵”。

民生保障有力有效。践行以人民为中心的发展思想，五年来，民生领域财政支出规模稳步提升，累计投入 202 亿元，占一般公共预算支出的年均比例为 82.61%，民生保障坚实有力。累计发放各类政策性补助、救助 10.54 亿元，惠及群众 33.8 万人次。高标准实施地质灾害避险搬迁项目，群众逐步实现“安居梦”。城镇新增就业 0.85 万人，转移农村劳动力共计 50.5 万人次，2021 年至 2025 年，全体居民人均可支配收入由 21207 元增加至 26602 元，年均增长 6.5%，“高原冷凉蔬工”成为省级劳务品牌，转移城乡劳动力 10 万人以上，实现劳务收入 7 亿元。校园“营养餐”覆盖全县中小学，受益学生 14.4 万人。深化医药卫生体制改革，县人民医院建成全市首家国家级标准胸痛中心，胸痛救治单元实现县乡全覆盖，县乡两级医疗服务质量和水平不断提升，县域就诊率达 83.66%。健全服务保障体系，持续优化社会救助服务，精准发放各类救助补助，全面覆盖困难群众、兜牢民生底线。完善老年日间照料服务网络，切实提升养老服务保障水平，群众获得感、幸福感大幅提升，用心用情绘就有温度的民生答卷。

改革活力充分释放。全面深化“放管服”改革，优化营商

环境，打造宜商兴业高地。税费减免、财政补贴等政策精准滴灌市场主体，要素资源配置效率显著提升。围绕“高效办成一件事”，创新智能审批模式，推动数据共享共用，多项高频事项实现“跨省通办”，有效打破地域壁垒，群众办事更加便捷省心。严格落实市场准入负面清单制度，优化企业开办全流程服务，有效激发创新潜能和创业活力。强化金融服务效能，有效破解企业融资难题，为实体经济发展提供有力保障。

社会大局和谐稳定。坚持统筹发展和安全，持续推动基层治理体系和治理能力现代化。扎实开展安全生产治本攻坚三年行动，全面提高安全管理水平，坚决遏制重特大事故发生。全面落实食品安全“两个责任”，全力守护群众“舌尖上的安全”。稳妥化解政府性债务，完成拖欠企业账款清偿任务。以铸牢中华民族共同体意识为主线，持续打造“太阳花开”民族团结名片，全力推进“民族团结进步+”融合发展行动，持续深化社区“石榴籽家园”建设，积极争取少数民族发展资金，实施一批惠民项目《互助县共同现代化试点方案》顺利通过国家民委审核。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加快平安互助建设，积极推广“四邻联动”“亲邻e家”治理模式，践行“五心工作法”“三个马上办”工作机制，一批信访积案得到有效化解。扎实推进“海东快办·互助通”试点，高效受理办结群众各类诉求，诉求响应与办理质效持续提升，社会大局和谐稳定。

表 1 互助县“十四五”规划主要指标完成情况

指标	单位	规划目标	2025 年完成情况	
			总量	年均/累计
1. 生产总值年均增速	%	中期评估调整为“不低于全市平均水平,力争更好结果”	146.84	3.3
2. 规模以上工业增加值增速	%	中期评估调整为年均增长 1%	14.45	6.7
3. 社会消费品零售总额增长率	%	6.0 左右	25.93	2.3
4. 三产结构占比	——	20.5:31.5:48	20.52: 27.00: 52.48	
5 常住人口城镇化率	%	中期评估调整为 40%	42.1	—
6. 专业技术人才和高技能人才总量	万人	中期评估调整为 0.55 万人	0.52	—
7. 科技进步贡献率	%	55	55*	—
8. 森林覆盖率	%	43.68	19.96	—
9. 塘川河等主要河流出境断面水质达标率	%	100	100	
10. 空气质量优良天数比例	%	94.5	96.6	
11. 单位 GDP 能源消耗降低	%	控制在省下达目标内	控制在省下达目标内	
12 单位 GDP 二氧化碳排放降低	%	控制在省下达目标内	控制在省下达目标内	
13. 农畜产品加工转化率	%	55	55*	——
14. 美丽乡村建设覆盖率	%	100	100*	——
15. 居民人均可支配收入增长	%	7.0 左右	5.0	——
16. 城镇登记失业率	%	3.5 以内	2.24	——
17. 每千人口拥有执业(助理)医师数	人	2.8	3.6	——

指标	单位	规划目标	2025年完成情况	
			总量	年均/累计
18. 学前教育三年毛入园率	%	100	96.49	——
19. 高中阶段毛入学率	%	102左右	100	——
20. 基本养老保险参保率	%	100	100	——
21. 粮食综合生产能力	万吨	中期评估调整为14	14.96	——

备注：“*”为预计数据或2024年数据

第二节 发展环境

“十五五”时期，是我国向2035年基本实现社会主义现代化目标进军的关键五年，既是百年变局加速演进、科技革命深度突破的转型期，也是中国式现代化建设从“谋篇布局”向“攻坚突破”迈进的关键阶段，对地方发展的战略适配性、产业竞争力、民生保障力提出更高要求。立足新发展阶段，互助县必须精准把握时代脉搏，在国省战略布局中找准定位，将挑战转化为转型升级的契机，以更高站位、更实举措谋划未来发展。

从国际来看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发。单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足。大国博弈更加复杂激烈，对互助县特色农产品出口等带来潜在挑战，也为特色非遗等优势产业开辟细分市场提供了新机遇。

从国内来看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，

长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。中央经济工作会议提出，“要统筹推进以县城为重要载体的城镇化建设和乡村全面振兴，推动县域经济高质量发展”。互助县既是新型城镇化国家级试点县，也是首批国家乡村振兴示范县，加之东西部协作、兰州—西宁城市群、西宁海东都市圈建设等重大优势政策叠加，为互助县争取项目资金、推动县域发展提供了坚实支撑。

从省内来看，党的十八大以来，习近平总书记三次考察青海、两次参加全国人民代表大会青海代表团审议，作出系列重要讲话和重要指示，为我们指明了前进方向、提供了根本遵循、注入了强大动力。随着全球气候治理深度推进，全球能源格局深刻变化，国家重大战略深入实施，生态文明高地的国际影响力进一步提升，青海自然禀赋的巨大潜力更加凸显，区域发展的动能和活力更加充沛，为互助县立足生态优势发展绿色产业、借力“四地”建设机遇做强特色经济创造了有利条件。

从市内来看，海东市作为兰州—西宁城市群节点城市和丝绸之路经济带门户枢纽，在“十五五”时期肩负着青藏高原东部城市群中部崛起的重大使命。市委紧扣国家及全省规划要求，提出了“五个走在前列”发展目标，确立了建设青藏高原山水田园、生态绿色、宜业宜居、城乡统筹的社会主义现代化新海东要求，以西宁—海东都市圈建设为引领，深入推进城市崛起、乡村振兴两大战略，探索与西宁协调错位的发展路径。“十五五”期间，市委、市政府给与互助县在农业发展、绿色发展、经济

发展、生态文明建设、城镇建设、招商引资、就业增收七个方面“勇挑大梁、走在前列”的厚望，为今后互助县发展指明了方向、提供了遵循。

从自身来看，互助县正处于多重战略机遇叠加的黄金发展期，省委部署推进生态文明高地和产业“四地”建设，市委聚焦“五个走在前列”目标，与国家新型城镇化、乡村振兴示范县、黄河流域生态保护和高质量发展、兰州—西宁城市群建设、西宁海东一体化建设等重大战略叠加赋能，加之大规模设备更新、新质生产力培育等专项政策落地，政策红利持续释放，为互助县争取项目、集聚资源、破解瓶颈提供强劲支撑。互助县既是全国唯一一个土族自治县，也是全省人口大县、农业大县、生态大县、经济大县、旅游大县。“十四五”时期互助县生态保护成效显著，碳汇交易实现突破。高原特色农业根基扎实，“互助种源”冷凉蔬菜品牌影响力持续提升。工业转型稳步推进，红狮硅基新材料等项目投产见效。文旅融合活力迸发，跻身全国县域文旅融合发展潜力百强。民生保障、社会治理全面进步，为高质量发展积淀了坚实基础、凝聚了强大合力。

总体而言，互助县在“十四五”时期取得了显著成绩，为今后发展打下了坚实基础，但发展不平衡不充分的问题仍较为突出。经济总量偏小、产业结构单一的问题依然存在，传统产业转型步伐较慢，新兴产业培育不足，创新能力薄弱。生态保护任务依然艰巨，生态保护与经济发展的统筹协调难度较大。资源优势转化效能不高，“农体文旅商养”融合发展尚处起步阶段。民生领域仍有短板，教育、医疗、养老服务供给不足。人

才队伍建设滞后，专业人才匮乏。

站在新的历史起点，互助县需牢牢把握新发展阶段要求，在国省大战略、大目标、大格局中找准定位和谋划发展，于危机中育先机，于变局中开新局，以更实举措、更优成效谱写新时代互助土族自治县高质量发展的崭新篇章，为全省现代化建设贡献“彩虹故乡”的力量。

第二章 全面发力，谱写中国式现代化互助新篇章

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记对青海工作重要讲话和重要指示批示精神，贯彻落实省委十四届历次全会、市委三届历次全会精神，主动服务国家和省市发展大局，立足“三个最大”省情定位和“三个更加重要”战略地位，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，聚焦省委“三个走在前列”、市委“五个走在前列”发展目标，立足“七张名片”发展基础，站位海东、面向青海，全面开展党建领航、生态振兴、产业融合、招商聚能、城乡焕新、治理护航、共同富裕“七项行动”，奋力打造感恩奋进、绿色发展、宜居宜业、民族团结、和美善治“五个新互助”，谱写中国式现代化互助新篇章。

第二节 基本原则

坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，为现代化新互助建设提

供根本保证。

坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民不断造福人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，扎实推动共同富裕，让现代化建设成果更多更公平惠及各族群众。

坚持生态优先。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，更好统筹高水平保护和高质量发展，以生态文明理念统领经济社会发展全局，在确保生态安全、促进生态良性发展的前提下谋划推进各方面建设。

坚持高质量发展。坚定不移以新发展理念引领发展，更好融入和服务全国大局，有所为、有所不为，因地制宜发展新质生产力，促进经济结构优化升级，构建体现互助特色和优势的现代化产业体系。

坚持全面深化改革。更大力度解放思想、更新观念破除制约高质量发展的体制机制障碍，增强高水平对外开放的前瞻性、主动性，加强跨区域联动合作，持续增强发展动力和活力。

坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，激发各类经营主体活力，持续优化营商环境，加快融入全国统一大市场。

坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，坚决捍卫国家政治安全，提高防范化解重大风险能力和公共安全治理水平，以新安全格局保障新发展格局。

第三节 发展目标

锚定中国式现代化建设目标，根据发展的阶段性特征和未

来发展的支撑条件，力争到“十五五”期末，在生态建设、经济发展、创新驱动、改革开放、城乡融合、民生改善以及社会治理等方面取得新突破。

生态建设实现新进步。生态文明建设引领高质量发展成效显著，生产生活方式绿色转型成效明显，能源结构不断优化，生态环境持续改善。到2030年，全县碳达峰目标如期实现，森林覆盖率达到20.06%，水土保持率达69.38%，塘川河等主要河流出境断面水质在Ⅲ类以上，环境空气优良率稳定保持93%。PM_{2.5}浓度下降和单位GDP二氧化碳下降完成经省市级层面审核衔接后确定的目标，在建设“绿色低碳”新互助上走在前列。

经济发展取得新成效。经济质量效益明显提升，经济增长潜力充分发挥，经济增速高于全市平均水平，经济结构更加优化，新质生产力发展取得重要突破。“十五五”期间，地区生产总值年均增长率保持在5%左右，全社会消费品零售总额年均增长5%左右，全员劳动生产率增速高于GDP增长。

创新驱动实现新跨越。综合能源、精细化工、数字经济、现代农业等产业创新载体与平台布局基本形成。创新要素和创新资源更加聚集，数字经济规模不断壮大，企业科技创新主体地位与作用明显增强，科技创新和产业创新深度融合。到2030年，专业技术人才和技能人员总量达0.52万人，每万人口发明专利拥有量达18件。

改革开放迈出新步伐。基本建成与高质量发展相适应的体制机制，财政金融、要素市场化配置、“放管服”等重点领域改革取得系统性突破，营商环境显著优化，发展活力充分释放。

促进区域协调发展，推动“互助—大通—门源”“加定—天堂”一体化发展，与无锡东西部协作更加紧密，高水平开放型经济新体制基本形成。

城乡融合呈现新气象。县城综合承载力显著提高，新城建设、旧城更新取得实质进展，农业转移人口融入城镇步伐加快，常住人口城镇化率显著提高，新型城镇化和乡村振兴协同发展取得明显成效。到2030年，常住人口城镇化率达到51.1%。

社会事业达到新水平。居民收入和就业水平稳步提升，社会保障体系更加完善，在建设“宜居宜业”新互助上走在前列。到2030年，居民人均可支配收入增长与GDP增长基本同步，城镇登记失业率控制在3.5%左右，义务教育巩固率达到97.5%以上，基本养老保险参保率保持在100%，每千人拥有执业医师数达到4.7人，3岁以下婴幼儿入托率达5.9%。

治理水平迈向新阶段。党建引领基层治理效能实现新提升，中华民族共同体意识深入人心，民族团结进步事业长足发展，人民群众文明素养和社会文明程度进一步提高，在建设“民族团结”新互助上走在前列。防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急处置能力、防灾减灾救灾能力显著提高，在建设“和美善治”新互助上走在前列。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现经济实力大幅跃升，特色产业竞争力显著增强，人均地区生产总值明显提升，生态环境持续优化，人民生活更加幸福美好，与全国、全省同步基本实现社会主义现代化。

表 2 “十五五”互助县经济社会发展主要指标

	指标	单位	2025 年	“十五五规划目标”		指标属性
				2030 年	年均/累计	
生态保护	1. 森林覆盖率	%	19.96	20.06	——	约束性
	2 水土保持率	%	67.28	69.38	——	约束性
	3. 塘川河等主要河流出境断面水质	——	III 类及以上	III 类及以上*	——	约束性
	4. 细颗粒物 PM _{2.5} 浓度	ug/m ³	28	27	——	约束性
	5. 环境空气优良率	%	96.6	93*	——	约束性
	6. 单位 GDP 二氧化碳排放降低	%	控制在省下 达指标以内	完成经省市级 层面审核衔接 后确定的目标	——	约束性
经济发展	7. 地区生产总值年均增长	%	4.0	——	5.0 左右*	预期性
	8. 全社会消费品零售总额年均增长	%	2.2	——	5.0 左右*	预期性
	9. 常住人口城镇化率	%	42.1	51.1 左右*	——	预期性
	10. 全员劳动生产率增长	%	10 左右*	——	高于 GDP 增长*	预期性
创新发展	11. 专业技术人才和技能人员总量	万人	0.52	0.52	——	预期性
	12. 每万人口发明专利拥有量	件	14*	18*	——	预期性
民生福祉	13. 城镇登记失业率	%	小于 2.24	——	小于 3.5 *	预期性
	14. 全体居民人均可支配收入增长	%	5.0	——	与 GDP 增长 同步	约束性
	15. 学前教育毛入园率	%	96.49	96.5	——	预期性
	16. 义务教育巩固率	%	98.52	97.5	——	预期性
	17. 高中教育完成率	%	69.29	86	——	预期性
	18. 每千人口 拥有医护人 员数	执业医师数	人	3.6	4.7	——
注册护士数		2.7		3.4		

	指标	单位	2025 年	“十五五规划目标”		指标属性
				2030 年	年均/累计	
	19. 基本养老保险参保率	%	100	——	100*	预期性
	20. 养老机构护理型床位占比	%	68*	70*	——	预期性
	21. 3 岁以下婴幼儿入托率	%	0.35	5.9	——	预期性
公共安全	22. 粮食综合生产能力	万吨	14.96	稳定保持在 14 以上*	——	约束性

备注：“*”为依据《海东市“十五五”规划纲要》的预计数据或 2024 年数据

第三章 筑牢生态屏障，厚植美丽生态底色

坚定不移走生态优先、绿色发展道路，主动融入省委、省政府构建的以三江源、祁连山为生态屏障，以河湟谷地为高质量发展区的生态安全格局，深入实施生态振兴行动，让绿色成为“七彩互助”最鲜明的底色。

第一节 筑牢祁连山南麓生态安全屏障

立足祁连山南麓生态区位和“一屏一谷两带”生态保护格局，坚持山水林田湖草一体化保护和系统治理，聚焦林草生态提质、湿地保护修复、生物多样性保育，完善生态保护支撑体系，筑牢生态屏障。

深化山水林田湖草系统治理。遵循生态系统整体性规律，统筹全要素保护、全链条修复、全领域治理，确保生态空间面积不减少、功能不降低。扎实推进“三北”工程六期相关任务，科学开展国土绿化，重点实施森林可持续经营、退化林修复、退化草原治理等工程，巩固祁连山南麓互助片区生态综合整治成效。打造湟水河流域绿化示范带，促进森林蓄积量稳步增长，水源涵养能力持续提升。统筹推进水土流失综合治理，提升生态系统稳定性。

强化生物多样性保护。聚焦祁连山南麓生物多样性保护重点，推进黑鹳等珍稀野生动物保护监测及栖息地保护，完善物种资源调查、监测与保护体系。加强本土种质资源保护与利用，重点推进互助县青杆种质资源圃建设，保护珍稀植物种群，维

护生态系统原真性。持续开展“绿盾”专项行动，加强北山国家森林公园地质公园、南门峡国家湿地公园、松多森林公园等重要生态空间监管，建立生物多样性保护成效评估机制，定期开展监测评估，优化保护措施。

推进重点生态系统保护修复。深入开展“彩虹净土”行动，持续加强北山国家森林公园地质公园、南门峡湿地公园、松多森林公园保护治理，推进湟水河、大通河生态廊道建设。严格落实河湖长制、林草长制，常态化开展巡河湖、巡林护林行动，统筹推进塘川河水生态保护修复河森林生态保护修复等项目。严守湿地生态保护红线，以互助南门峡国家湿地公园为核心，推进小微湿地保护与全域湿地连通性修复，提升自然生态系统自我调节与修复能力。至2030年，保护湿地面积达4.36万亩，湿地保护率不低于69%。

完善生态保护修复支撑体系。构建“智慧林草”资源监测平台，整合卫星遥感、地面巡护等监测手段，强化林草资源动态监管和退化生态系统精准修复，实现重点生态区域监测全覆盖。完善森林草原防火智能化预警体系和有害生物绿色防控网络，配备专业防控设备，提升生态风险防控能力。严格落实生态保护红线管控要求，规范生态保护修复项目实施流程，开展生态保护修复成效评估，建立监测—修复—评估—优化的闭环管理机制。

专栏1 生态保护与建设重大工程

生态屏障巩固工程：互助县林草湿荒一体化保护修复项目、海东市河湟地区生态保护修复和水土流失综合治理项目（2026—2028年）、互助县河湟地区生态保护

修复和水土流失综合治理项目（三期 2029—2030 年）、互助县林草有害生物防控项目、海东市互助县青杆种质资源圃建设项目、互助县森林修复项目、互助县黑鹳等珍稀野生动物保护监测和栖息地保护项目、互助县森林可持续经营项目、草原禁牧和草畜平衡奖励等。

流域水生态治理工程：青海省湟水河河水生态保护修复与幸福河湖建设项目、互助县毛斯河水生态保护修复工程、互助县南门峡水库水源保护修复工程、互助县农村河流水生态保护修复项目、农村供水水源面源雨污防治保护修复项目、互助县小流域综合治理提质增效项目、梯田水土流失提质增效项目等。

生态综合治理与修复工程：互助县历史废弃矿山生态恢复治理项目、互助县全域生态系统化修复提升项目等。

第二节 深化污染防治攻坚

持续打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，统筹多污染物协同治理与源头防控，健全污染防治长效机制，推动生态环境质量从“稳定达标”向“持续提质”跨越。

深入推进蓝天保卫战。统筹落实工业减排、扬尘管控、散煤替代等蓝天守护举措，以改善大气环境质量为核心，强化区域联防联控与碳排放达峰行动协同衔接。优化工业废气治理，严格执行工业企业污染物达标排放制度，强化执法检查 and 排污许可执行，对重点企业实施环境综合治理。强化城乡全领域污染源头治理，全面落实“抑尘、减煤、控车、治企、增绿”防控措施，一体推进“六气共治”。严控施工扬尘与餐厨油烟，推广清洁取暖，力争到 2030 年全县环境空气质量优良天数比例稳定在 93%以上。

扎实开展碧水保卫战。全面落实河湖长制，构建“水资源、水生态、水环境”三水统筹治理体系，以塘川河、哈拉直沟河、红崖子沟河等重点河湖为核心，强化重点流域治。加强饮用水源地保护，完成县级集中式饮用水源地规范化建设与乡镇级水源保护区划定，确保重点流域及饮用水源地水质达标率 100%。开展入河排污口“查、测、溯、治”专项行动，完成全域排污口分类整治。加快县城污水管网雨污分流改造及乡镇、农村污水处理设施建设。实施河道清淤、生态护岸工程，确保大通河出境断面水质保持在 II 类以上，塘川河出境断面水质保持在 III 类以上，打造“河畅、水清、堤固、岸绿、景美”的幸福河湖环境。

稳步实施净土保卫战。构建土壤污染管控防治体系，严守农产品质量安全与人居环境安全底线。强化源头防控，严格执行新建项目环境影响评价制度，推进农用地土壤分类管理。强化农业面源污染整治，实施化肥农药减量增效行动，2030 年实现农膜、农药包装废弃物回收率大幅提升，同步加强畜禽粪污资源化利用。开展重点行业企业用地土壤污染调查，建立污染地块名录与负面清单，实施分类修复。健全危险废物治理及医疗废物全链条监管体系，完善乡镇收集转运设施，确保处置率达 100%。

专栏 2 环境巩固提升重大工程

大气污染综合治理工程：互助县塘川工业集中区 4 家铁合金企业污染防治设施提升改造项目、互助县燃气锅炉污染物低氮改造补助项目、企业新污染物、VOCS 治理、非道路老旧机械淘汰更新监管项目、农村清洁能源改造补助项目等。

水环境综合整治工程：互助县各流域重点排污口规范化整治项目、互助县五十镇桑士哥村、五峰镇上庄村新庄村污水治理建设项目、互助县塘川河下沙沟段排污口整治项目、工业园区污水处理厂中水回用项目、互助县南门峡集镇及周边村庄生活污水治理项目、互助县重点流域农业面源污染状况调查项目、互助县地下水环境污染状况调查项目等。

第三节 全面深化绿色低碳发展

统筹生态碳汇巩固、循环经济培育、城乡绿色转型与双碳平台建设，探索“生态保护+产业融合”发展模式，力争建成省级零碳园区，助力打造全国绿色低碳发展示范区。

实施生态碳汇巩固提升行动。统筹森林、草原、湿地等生态系统保护修复，以维护生态系统完整性、提升碳汇功能为核心，推动生态碳汇从被动维持向主动提升转变。巩固固碳基底，以北山国家森林公园地质公园、南门峡国家湿地公园、松多森林公园为重点，实施森林可持续经营项目，提升森林生态系统碳储量。落实草原禁牧休牧和草畜平衡制度，开展补播改良、有害生物防治，增强草原固碳能力。实施退牧还湿、植被恢复工程，提升湿地储碳能力，形成“森林—草原—湿地”协同固碳格局。

实施城乡建设绿色发展行动。统筹城乡空间布局与绿色建筑，推动城乡协同低碳转型。在城镇建设中，引导城市空间紧凑高效布局，严格管控生态与通风廊道，提升城市气流循环和自净能力。推动既有居住建筑节能改造，推广绿色建筑标准，新建建筑全面执行绿色建筑标准。推进城市公园建设，提升城镇绿化覆盖率。在农村建设中，深化“零碳乡村”示范建

设，推广农牧区分布式光伏与家用光伏设备。引导农牧民使用新型绿色建筑材料建设节能型住房。完善农村生活垃圾、污水处理设施，推进垃圾分类与资源化利用，实现农村人居环境改善与碳减排同步推进。

实施重点行业节能改造。开展“两高产业”专项整治，制定水泥、硅铁行业节能降耗实施方案，明确能耗管控标准，限期淘汰落后产能，推动传统产业去低效、提效能。推动传统企业实施技术改造，支持水泥企业建设水泥窑协同处置固废项目和余热发电项目，支持硅铁企业引进硅铁冶炼余热回收+富氧燃烧等先进技术，降低单位产品能耗。构建多能融合的清洁能源替代体系，推广天然气、生物质能等清洁能源替代应用。建立传统产业能耗监测体系，对重点企业能耗情况实时监控，力争规模以上工业单位增加值能耗较“十四五”末显著下降。

协同推进循环降碳。推动工业余热高效利用，重点支持推广余热回收发电、余热供暖等技术改造，实现工业余热资源化再利用，助力传统产业深度降碳。强化污水循环处理降碳，推进城镇污水处理厂提标改造，提升再生水生产能力，推动再生水广泛应用于工业生产、园林绿化、道路保洁等领域，削减全流程碳排。健全城乡固废协同处置体系，推进建筑垃圾、餐厨垃圾资源化利用，深化秸秆、畜禽粪污等农业固废综合利用，完善城乡生活垃圾分类收运处置机制，助力“无废城市”建设。

专栏3 绿色低碳发展重大工程

固废减量化、无害化、资源化工程：互助县建筑垃圾再生利用项目、农村生活垃圾治理项目、农村生活垃圾收集处置工程、农田残膜回收利用项目、病死畜禽无

害化处理项目、秸秆资源化加工项目等。

城乡环境综合整治工程：农村人居环境整治工程、城乡绿化建设工程等。

第四节 健全生态产品价值实现机制

坚持“双碳”引领，建立生态产品价值核算体系，探索生态补偿、绿色信贷等市场化激励机制，推动生态优势转化为发展优势，为全省生态产品价值实现提供更多互助经验。

建立生态价值核算制度。构建科学、系统的生态产品价值评价体系，以生态系统生产总值（GEP）核算为核心，推动生态产品“可核算、可交易、可增值”。启动全域 GEP 核算工作，依托北山国家森林公园地质公园、南门峡国家湿地公园、大通河流域等重点生态区域，建立覆盖“森林、草原、湿地、农田、水域”五大生态系统的 GEP 核算指标体系。

推动核算成果多元应用。建立生态产品价值核算结果发布制度，每年通过政府官网向社会公开生态系统服务功能分类数据、GEP 总量及构成、生态产品价值等核心数据。将 GEP 核算结果与生态保护绩效考核挂钩，把 GEP 增长率、生态产品供给量、生态系统质量等指标纳入乡镇政府及相关部门年度考核体系，强化生态保护责任导向。拓展实践应用场景，探索在生态保护补偿、生态环境损害赔偿等领域应用核算成果，为生态价值转化提供数据支撑，让生态优势转化为发展优势。

推进碳交易市场化运作。依托青海碳谷全省首个零碳经济服务中心，搭建双碳综合管理服务平台，整合能源、工业、生态等领域数据，构建覆盖能源消费、碳排放、碳汇储备等维度

的数字化管理系统，实现碳排放实时监测、精准核算与动态管控，平台设置碳资产交易模块对接全国碳交易市场。同时衔接青海省、西宁—海东都市圈碳汇开发部署，借助“智慧林草”平台建立全域林业碳汇动态监测网络，引导高耗能企业购买碳汇履约抵顶，推动签发碳减排量在全国碳交易市场备案流通。

探索建立多元化生态保护补偿机制。协同抓好自然资源开发补偿、森林生态效益补偿、河湖生态保护补偿、生态污染治理补偿、生态产品市场化补偿和生态产业发展补偿等重点任务，加快建立有效市场和有为政府更好结合、分类与综合兼顾、横向与纵向协调、激励与约束并举的生态保护补偿制度，实现生态保护补偿机制的制度化、规范化和法治化。

第四章 加速提质增效，构建现代化产业体系

推动构建“传统产业升级+新兴产业培育+现代服务业协同”的现代化产业发展新格局，推进传统产业升级，重点培育生物医药、低空经济等新兴产业，大力发展互助家政、现代物流等现代服务业，聚力构建高质量现代化产业体系。

第一节 打造卓越青稞酒产业

全力推动青稞酒产业集群化发展，推进“互助青稞酒”国家地理标志保护示范区建设，深化青稞酒文化内涵挖掘与产品创新，推进青稞酒产业全面振兴，激发“青稞美酒”名片新活力。

做强做优青稞酒特色产业集群。强化重点企业引领，实施“重点企业+中小微共生”计划，支持中小微企业抱团发展，优化营商环境，落实惠企政策，构建产业与利税矩阵，形成分工明确、优势互补的现代化青稞酒产业集群。推动青稞酒产业向园区集中，高标准建设集酿造生产、研发检测、品牌孵化于一体的现代化产业集聚区。用好设备更新支持政策，加快推进天佑德等企业技改升级，提升核心竞争力。力争青稞酒产业稳定实现年产值 8.5 亿元以上。

延伸青稞产业链条。做大青稞品类，重点推广扶持青稞蛋糕、青稞饼干、青稞护肤品、酒精饲料衍生品开发、青稞（酒糟）生物肽、 β -葡聚糖提取等项目建设，推进青稞与虫草、枸杞、沙棘、藜麦融合的饮料酒产品研发生产，强化产品营养保健功能，发展满足不同层次消费需求的低度饮料酒，形成与

青稞白酒互促互补的产业发展新格局。对接国际市场需求，开发青稞威士忌、低度果味酒等创新产品，提升市场占有率。

健全产品标准化体系。做强青稞酒品牌，主推“天佑德”“世义德”青稞酒品牌，鼓励小酒厂主推“互助青稞酒”1个品牌，根本扭转青稞酒品牌繁杂现状。构建产业标准化体系，从青稞育种、种植、收储、生产加工、销售等方面完善相关制度、规定和标准，形成符合互助县青稞酒生产且适配国际出口的统一技术标准，逐级申报，严格按照既定的标准和规定生产和销售青稞酒，严把出厂关，加强白酒行业管理。吸引包装印刷、物流运输等上下游配套企业入驻，开发环保可降解包装。加快完成“中国青稞酒核心产区”公共标识申报。

强化非遗传承与文旅融合。成立青稞酒酿造技艺研究中心，建设非遗传承基地与特色工坊，系统培育专业技艺传承人梯队。深度挖掘整理传统酿造工艺，丰富产品文化底蕴，提升产业文化溢价。加强文化融合，深化青稞酒文旅融合发展，深化“酒镇融合”，提速青稞酒小镇建设，打造“酒旅+民俗”沉浸式目的地，推出“开窖节”“存新喝老”等活动。持续推进“中国青稞酒都”、青稞酒酿造技艺“世界非物质文化遗产”申报工作，加快建设国家地理标志产品保护示范区。举办国际青稞酒博览会、青稞酒文化节、环湖赛，强化“高原生态、绿色健康、有机纯净”的品牌内涵，提升品牌影响力与年轻消费群体认可度。

专栏4 青稞酒产业发展重大工程

青稞酒产业集群提质工程：青稞酒品质提升技改、互助天佑德酒作坊酒窖及老酒海保护维修工程、青稞种植基地极端干旱漠境盐渍土成因模式与防控技术体系

等。

青稞酒产业链延伸工程：年产 1 万吨青稞系列果酒项目、青稞高纤维烘焙食品辅料、速溶粉、饮品等产品建设项目等。

第二节 优化提升传统产业

支持青稞酒、水泥、硅基新材料等产业数智化转型、规模化发展,保持制造业合理比重,不断夯实县域经济增长的“硬支撑”。

推动水泥产业高端绿色转型。锚定低能耗、低排放、高附加值目标,推进水泥产业高端绿色化转型。紧抓设备更新和技改政策机遇,实施金圆水泥二期等项目,开展节能降碳改造,推广高效除尘等先进技术。加快延伸产业链,重点开发高标号、抗盐卤等特种水泥及膨胀水泥、彩色水泥、快干水泥等高利润产品,推进水泥预制领域发展以提升利润率,推动产业向高端硅基材料领域延伸。加强与省内城市更新工程衔接,精准匹配工程建设需求。

推动钢构产业转型升级发展。以新型建材产业园及重点企业为依托,推进企业生产技术和产品转型升级,加快组建具有钢结构设计、制造、施工、运营管理能力为一体的工程总承包大型企业,延伸产业链条,开发集保温、装饰、围护与防水、防火于一体的预制外墙新技术,大力发展装配式建筑材料、复合管材、新型保温隔热材料。

推动冶炼产业低碳循环升级。锚定低能耗、低排放、高附加值目标,以绿色转型为核心,全面推进产业提质升级。构建

绿色循环发展体系，加强微硅粉等副产物的应用，实现资源循环再利用。实施节能改造与工艺升级，推进炉型大型化改造，推广低碳冶炼、高效除尘等先进技术，推动产业绿色转型。完善硅基材料上下游配套，延伸产业链条，提升产业核心竞争力。

推动矿产资源精深加工。紧紧依托特有的优质石膏、石灰石、石英等矿产资源，积极引进一批技术先进、投资规模大、企业知名度高的石膏深加工企业，重点实施中力矿热炉智能化改造等项目，引导企业加强与宁夏石膏研究院、中科院盐湖研究所等科研院所的技术交流与合作，提升石膏技术研发中心新产品研发和企业创新能力，实施石膏自保温一体化墙材、石膏晶须等高新技术产品规模化、产业化进程。

专栏 5 传统产业转型升级重大工程

水泥产业高端绿色转型工程：年产 120 万吨水泥孰料生产线节能降碳改造项目、水泥窑协同处置城市固废项目、水泥预制构件生产线建设项目等。

钢构与新型建材升级工程：装配式钢结构构件生产项目、新型保温隔热材料生产项目、复合管材生产线建设项目等。

冶炼产业低碳循环工程：高纯硅铁提质升级项目、微硅粉综合利用项目、冶炼炉型大型化改造项目、低碳冶炼技术升级项目等。

矿产资源精深加工工程：年产 15 万吨 α 高强石膏粉系列产品生产项目、石膏自保温一体化墙材生产项目、石英矿精深加工项目等。

第三节 培育壮大新兴产业

依托互助绿色产业园，大力发展数字经济、低碳经济，抢先布局绿色算力、碳汇交易关联产业、特色生物医药产业，谋

划发展生物质能制绿色甲醇，持续打造工业发展新引擎，推动工业结构优化升级。

培育储能产业。主动融入全省清洁能源产业高地建设，积极引进新能源配套企业。聚焦绿色算力、数据标注等新兴领域，加快构建“源网荷储算”协同体系。强化储能与负荷精准匹配，优化绿电消纳算法，提升清洁能源消纳与供电稳定性，为县域产业绿色转型提供能源支撑。

发展特色生物医药产业。深挖高原畜禽血液、羊脑、牛脑等农牧业副产物价值，叠加中藏药材育苗基地与独特生态禀赋，系统谋划特色生物医药产业高质量发展路径。规划建设特色生物医药加工区，有序招引特色生物医药产业重点企业。重点谋划中藏药切片、标准化提取物、药食同源保健品研发生产，同步推进高原畜禽副产物精深加工，开发血红素、脑磷脂、生物活性肽等特色生物制品，丰富产业产品矩阵。建设中药材及生物制品质量检测中心，建立全链条质量标准体系。

布局绿色算力产业。精准招引智算中心生态企业，重点招引算力服务、数据处理分析等关联企业，重点发展算力租赁、数据标注等业务。依托基础数据产业基地，吸引华为云、阿里云等头部企业设立区域算力节点，部署新一代液冷服务器、高效储能系统，将电源使用效率（PUE）值控制在1.2以下。深化算力与绿色电力协同联动。推动5G网络与算力基础设施深度融合，构建“中心算力+边缘算力”协同网络，大幅提升数据传输效率。

谋划生物质能产业。立足互助县农业种植、林业、畜牧业

与青稞酒产业发展特征，以县域近 200 万吨年产秸秆、枝桠等林业剩余物、畜禽粪污及青稞酒糟等丰富生物质为核心原料，依托已建成的秸秆收储运网点筑牢供给基础，借力减污降碳政策东风，谋划发展生物质能制绿色甲醇产业，构建“农林牧副产—绿色甲醇—循环应用”的特色产业链，推动生态价值与经济价值双向转化。

培育低空经济。高标准规划建设集产业集聚、服务保障于一体的低空经济产业基地，培育多元业态与全链条配套产业，打造高原低空经济示范区。强化产业支撑，精准引进无人机组装测试、维修保养及核心零部件生产企业，培育低空装备制造配套产业链。建设低空飞行服务站、标准化起降点等基础设施，打造区域低空经济示范样板。

专栏 6 新兴产业培育重大工程

储能产业培育工程：源网荷储一期项目等。

特色生物医药产业培育工程：中藏药切片及标准化提取物生产项目、高原畜禽副产物精深加工（血红素、脑磷脂）项目、药食同源保健品研发生产项目、中药材及生物制品质量检测中心建设项目等。

绿色算力产业布局工程：基础数据产业基地建设项目、智算中心生态企业招引及算力节点部署项目、算力资源调度平台建设项目、液冷服务器及高效储能系统配套项目等。

低空经济培育工程：低空经济产业基地建设项目、无人机组装测试及维修保养中心项目、低空飞行服务站及标准化起降点建设项目、低空智能监控与应急救援系统配套项目等。

第四节 促进服务业优质高效发展

壮大现代化物流业、强化生产性服务业支撑、培育产业融合新业态，推动服务业从零散布局向规模化、智能化、高品质转型，成为促就业、惠民生、扩消费、稳增长的核心支撑，擦亮“互助家政”名片，让“互助家政”成为群众就业增收的“金钥匙”。

做强生产性服务业。促进金融服务实体经济，引导金融机构加大对重点领域信贷投放，深耕科技金融，推广知识产权质押、股权质押等融资模式，破解科创企业融资难题。深化供应链金融创新，依托核心企业为上下游中小微企业提供融资支持。鼓励银行、担保机构开发特色金融产品，降低企业融资成本。壮大电子商务产业，全力推动电商产业规模化、品牌化发展。加大本土特色电商企业孵化培育力度，建设电商直播基地。

培育产业融合新业态。鼓励服务业与制造业、农业深度融合，催生跨界融合新业态。创新“农业+服务”融合模式，重点发展农业生产性服务业，强化农业技术指导服务供给，组建专业技术服务团队，针对特色农作物种植、畜禽养殖等开展定制化技术帮扶。创新服务托管模式，推广播种、施肥、病虫害防治等环节托管，以及从种到收、从养殖到销售的全过程托管服务。深耕零碳技术服务产业，构建“碳交易+林业碳汇+技术培训”服务体系，为本地高耗能企业提供碳资产管理、碳抵消交易等一站式服务。筹建省级碳达峰碳中和技术培训基地，开发碳核算、碳捕集利用与封存（CCUS）等核心课程，年培训企业碳管理人才 200 人次以上，助力打造全省零碳经济服务先行示范区。

壮大现代化物流业。构建“通道+枢纽+网络”的现代化物流服务体系，助力打造兰州—西宁城市群重要流通节点。构建内外联动物流格局，主动融入西宁曹家堡机场物流枢纽，加强与西宁、海东及周边地区物流园区联动，建立货物中转、信息共享、运力调配协同机制。探索公铁联运、空陆联运模式，对接兰新铁路、宁互高速等交通干线，开通至周边城市的定点物流专线。依托兰州—西宁城市群发展战略，参与跨区域物流联盟，共建物流信息共享平台。升级核心设施，推进塘川工业物流基地数字化转型，配套搭建物流大数据调度平台。建强冷链体系，在农产品主产区建设产地预冷库，在县城及重点乡镇设立冷链配送站点，对接商超、电商平台、餐饮企业，打通从田间到餐桌全链条冷链。畅通直达外部市场的冷链通道，降低农产品损耗。优化农村物流网络，构建县分拣中心+乡配送站+村收发点三级农村物流体系，实现行政村物流服务全覆盖。

大力发展社区服务业。完善社区服务网络，以普惠便民为核心，构建覆盖城乡、优质高效的服务网络。聚焦一老一小，在县城核心社区、重点乡镇布局标准化家政服务站点，提供涵盖日常保洁、母婴护理、养老陪护、家电清洗等项目的菜单式上门服务，完善“15分钟生活圈”功能，建设完整社区。鼓励利用教育培训、疗养机构等闲置资产转型发展养老服务，培育专业化、品牌化社区养老服务运营机构，推动服务机构延伸居家养老上门服务，引导社会力量参与建设嵌入式社区养老服务设施。

持续提振消费。坚持“政策+活动”双轮驱动，出台消费补

贴、惠民券发放等激励政策。全面落实消费品以旧换新、购房补贴等惠民政策，持续提振市场信心。常态化举办“七彩互助消费季”“土族民俗文化消费节”等特色活动，同步开展线上营销，推动线下消费场景与线上营销融合。升级县城商业综合体，引入连锁超市、品牌餐饮、亲子游乐等多元项目。优化提升天佑路夜市、油嘴湾夜经济、“赛场乡集”等载体功能，融入青年群体喜爱的打卡元素，打造沉浸式消费空间。依托纳顿风情街、青稞酒特色小镇商业街区，配套优化基础设施，丰富夜间餐饮、非遗展演、文创零售、星空露营等业态，优化省级夜间经济集聚区。

打造“互助家政”特色服务体系。推动家政服务向规模化产业转型，将“互助家政”产业打造为促就业、惠民生、扩消费的特色产业名片。推进标准引领行动，鼓励参与国家标准、地方标准与团体标准编写。推进“能级提升”行动，深化院企合作，构建培训—评价—就业全链条人才培养体系。推进品牌升级行动，拓展“三嫂”等高端赛道，积极培育医疗陪护、上门代厨、宠物照料等新服务项目，与知名平台合作构建城市“15分钟生活圈”服务产品，在省外设立服务站扩大辐射。推进数字赋能行动，建设智慧服务平台与数据存储中心，推广智能服务设备，精准匹配供需。推进产业融合行动，深化一老一小场景拓展，联动社区服务网络提供专业化照护服务。延伸“家政+文旅”服务场景，结合景区布局服务体验店，开发特色服务产品。推进主体培育行动，形成重点企业引领的家政产业集群。加快建设家政产业园，强化产业集聚效应。力争到“十五五”

末，“互助家政”从业人员规模突破2万人，实现产业规模与服务品质双跃升。

专栏7 服务业提质重大工程

互助家政特色产业做强工程：互助家政西宁服务中心项目、互助县公共实训基地建设项目等。

现代化物流业壮大工程：塘川工业物流基地数字化转型项目、农畜产品生产/冷链物流数智一体化建设项目、闽龙国际京东物流分拣中心、塘川镇城乡共同配送中心建设项目、互助县东部农畜产品交易市场升级改造项目等。

生产性服务业支撑做强工程：电商提质增效工程、农畜产品集散地建设项目、互助县农产品质量安全检测中心检测能力提升项目、“滴滴”农机服务体系建设项目等。

城市经济活力培育工程：纳顿风情街二期项目、互助县恒信中央广场购物中心升级改造项目、威远镇乡村便民综合市场项目、纳顿庄园康养旅居圣地综合提升项目等。

第五节 夯实园区支撑能力

以产业园区为核心载体，实施园区提质增效行动，推动工业集中集聚集约发展，强化园区承载能力，完善园区配套功能，提升园区产业协同水平，打造绿色低碳、特色鲜明、功能完善的现代化产业园区。

推进园区整合升级与布局优化。以互助绿色产业园、塘川工业基地为核心载体，精准承接各类产业项目落地。互助绿色产业园主攻增量优质项目，做强菜籽油加工集群，拓展蔬菜脱水、蚕豆精深加工、中藏药材切片等品类。推动青稞酒产业园

扩容升级，集聚酿造、包装、物流配套企业提升集群能级。建设数据标注基地、布局生物医药研发，打造新质生产力高地。塘川工业基地聚焦存量产业转型，推动铁合金企业实施技改，搭建低碳转型服务平台，引导传统产业提质增效、绿色低碳发展。

完善园区基础设施配套。实施园区基础设施提升工程，建设园区供气管网、垃圾转运站，提升改造工业废水处理厂。建设南沿河路接宁互高速匝道，推进互助绿色产业园东环路、尹家路等市政道路建设。建设园区智慧管理平台，整合安防监控、能耗监测、物流调度、企业服务等功能，提升园区管理效率。在园区内规划建设“双创”基地商业综合体，完善园区生活配套与商业服务功能，充分利用园区 190 亩商业用地，规划建设工业、商业融合型综合服务街区，配套工业展示馆、绿色农产品展销中心及餐饮住宿业态，提升园区综合服务能级。

提升园区服务保障能力。建立园区企业协作机制，推动青稞酒、菜籽油等上下游企业联动发展，实现资源共享、优势互补。建立自然资源局、市场监管局等部门联动机制，高效响应园区企业用地审批、经营监管等需求。推动金融机构在园区设立服务网点，为园区企业提供融资支持。建立园区产业发展激励机制，对园区内创新能力强、带动作用大、绿色发展成效显著的企业给予奖励，引导企业转型升级，力争“十五五”末园区工业产值占全县工业总产值的比重显著提升。

专栏 8 园区提质增效重大工程

园区基础设施提升工程：互助绿色产业园工业废水处理厂提升改造项目、互助

绿色产业园给水工程项目、互助县凉州营片区主管道敷设项目、互助绿色产业园工业废水管网改扩建工程项目、互助绿色产业园防洪工程、互助县绿色产业园‘双创’基地商业综合体建设项目等。

园区产业集聚工程：环保设施装备加工项目、年切割及包装 1500 吨生活用纸项目、彩印包装项目、高锶矿泉水开发项目、光伏组件集成总装生产线项目、年产 1 亿平方米聚乙烯（PE）隔膜项目等。

第五章 实施创新驱动，培育发展新质生产力

深入实施创新驱动发展战略，做实创新平台，做强创新主体，做优创新生态，以教育科技人才一体化建设激活内生动力，聚焦创新体系建设与成果转化突破产业瓶颈，走好创新驱动的内涵型发展路子，为县域高质量发展注入持久动能。

第一节 加强创新体系建设

以机制创新为保障、平台搭建为载体、人才集聚为支撑，构建政策协同、平台赋能、人才驱动的创新体系，推动创新资源向产业一线集聚，为高质量发展提供技术支撑。

优化科技创新机制。构建适配县域发展的科技创新制度框架，打通政策堵点、激活创新活力。健全科技创新管理体制，推动科技与产业、财政、金融等政策衔接，实现重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。建立全链条研发与成果转化协调机制，促进产业链上下游、大中小企业融通创新。完善科技创新综合服务体系，强化金融支持与知识产权保护，落实企业创新激励政策，激发市场主体创新活力。

搭建科技创新平台。构建研发、合作、人才培养三位一体的科技创新平台。主动对接国家和省市创新资源，精准聚焦青稞酒酿造、农畜产品深加工、新能源装备制造等重点产业布局研发，科学布局研发实验室、中试基地、试验示范设施，推动技术成果先行试用、成熟推广。深化与外部企业、科研院所合作，共建产业技术创新联盟、联合研发中心等创新载体，完善创业辅导、技术支持、融资对接、政策咨询等全周期服务体系，

培育壮大科技型中小企业群体，推动创新成果快速转化为现实生产力。

第二节 推动科技赋能产业发展

聚焦青稞酒、生态农业、新能源等主导产业，强化企业科技创新主体地位，促进科技成果双向转化，推动产业向高端化、智能化、绿色化转型，培育壮大县域经济新质生产力。

强化企业科技创新主体地位。支持重点企业牵头组建创新联合体，鼓励天佑德酒业等重点企业加大研发投入，建设企业技术中心、产业实验室等创新载体，承担省市重大科技攻关项目。推动重点企业以技术服务的形式为中小企业提供技术研发、工艺改进、质量检测、成果适配等服务和支持。引导中小企业聚焦细分领域开展专精特新创新，推动产业链上下游企业协同研发，形成重点引领、中小配套、协同创新的产业创新格局。

数字化赋能青稞酒产业升级。建设青藏高原青稞酒研发中心，整合天佑德酒业、青海大学等产学研资源，重点突破青稞酒风味物质解析、低温发酵工艺优化、浑浊度控制等关键技术，研发功能性青稞酒等高附加值产品，推动多项专利技术产业化应用。打造数字化智慧酒厂，支持重点企业建设5G+工业互联网示范工厂，实现原料入库、发酵控制、灌装检测全流程数字化管理，提升生产效率与品质稳定性，推动青稞酒产业从传统酿造向科技赋能转型。

深化跨区域科技成果协同转化。构建“互助需求+西宁赋能”协同机制，建立“企业提需求、高校聚资源、政府促对接”的

联动模式，强化与青海大学、中科院西北高原生物研究所等机构合作，聚焦青稞良种选育、青稞酒风味优化、高原农畜产品保鲜等关键技术，签订技术成果定向转化协议，对落地转化的项目给予研发补贴。深化“互助—无锡”东西部协作的科技赋能内涵，引入先进工艺与专利成果，重点转化应用于青稞酒功能性产品研发、高原冷凉蔬菜冻干技术升级、中藏药材标准化提取等领域，共建生态农业技术联合实验室。建立跨区域科技成果转化奖励机制，对实现产业化应用、带动产业升级的合作项目给予资金扶持，加速科技成果从“实验室”走向“生产线”。

第三节 推进教育科技人才协同发展

以教育育才、科技创效、人才赋能为主线，打破部门壁垒与资源分割，构建教育适配产业、科技支撑创新、人才引领发展的协同体系。

深化科技创新机制。优化重大科技创新组织模式，统筹整合县域内外创新资源，围绕青稞酒酿造、农畜产品深加工、绿色低碳等重点领域，强化关键核心技术攻关。深化科教融汇，推动县内院校、科研机构与企业合作，强化科技教育与产业需求协同。搭建多层次科技创新平台，依托互助绿色产业园，建设青稞产业技术研发、农畜产品深加工创新、绿色算力协同创新等县级重点平台，推动平台实体化运行，聚焦产业发展痛点开展技术攻关，形成与市场需求、产业结构相适配的科技创新格局。

优化人才引育用留机制。完善人才引、育、用、留全链条

保障，实施靶向引才，聚焦绿色农业、绿色工业、文旅康养等重点领域，发布紧缺人才目录，对全职引进的高层次人才给予安家补贴。强化本土育才，开展土专家、田秀才、青绣工匠、蒸馏酒师等本土技能人才培养，实施乡村人才带头人计划，选拔种植大户、合作社负责人、返乡创业者赴省内高校或对口协作地区进修，提升本土人才带动产业发展的能力。健全用才留才机制，建立以创新能力、实绩贡献为导向的人才评价体系，打破学历、职称限制，让技能人才享受同等政策待遇。

健全协同联动机制。构建政府统筹、资源共享、成效评估的一体化推进机制。建立统筹协调机制，成立由县委、县政府牵头的改革领导小组，定期召开联席会议协调解决资源配置、项目推进、政策衔接等问题。将教育科技人才工作纳入相关部门年度考核，压实工作责任。推动资源整合共享，搭建县级教育科技人才信息平台。完善成效评估机制，开展年度教育科技人才工作评估，发布评估报告，对成效突出的单位给予奖励，对未达标的限期整改，形成部署—推进—评估—优化的闭环管理。

专栏9 创新驱动与新质生产力培育重大工程

科技攻关能力提升工程：青海高海拔冷凉气候区优质蓝莓标准化栽培技术示范与推广应用、青稞种植基地极端干旱漠境盐渍土成因模式与防控技术体系、互助县农业示范园区科技创新与示范推广项目、青海省农作物新品种/新技术中试基地创建与示范项目等。

第六章 加快农业提质，推进乡村全面振兴

统筹推进乡村“五个振兴”，深化“千万工程”经验实践，以产业发展强支撑、设施提升补短板、治理增效固根基。稳步推进和美乡村建设，推动城乡要素双向流动，让城市与乡村各美其美、美美与共。

第一节 提高粮食和重要农产品供给水平

坚决扛牢粮食安全政治责任，聚焦国家农业现代化示范区、全省绿色有机农畜产品输出地先行示范县建设，彰显高原农业大县示范引领作用。

筑牢耕地保护和粮食安全屏障。严格落实粮食安全党政同责，健全耕地数量、质量、生态三位一体保护制度体系，坚决守住 90.39 万亩耕地保有量和 86.74 万亩永久基本农田保护红线。落实藏粮于地、藏粮于技战略，坚决遏制耕地非农化，巩固撂荒地和耕地“非粮化”整治成果，持续开展高标准农田建设和中低产田改造提升行动。完善粮食收购保障机制，统筹市场化收购与政策性收购。优化县级储备粮库布局，规范粮食储存监管，确保储备粮数量真实、质量良好、储存安全。对接省内外粮食市场，畅通粮食外销渠道。延伸粮食加工产业链，提升粮食附加值，全面构建粮食“产购储销加”全链条保障体系。

做强特色种植产业。建设标准化高原夏菜种苗基地，重点繁育菜花、甘蓝、娃娃菜等优质种苗，推广辣椒、茄子嫁接育苗技术及菜薹、独头蒜、串收番茄等优良新品种，做优高原冷凉蔬菜产业。支持南门峡、林川、台子、五峰、塘川等乡镇连

片打造“供港澳”蔬菜种植基地，引导更多农民参与土地流转和蔬菜种植。做强高原草莓产业，建设标准化青海高原草莓繁育与组培中心，完善脱毒苗繁育体系，扩大夏秋鲜果栽培规模。推进标准化种植基地建设，围绕园区核心区及台子、南门峡等乡镇打造产业集中区，提升产能质量。

壮大生态养殖产业规模。构建以八眉猪、葱花土鸡为主导，兼顾牦牛、藏羊的生态养殖产业体系。推广重点企业+合作社+农户模式，扩大特色养殖规模，支持南门峡、巴扎、加定、松多等乡镇连片打造牦牛藏羊养殖产业示范带。重点在塘川、东和等乡镇建设八眉猪养殖基地，在松多等乡镇建设葱花土鸡养殖基地，开展标准化、规模化养殖。完善粪污资源化利用设施，实现种养循环。做强特色畜牧品牌，深化互助八眉猪地理标志品牌培育，培育互助葱花土鸡品牌，提升品牌市场竞争力。

发展特色林下经济。做精中藏药材产业，落实种业资源保护与利用要求，开展基础性试验研究与品种选育，建好标准化中藏药材种植资源圃，聚焦互助五味，开展种质资源筛选、育种等研发。做强林下生态养殖产业，依托林地生态资源发展八眉猪、葱花土鸡林下生态散养，制定标准化养殖技术规程，提升林地综合利用效益，拓宽农户增收渠道。

第二节 科技赋能生态农业高质量发展

聚焦种植、养殖等各生产环节，推广应用绿色、生态、数字化的科技成果，促进科技兴农，推动农业向高端化、智能化、绿色化转型，实现生态农业高质量发展。

强化种业科技攻关。推进“北繁高地”建设，深化高原种业振兴行动，持续扩建特色制繁种基地，培育推广高原特色新品种。开展蔬菜育种、育苗科技攻关，提升良种繁育与供给能力。改造提升高原种苗繁育基地，开展油菜、马铃薯、小麦等作物的品种选育与提纯复壮，不断扩大“青杂系列”油菜杂交种出口增长量，建设杂交油菜制种大县。组建种业技术联合攻关团队，开展油菜杂交制种技术、八眉猪品种改良，突破种业卡脖子问题，筑牢“互助种源”高地建设。

推广新型科技成果应用。聚焦生态农业领域，推动本地技术攻关与外部科技成果双向转化，实现从技术突破向产业增值跨越。依托九三学社院士工作站和省内外高校院所人才资源优势，深化与中国农业科学研究院、青海大学农林科学院等科研院所合作，引进先进实用的科技成果，培育新型特色产业。推进日光温室优良品种和绿色高产栽培技术示范展示与推广，在优质种子培育、种苗繁育方面取得原创性突破。

推进新型农业机械应用升级。加强大型高端智能农机、丘陵山区适用小型机械等农机装备应用，推进老旧农机报废更新，推进农机农艺深度融合，支持在小麦、油菜、马铃薯、蚕豆、蔬菜等作物的全生产过程使用全自动无人驾驶拖拉机等智能化新型农机。搭建为农机手、种植户服务的“滴滴”农机服务平台，积极推进农机社会化服务信息化、规范化发展。

第三节 全链条提质“特”“优”产业

大力发展高原现代农业，锚定打造全省绿色有机农畜产品

输出地(集散地)目标,科学布局高原冷凉蔬菜、杂交油菜、马铃薯等特色作物加工产业,一体完善产业链、运输链、销售链,努力让“七彩农业”名片越擦越亮。

构建多元化特色加工体系。围绕马铃薯、蚕豆、油菜、八眉猪、供港澳蔬菜等优势农产品,规划建设农产品精深加工产业园,构建层次清晰、链条完整的加工体系。推动威思顿马铃薯、鑫康盛蚕豆精深加工、通达油脂智能化改造等项目投产达效,农产品加工转化率提升至65%以上。支持西山、东山、蔡家堡、塘川等乡镇连片打造马铃薯种植加工产业示范带,与威思顿等重点企业合作,推动构建种植、加工、销售全产业链。建设蚕豆深加工生产线,开发休闲食品。依托油菜基地引进冷榨精炼设备,生产优质菜籽油、亚麻籽油。布局八眉猪肉制品加工区,打造养殖—屠宰—加工—包装全链条。培育冷凉蔬菜加工体系,开发脱水、速冻蔬菜等产品,提升产品附加值。

推动加工技术升级。紧扣互助青稞、八眉猪、冷凉蔬菜等优势产业加工需求,引导本土加工企业加大技术升级投入。重点推动天佑德青稞酒公司、青海通达油脂、青海威思顿薯业等重点企业,引进智能化酿造、无菌灌装、精准温控等设备,升级加工技术。支持八眉猪肉制品加工企业引进自动化屠宰分割、低温冷链保鲜、腊肉香肠标准化腌制等设备,建设洁净加工车间。引导冷凉蔬菜加工企业配套智能化清洗、切分、脱水、速冻生产线及智能分拣设备,提升加工效率与产品品相。推动技术成果就地转化应用,助力加工产业从初加工向精深加工跨越。

培育绿色有机农业品牌。打造区域公用品牌+企业品牌+产

品品牌三级品牌体系。持续推进“两品一标”认证，对获得认证的主体给予资金奖励，重点在马铃薯、油菜、冷凉蔬菜、八眉猪等领域扩大认证规模。做强区域公用品牌，巩固互助八眉猪、油菜等现有品牌优势，培育互助冷凉蔬菜、互助草莓等新品种。加强品牌营销推广，举办互助绿色农产品专场推介会，利用新媒体平台开展宣传，通过直播带货等方式推广农产品。

加快农业绿色低碳转型。推动数字技术与农业生产全流程深度融合赋能智慧化发展，在供港澳蔬菜基地建设智能温室，在八眉猪养殖基地推广智能养殖系统监测生长状况与疫病风险，在马铃薯、油菜种植区推广无人机播种、施肥、植保提升作业效率。深入实施化肥农药减量增效行动，推广有机肥替代化肥、生物防治、物理防治等绿色技术。推进农业废弃物资源化利用，实施畜禽粪污、秸秆、农膜三废治理工程，探索生态循环农业模式。

专栏 10 农业现代化发展重大工程

农业园区提质增效工程：国家现代农业产业园建设项目、互助县现代农业田园综合体建设项目、高原冷凉蔬菜产业融合示范建设项目、青海高原草莓三级育苗体系建设、青海设施及露地红薯引育栽培集成新技术模式研究、互助县食用菌产业园建设项目、设施农业基地提档升级等。

农业生产能力提升工程：互助县本坑沟水库灌区、红崖子沟东山干渠灌区、岔扎水库灌区、卓扎沟水库灌区 7 座灌区现代化改造项目及其它大中型灌区续建配套及节水改造工程、高标准农田建设项目、马铃薯种薯储藏窖数智化建设项目、农作物高标准制繁种基地建设、马铃薯脱毒良种基地及繁育体系建设、互助八眉猪原种繁育场老旧猪舍及辅助用房改造和养殖设备更新提档升级项目、互助八眉猪保种备

份场建设项目、互助八眉猪养殖基地村建设、互助县高产优质农作物良种补贴项目等。

特色产业培育工程：互助县高原冷凉蔬菜产业集群、互助县油菜产业集群、互助县马铃薯产业强镇、15万吨粗粮谷物饮品生产线建设项目、年产10万吨青稞系列果酒项目、互助县冷水鱼陆基养殖基地建设项目、互助酒中和牧业有限公司规模养殖场提升改造项目等。

特色农产品精深加工工程：高原特色农业加工建设项目、年加工2万吨蚕豆精深加工项目、处理3吨冬虫夏草精深加工项目、八眉猪加工产业化联合体项目、高原蚕豆蔬菜速冷冻深加工项目、马铃薯蛋白粉提取项目、马铃薯淀粉食品级胶囊与可食用薄膜产业化项目、高原特色果蔬功能性饮品综合加工基地建设项目、现代果蔬精深加工及健康食品综合产业基地项目等。

农业绿色低碳发展工程：互助县地膜科学使用回收项目、残膜回收利用处理中心建设项目、农作物秸秆综合利用项目、互助县粮油作物化肥农药减量增效项目、互助县农田病虫害防治项目、互助县农产品质量安全检测中心检测能力提升项目等。

农业品牌塑造与市场拓展工程：“圣洁互助·天赐农香”品牌打造项目、蔬菜品牌建设、农牧业产业化重点企业年度监测择优扶持项目、农畜产品生产冷链物流数智一体化建设项目、互助县蔬菜保鲜冷藏库建设项目、互助县标准化生产项目、马铃薯贮藏设施建设项目等。

农业科技赋能工程：“滴滴”农机服务体系建设项目、全程机械化提升项目、智能农机装备示范建设项目、智慧农场建设、农业技术推广队伍培育项目、青海省农作物新品种新技术中试基地创建与示范项目等。

第四节 建设高原宜居和美乡村

深入学习运用“千万工程”经验，逐步提高农村基础设施

完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，推动农村基本具备现代生活条件。

加强县域城乡规划统筹衔接。加快完成乡镇国土空间总体规划编制，按需推进有条件村庄编制实用性村庄规划。按村庄类型分类推进市政设施建设，城郊融合类村庄全面纳入城镇管网体系，集聚提升类、特色保护类村庄通过微管网建设实现污水、供水入户。将农业文化遗产、土族村寨及传统建筑保护纳入县域规划体系，在规划中明确保护边界、管控要求与利用路径。

深化人居环境整治提升。持续推进农村人居环境整治提升行动。梯次推进农村生活污水治理，因地制宜采用集中处理与分散处理相结合的模式，重点整治水源地周边、中心村等关键区域生活污水。推进乡镇生活垃圾转运站提质改造，配齐乡镇转运车与村级收集点设施。扎实推进农村厕所革命，新建改建卫生户厕及公厕，优化厕所粪污处理模式。强化乡村风貌引导，因地制宜塑造特色乡村风貌，提升乡村人居环境质量。

推进基础设施提档升级。加速农村公路提档升级，提升农村公路服务品质，实施通村道路安全防护与照明工程，开展“我家门前那座桥”“照亮回家的路”提升行动，实现行政村主干道沥青路面全覆盖，打通农村出行最后一公里。统筹城乡水源地建设，升级现有水厂，推进应急调控水厂及配套管网工程，延伸农村供水管网，提高供水保障能力。推进农村电网升级改造，优化电网结构，提升农村地区供电可靠性与供电质量。推进5G网络向乡镇、行政村延伸覆盖，完善农村光纤宽带网络，搭建

数字乡村服务平台，为农村电商、智慧农业等提供网络支撑。

完善农村公共服务体系。推动公共服务资源下沉，提升农村公共服务水平。优化农村学校布局，改善办学条件，加强乡村教师队伍建设，提升农村教育教学质量。完善县乡村三级医疗卫生服务网络，提质改造乡镇卫生院、村卫生室，加强乡村医生培训，推广远程医疗服务，提高农村常见病、多发病诊疗能力。推进农村幸福院、日间照料中心建设，完善农村养老服务设施，探索村级养老+互助养老模式，保障农村老年人基本养老需求。

专栏 11 和美乡村建设重大工程

乡村环境治理工程：各乡镇生活垃圾转运站建设项目、互助县巴扎乡燃气利用建设项目、互助县加定镇燃气利用建设项目等。

乡村基础设施建设工程：实施互助县和美乡村建设项目。

乡村公共服务工程：互助县农村幸福院建设项目、互助县村级电商服务站建设项目、互助县乡村宣传文化中心项目等。

第五节 促进农牧民持续稳定增收

以农民收入增长为中心，落实强农惠农赋能政策，深化农村改革，多方面拓宽农民增收渠道，壮大农村集体经济实力，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，促进农民共享共富共赢。

深化农村改革。稳慎推进农村宅基地制度改革与农村集体经营性建设用地入市，盘活闲置宅基地和农房资源。稳定土地承包关系，稳步推进二轮承包到期后再延长三十年试点。完善县乡两级农村产权流转交易市场体系，推动承包地经营权规范

有序流转，发展多种形式的适度规模经营。深化农村集体产权制度改革，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，发展壮大新型农村集体经济。健全财政优先保障、金融重点支持、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强。创新农村金融服务，推广农村承包地经营权、集体资产股权等抵押质押贷款，引导金融机构加大“三农”信贷投放，发挥农业保险风险保障作用。

培育新型经营主体。促进农牧民专业合作社和家庭农牧场等新型经营主体提质强能，壮大“重点企业+合作社+家庭农场+农户”产业化经营模式。规范发展农民专业合作社，培育跨区域专业联合社。加强现代农事综合服务中心建设，健全农业社会化服务体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接。推进农村集体经济活权赋能，完善联农带农机制，让农民共享发展收益。

拓宽多元渠道促进增收。做强高原特色农牧产业增收主渠道，延伸青稞、马铃薯、蚕豆等优势产业链条，让农民在种植养殖、加工增值中获得更多收益。开展高素质农民、电商人才等专项培训，提升农民就业创业技能。鼓励农户因地制宜发展庭院经济、林下经济、民宿经济。鼓励以出租、合作开发、入股经营等方式盘活利用农村资源资产，增加农民财产性收入。

筑牢防返贫底线稳定增收。保持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接过渡期后帮扶政策总体稳定，建立健全常态化防止返贫致贫机制。坚持精准帮扶，完善兜底式保障，强化开发式帮扶，持续做好易地搬迁后续扶持。完善分层分类帮扶

机制，用足用好支援协作等政策，发挥以工代赈、公益性岗位就业保障作用，稳定脱贫人口务工规模和收入。强化帮扶产业支撑，健全持续稳固的联农带农利益联结机制，抓好帮扶产业后续发展和项目资产管理，坚决防止规模性返贫致贫。

第六节 促进城乡融合发展

把群众有感作为出发点和落脚点，加快推动基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖、资源要素向农村流动。

推进基础设施互联互通。加快城乡基础设施一体化建设，推动城市基础设施向乡村延伸覆盖。加强城市干道与乡村公路衔接，推进城乡公交一体化发展。统筹城乡供水设施，推动城市供水管网向乡村延伸，实现同源同网同质。推进城乡电网一体化，实施农村电网升级，推动天然气、热力向乡村延伸。推进城乡信息基础设施一体化，扩大城乡 5G 网络覆盖。

促进城乡公共服务均等化。加大对乡村公共服务的投入力度，推动城市优质公共服务资源向乡村延伸，逐步实现城乡公共服务无差异发展。推进城乡基本公共服务的标准统一，增强公共服务在县城、乡镇与乡村的联动性，加快健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。

推进城乡要素双向流动。优化人才返乡政策，完善城市专业技术人员下乡激励保障体系，激励各类人才下乡服务和创业就业。建立城乡统一的建设用地市场，依法盘活用好农村闲置土地和房屋，分类保障乡村发展用地。对地质灾害避险搬迁旧宅进行复垦，节余指标支持乡村产业与基础设施建设。完善农

民进城配套政策，依法保障其土地承包、宅基地使用、集体收益等权益，健全自愿有偿退出机制。创新投融资模式，强化财政支农力度，拓宽金融支农渠道，引导城市资本投资乡村。

第七章 繁荣传承文化，推动产业融合发展

坚持以文塑旅、以旅彰文，深入挖掘和有效传承互助文化资源，推进中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，主动融入全省“一芯一环多带”生态旅游布局，激活“农体文旅商养”融合高质量发展动能。

第一节 弘扬社会主义核心价值观

大力开展社会主义核心价值观体系学习教育，结合创建全国文明城市，深入实施公民道德建设工程，发挥村规民约、家风家教积极作用，营造崇德向善、循法而为的良好社会风尚。

深化党的创新理论武装宣传。坚持把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，完善理论传播体系，让党的创新理论飞入寻常百姓家。升级理论传播融媒体矩阵，整合各类传播平台，打造理论宣讲+文艺创作+新媒体传播一体化宣传矩阵。推进新时代文明实践中心（所、站）标准化建设，充分发挥“七彩联盟”宣讲团作用，建强县、乡、村三级宣讲队伍，推动党的创新理论深入人心、落地生根。

深化移风易俗培育文明乡风。修订完善村规民约和居民公约，健全红白理事会、道德评议会、村民议事会运行机制，明确彩礼标准、婚丧流程等行为规范，严厉整治高价彩礼、厚葬薄养等陈规陋习。推进移风易俗示范村建设，引导群众自觉践行文明新风。常态化开展文明家庭、最美庭院、等选树活动，积极开展文明单位、文明村镇、文明城市创建活动，广泛宣传各类先进典型事迹，推广擦亮我们的节日、文明实践活动两大

品牌。

加强未成年人思想道德建设。坚持立德树人根本任务，构建全方位、全链条青少年思想道德培育体系。优化青少年校外实践育人阵地，完善研学实践、文化体验、科普教育等功能。持续开展“行走的思政课”主题实践活动，引导未成年人坚定理想信念，厚植爱国情怀。深入开展“护苗”专项行动，聚焦重点领域，从严整治校园周边环境，扎实开展学校心理健康教育。深化“扣好人生第一粒扣子”主题教育实践活动，组织开展各类文明实践活动，持续推进一校一品的思政品牌创建活动。

第二节 加强历史文化遗产保护传承

以打造“土族盘绣”名片、建设土族文化传承示范区为引领，创新实施文明守望工程，推动历史文化遗产系统保护、活化利用与创新性发展。

强化文物保护。健全政府主导、乡镇管理、部门负责、行业配合的保护工作机制，落实各级文物保护责任，常态化开展文物安全隐患排查整治，重点加强文保单位消防设施建设与维护，筑牢文物安全底线。持续推进重点文物修缮工程，加快长城国家文化公园（互助段）建设，实施明长城互助段烽火台、敌台及却藏寺、五峰寺等国保、省保单位修缮项目，完善文物保护基础资料与“两线”核定工作。

加强非物质文化遗产传承发展。推动“互助中藏药炮制技艺”申报省级非遗，壮大非遗项目体系。打造集展示、传承、研发、推广于一体的综合性非遗传承基地，重点培育土族盘绣、

丹麻花儿等国家级、省级非遗项目载体。健全名师带徒、非遗进校园进社区培养机制，开展常态化培训，建立传承人梯队。培育非遗工坊与文创企业，深挖土族文化元素，开发盘绣服饰、民俗工艺品等文创产品，举办非遗展销、技艺展演等活动。建立非遗数字化保护数据库，对土族语言、传统技艺等珍贵资源进行系统记录、标准化存储和智能化开发，实现永久保存与共享利用。

专栏 12 历史文化遗产保护传承重大工程

文物系统保护修缮工程：却藏寺（却藏囊、章家囊）文物保护修缮工程、明长城互助段—马家庄烽火台、马家庄敌台保护修缮工程、互助县国保、省保文物保护修缮工程等。

非遗传承创新发展工程：土族盘绣产业项目、丹麻花儿会培育项目、国家级非遗活化暨精品旅游演艺项目等。

第三节 促进文化事业蓬勃发展

坚持政府主导、社会参与、共建共享，聚焦设施完善、服务提质、传承创新、数字赋能，构建覆盖城乡、便捷高效、均衡优质的现代公共文化服务体系，不断增强群众文化获得感、幸福感。

优化公共文化服务设施布局。升级县文化馆、图书馆功能品质，增设数字化体验区、非遗展示厅、多媒体演播室等功能区域，打造集文化展示、艺术培训、全民阅读于一体的县级文化综合枢纽。完善乡镇文化站功能配置，重点推进文化旅游型乡镇文化站建设，配套建设综合活动厅、图书阅览室、培训教

室，保障常态化开放运营。推进村级文化服务中心标准化建设，同步建设村史馆，推动文化设施向自然村、易地搬迁安置点延伸。

提升公共文化服务供给质效。常态化开展文化下乡、戏曲进乡村、非遗进校园进社区等惠民活动，每年组织专业文艺演出、书画展览、民俗展演等各类文化活动百余场次。提供特殊群体定制化公共文化服务，在县级文化场馆开设老年文化课堂、青少年非遗体验班，为残疾人提供无障碍文化服务。深化全民阅读推广行动，举办书香互助读书节、亲子阅读分享会等特色活动，推进农家书屋图书更新。健全群众文化需求反馈机制，通过线上问卷、基层调研等多种形式，精准掌握群众文化需求，动态调整服务内容，推动公共文化服务从有没有向好不好转变。

推进公共文化服务数字化转型。升级互助文化云公共服务平台，上线数字展览、线上课程、资源查询等功能，实现公共文化服务一网通办。建设特色数字文化资源库，重点打造土族文化、青稞酒文化、河湟农耕文化等专题数字资源板块，制作非遗技艺教学视频、民俗文化纪录片等数字内容。推进县级文化场馆智慧化改造，配备智能导览系统、互动体验设备，提升场馆服务便捷度。在乡镇文化站和村级文化服务中心推广智慧文化终端，打通公共文化服务数字化最后一公里。

实施文化人才培养工程。全面加强文化业务人员队伍建设，开展基层文化干部培训，提高队伍整体素质。充分整合文化资源，将民俗文化、传统技艺培训等融入文化服务供给体系，积极引入社会力量参与，鼓励艺术团体、非遗传承人、文艺爱好

者参与文化服务，不断壮大志愿服务力量。实施文体人才培育工程，重点培养土族民俗体育传承人、文化活动组织者等专业人才。挖掘民间艺人、建立人才库，给予创作补贴、展演机会等支持。

专栏 13 文化事业蓬勃发展重大工程

公共文化设施升级工程：互助县文化综合馆暖通提升及博物馆数字信息化项目、互助县公共文化服务体系建设和提档升级项目、互助县文化综合馆暖通提升及博物馆数字信息化项目等。

公共文化服务供给优化工程：互助县（乡镇）多功能运动场及健身器材、互助县百姓健身房项目、互助县公共文化体系提档升级项目、互助县经典剧目提升项目、互助县乡镇文化示范村打造项目等。

公共文化数字化转型工程：互助县公共文化数字化平台建设项目等。

第四节 推动文旅产业高品质融合发展

以“全域旅游”理念整合资源，推动文旅产业高品质融合发展，努力在打造国际生态旅游目的地中彰显互助特色、展现互助作为。

提升文旅基础设施。推进重点景区连接道路拓宽升级与农村旅游公路提质改造，提升游客通达性。聚焦青稞酒特色小镇、高原康养中心等核心载体，建设旅游数字化大模型，升级票务、导览、安防等智慧化系统，打造活着的非遗时尚社区，集中呈现土族盘绣、传统服饰制作等非遗技艺体验与文创展销场景。健全全链条旅游服务配套，推进民宿标准化建设，优化特色餐饮服务设施，新建改造一批旅游厕所、生态停车场，补齐服务

短板。

打造精品文旅矩阵。培育壮大文化市场主体，加强与省内外主流媒体、影视机构合作，打造河湟文化影视制作交流中心，重点推进土族民俗、河湟农耕题材影视作品创作。发展创意设计、影视演艺、数字出版等新型文化业态，加强土族歌舞剧等民族文艺精品打造。深化区域旅游协同，主动对接甘青大环线旅游线路，重点打造民俗体验游、高原田园游、冰雪休闲游、工业研学游、康养度假游等精品线路。高标准开发松多、南门峡生态旅游带，推进油嘴湾、卓扎滩、磨尔沟等16个国家级、省级乡村旅游重点村提档升级。升级田园综合体建设，完善配套设施，丰富观光采摘、研学实践等业态，推动农文旅深度融合。

丰富旅游业态和产品。立足全域旅游资源禀赋，重点构建以土族故土园为核心的民俗文化体验板块、以北龙山国家森林公园为核心的高原康养度假板块、以南门峡及特色乡村为核心的田园休闲板块，重点打造民俗深度游、生态休闲游、高原康养度假游、乡村田园体验游、机场首站品牌游五大核心业态，培育高原康养消费增长极，构建“夏季康养、冬季冰雪”全季旅游产品体系。做强非遗文旅品牌，发挥金盘绣等重点企业引领作用，打造“青绣之源·盘绣之乡”特色品牌。推动土族戏剧、宴席曲、花儿等传统音乐常驻景区，布局主题打卡点，提供土族服饰租赁、专业跟拍等配套服务。深挖季节消费潜力，依托北山国家森林公园布局冰雪休闲项目，发展冰雪经济。

提升“彩虹故乡”品牌影响力。深化品牌文化内涵，打造

“七彩互助”土族非遗传承中心，建设民族服饰手作工坊、非遗技艺传习区，开发“互助礼韵”文化品牌矩阵，系统展示各项国家级、省级非遗项目。深挖土族纳顿节、丹麻花儿会等民俗价值，制作民俗纪录片、非遗教学视频等文化产品。构建多元化传播矩阵，强化县级融媒体中心主阵地作用，开设“彩虹故乡·文化印记”专栏，完善互助文化云功能，上线数字展厅。联动抖音、快手等新媒体平台，培育文旅达人，策划直播活动。

专栏 14 特色文旅产业高品质融合重大工程

文旅基础设施提质工程：互助县土族故土园标准化景区建设项目、互助县北龙山景区基础设施提升完善项目、互助县精品民宿及星级酒店建设项目等。

精品文旅矩阵打造工程：互助县松多景区提档升级建设、互助油嘴湾生态文化景区基础设施提升项目、海东市互助土族自治县东和乡麻吉村/威远镇卓扎滩村乡村旅游重点村建设项目、互助县现代农业田园综合体建设项目等。

旅游业态创新培育工程：互助北山浪士当河漂流项目、青海天佑德国际房车露营地、互助土族故土园高原星空营地项目等。

青稞酒文旅融合工程：青稞酒工业游项目、青稞酒特色小镇运营项目、互助土族故土园青稞酒特色小镇演绎综合提升项目、互助县青稞酒广场公共设施提升改造项目等。

第五节 构建文体发展新格局

以满足群众多元化文体需求为根本，以设施网络完善为基础，以特色活动为载体，推动文体深度融合，促进事业与产业协同发展，构建覆盖城乡、全民参与、兼具民族特色与生态优势的体育发展格局。

构建城乡便捷健身网络。升级改造县全民健身中心，配套建设五人制专业足球场、训练场地及专业健身设施。建设集健身步道、球类场地、儿童运动区于一体的县体育公园，打造综合性体育休闲空间。完善乡镇体育设施，改建乡镇（街道）多功能运动场，配备篮球架、乒乓球台等器材，推进乡镇健身广场标准化建设。实施农民体育健身工程，维修改造行政村健身广场，推广二代智能健身器材，实现村级健身设施全覆盖。

丰富文体活动供给。积极承办省级、市级重大体育节事活动，包括大美青海·高原足球超级联赛、青海省公路（山地）自行车锦标赛以及海东市冰雪运动会、海东市羽毛球邀请赛等赛事，同时办好牧民运动会、“村BA”球王争霸赛、七彩乡村健康跑等本土特色赛事，提升全民健康素养。结合传统节日与民俗活动，开展民俗体育展演、非遗文化巡游，推动土族轮子秋、押加等民族传统体育项目活态传承。常态化开展文化下乡、书画展览等活动，培育书画、作家、摄影等文化协会，落实专项经费保障，利用县文化馆、乡镇文化站等场地提供活动支撑。

培育文体融合业态。依托北龙山、南门峡等生态资源，培育登山、露营、森林徒步、冰雪运动等生态体育业态。深度参与青北四县旅游联合体建设，借力区域协同平台放大冰雪经济效应。深化体育+文旅+农商融合，以重大赛事为纽带，设置农特产品、非遗文创展销市集，创新推出跟着赛事去旅行系列活动，配套精品旅游线路推荐、美食攻略推送等服务，形成赛事引流—文旅聚力—产业联动—消费升级的发展闭环。培育文体文创产业，开发盘绣运动服饰、民俗体育器材、赛事周边等产

品。

专栏 15 特色文旅产业做强重大工程

城乡健身设施网络完善工程：互助县全民健身中心提升改造及配套设施项目、互助县体育公园健身项目、互助县（乡镇）健身器材补换及二代智能健身器材配备、互助县群众运动空间扩容项目、宁互骑行道建设项目等。

特色体育赛事品牌培育工程：彩虹部落滑雪场改扩建项目、海东市宁互骑行道项目等。

第六节 打造高原森林康养体系

立足互助县高原森林生态、土族民俗文化等独特资源禀赋，通过多业态深度融合、核心载体建设、特色品牌塑造，建设青藏高原东部特色高原森林康养目的地。

推动多业态深度融合。深化“康养+”跨界融合，以“医+、药+、养+、食+、旅+、体+、气+、智+”八大融合模式为核心，培育多元产业动能，构建全链条康养产业生态。推进医+康养融合，提升医疗护理、康复训练、健康管理一体化服务。推进药+康养融合，开发药浴、艾灸等特色疗法。推进养+康养融合，提升康养民宿、驿站养老服务功能，增加护理型床位供给。推进食+康养融合，联动互助绿色农牧康养食品，提供高原食疗等特色服务。推进旅+康养融合，开发民俗体验+生态康养专属精品线路。推进体+康养融合，打造轻运动业态，发展运动、休闲、疗愈融合特色康养模式。推进气+康养融合，依托高原高负氧、洁净空气优势，打造吸氧养生体验区。推进智+康养融合，建设康养大数据平台，实现预约诊疗、健康监测等服务智慧化发展。

打造高原康养核心载体。升级北龙山国家森林公园康养基地，深度植入土族文化元素，创新推出沉浸式康养体验活动。依托南门峡国家湿地公园等生态资源，规划建设康养驿站，提供吸氧养生、高原食疗、中医理疗等特色康养服务。联动互助绿色产业园，建设特色康养食品标准化生产基地，丰富差异化康养产品供给。优化核心载体康养配套，推进5G、智慧监控等数字基础设施全覆盖，大力提升康养服务承载能力。

塑造高原康养特色品牌。支撑海东市“高原康养之都”品牌建设目标，以品牌化运营为抓手，提升互助康养产业核心竞争力，打造兼具生态特质与民族特色的高原康养特色品牌。强化品牌形象凝练，深度融合本地高原森林生态、土族民俗文化及中藏医药资源特色，提炼形成辨识度高、内涵鲜明的县域康养品牌标识。夯实康养质量标准根基，积极参与全市高原康养标准制定，聚焦中藏医药服务、康养民宿运营等重点领域，完善县域层面产品标准与服务规范，推进民宿、诊所、景区等场所挂牌示范。拓宽品牌传播渠道，依托县级融媒体中心及新媒体矩阵，讲好互助康养故事，深度融入全市康养品牌传播体系。

专栏 16 康养多业态融合建设重大项目

- 1、生态康养载体项目：互助县北龙山景区康养谷建设项目等。
- 2、医养结合与健康服务项目：互助县中藏医传承与发展中心建设项目等。
- 3、康养配套与产业项目：青稞酒特色小镇运营及高原康养中心项目等。

第八章 深化改革开放，激发市场主体活力

充分发挥经济体制改革的牵引作用，推进更大范围、更宽领域、更深层次改革开放，为经济社会发展积蓄新动能、拓展新空间。

第一节 充分激发各类经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展，培育更有活力、创造力和竞争力的经营主体，为经济发展注入动力。

深化国资国企改革。推动国有资本布局结构优化，加大力度推进战略性重组和专业化整合，聚焦主业和优势发展，剥离非主业资产。实施国有企业科技创新引领突破行动，加大高新技术、专精特新企业孵化培育。引导国有资本向重点领域投资。加快推动国资向基础设施建设、公共服务、战略性新兴产业、乡村振兴等领域集中。加强国资国企的监管与风险防控。建立健全分类监管、穿透式监管等制度机制，确保国有资产保值增值。全面推行国企投融资准预算管理，着力构建国企融资“借、用、管、还”工作机制，确保举债有度、花钱有效。

激发民营经济发展活力。落实民营经济促进法，依法保护民营企业和民营企业合法权益，保障平等使用生产要素，深化“政策找企业”机制，清理拖欠民营企业账款，确保惠企政策直达经营一线，坚持“非禁即入”“非限即入”的发展导向，营造稳定公平透明可预期的发展环境。推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放，常态化向民间资本推介基础设施、产

业升级、民生服务等领域优质项目，鼓励民营企业深度参与各类重大战略和重大工程建设。强化民营企业金融支持体系，积极运用新型政策性金融工具，优化信贷政策，扩大政府产业引导基金规模，构建小微企业融资协调机制，全方位激发民营经济内生动力。

第二节 深度推进要素市场化改革

破除阻碍要素流动的体制机制障碍，促进各类要素资源高效配置，向先进生产力集聚，健全转化高效的市场体系。

深化要素市场化配置改革。以促进要素自由流动和高效配置为目标，深化土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化配置改革，增强资本要素服务实体经济能力。推进土地要素集约高效配置，健全城乡统一的建设用地市场，加快推动土地整治工作，推动土地混合开发利用、用途合理转换，完善二级市场交易平台、交易规则和市场服务，有序推进农村集体建设用地入市改革。加快畅通劳动力社会流动渠道，加强人才培养。引导银行业机构持续优化信贷结构，加大对薄弱领域的融资支持。推进重点行业数据要素市场化配置改革，依法推进全县全量数据归集和跨部门跨层级数据共享、区域数据协作。

健全市场转化体系。全面摸清低效用地、闲置房产等存量资源底数，优化资产配置，提升集约利用水平。推进行政事业单位存量资产共享共用，建立县级公物仓管理机制。健全府院联动机制，推动司法判决执行与企业破产制度有机衔接。深化水、交通、天然气领域价格改革，完善清洁能源就近消纳的市

场交易及价格机制，适配绿色产业发展需求，激发县域经济活力。

第三节 持续深化重点领域改革

以提升政务服务效能、强化监管协同为重点，打通产业落地协调机制与行业协调机制，深化“放管服”改革，持续优化营商环境，激发市场主体活力。

优化政务服务。分类推进行政审批制度改革，聚焦企业开办、项目建设、不动产登记等重点领域，探索以承诺制为核心的极简审批，完善不来即享服务机制。深化商事制度改革，全面推行“证照分离”改革全覆盖，简化经营范围登记，优化企业注销流程，完善一照多址、一址多照登记机制。全面推行证明事项和企业经营许可事项告知承诺制，清理规范涉企收费，减轻企业负担，让市场主体放得开、办得快、发展好。

深化招商模式改革。深入开展“招商聚能”行动，聚焦绿色算力、特色农牧产品加工、文旅康养、新能源等重点领域，精准招商、全员招商、以商招商，招引一批牵引性强、适配性优的重大项目，打造创新创业新标地。要创新招商方式，依托东西部协作等政策机遇，探索运用“飞地招商”模式，坚持“走出去+请进来”相结合，布局建设“科创飞地”，形成“招商在外地、转化在本地”的发展新模式。

健全社会信用体系。完善社会信用制度，健全信用信息归集共享机制，整合企业、个人信用信息，建立覆盖全县的信用信息数据库。强化信用监管，建立健全守信激励和失信惩戒机

制，对守信主体在行政审批、融资信贷、政府采购等方面给予便利，对失信主体依法实施限制。

第四节 深度融入全国统一大市场

构建全方位融合衔接的市场融入机制，深度融入全国统一大市场，打通县域经济与国内大循环的联通壁垒。

完善市场基础制度规则。严格落实市场准入负面清单制度，提高市场准入效率和透明度。强化知识产权全链条体系建设，高效激发知识产权动能。完善市场信息交互渠道，便利市场主体信息互联互通。持续深化公共资源交易平台整合共享，提升经营主体交易便利。规范市场主体登记注册，破除针对中小微企业、涉农主体的不合理限制与隐性壁垒，降低制度性交易成本。强化产权保护，健全涉产权纠纷执法司法体系，平等保护各类市场主体合法权益，建立侵权惩罚性赔偿机制。

推进市场设施高标准联通。聚焦农畜产品上行与数字服务输出需求，完善物流基础设施网络，升级农畜产品冷链物流体系，对接东部市场流通标准，畅通互助特色产品通往上海、无锡等地区的物流通道。深化公共资源交易平台数字化升级，推动交易全流程电子化，实现招投标数字证书跨区域互认，提升产业项目、数字经济配套工程等公共资源配置效率。建立统一的市场信息发布机制，助力市场主体精准对接资源。

优化营商环境。始终秉持重商、亲商、扶商理念，按照全国统一大市场建设指引，开展新一轮优化营商环境提升行动，纵深推进医疗卫生、文化教育、农业农村、市场监管等重点领

域改革，落实各项惠企助企政策，动态调整政务服务事项，打造一流营商环境，提升招商引资项目落地率，让企业家在互助投资更安心、更舒心。

第五节 持续扩大对外开放

坚持以开放促改革、促发展，稳步扩大制度型开放，积极服务重大国家战略，协同推进对内对外开放，打造内陆开放新高地。

推动发展外向型经济。依托本地特色优势产业基础，借力大数据、数字科技等现代信息技术，推动生产工艺升级与产品结构优化。持续深化开放型经济体制改革，简化外贸审批流程、压缩办理时限，建立企业全流程跟踪服务机制，破解用地、用能、融资等难题。主动对接长三角、珠三角等开放前沿地区，建立常态化产业转移、资源共享、人才交流机制，推动县域经济外向型转型。

强化对外设施建设与开放通道布局。统筹推进开放通道与物流枢纽建设，形成东南西北四向延伸的通道网络，东接海东河湟新区，对接曹家堡机场、青藏高原保税区，打通特色产品空运、保税流通通道。西连海北州门源县，衔接祁连山风光旅游廊道，拓展生态旅游与能源合作通道。南承西宁市，融入西宁都市圈物流体系。北通甘肃河西走廊，对接霍尔果斯、策克口岸，借力中欧货运班列、内陆陆港新通道，构建立体物流网络，打通特色农产品出口国际市场的便捷通道。推动互助绿色产业园对接海东 B 保，建设特色农产品跨境电商备货仓，打造

集仓储、分拣、报关、配送于一体的物流集散和商贸流通基地。

持续深化对外交流合作领域。深化与中亚、东南亚国家农业科研机构科技合作，开展良种培育、冷凉蔬菜种植技术交流。推进文旅交流，组织土族盘绣非遗展演、青稞酒文化展示等活动参与“一带一路”文化交流节，吸引沿线国家游客来互助体验土族民俗、高原生态旅游。积极参加国家和省市举办的中国—亚欧博览会、青洽会、农交会等各类文化商贸节会，设立互助特色展区，提升知名度和影响力。

加强对外经贸合作与业态创新。大力发展特色农产品对外贸易，围绕青稞、冷凉蔬菜等优势产业，打造特色产业外贸基地。借力中欧货运班列，推动青稞酒、菜籽油等产品出口中亚、欧洲市场，拓展冷链农产品海外分销网络。巩固拓展粤港澳大湾区农产品供给渠道平台，与大湾区大型商超、生鲜电商签订长期供货协议，同步开拓长三角、京津冀等新外部市场。支持跨境电商、外贸综合服务新型贸易业态发展，培育进出口企业，支持有实力企业在主要出口市场设立口岸仓库、海外营销网点，拓展国际市场。落实外贸扶持政策，对企业境外认证、展会参展给予补贴，帮助企业降低外贸成本，做大外贸总量。

第九章 融入区域协同战略，推进县域提质发展

抢抓新型城镇化国家级试点县建设机遇，主动融入兰州—西宁城市群、西宁—海东都市圈建设和全省“一核三区、两轴一带”区域协同发展新格局，统筹推进新型城镇化建设，深入实施城乡焕新行动，以规划统筹、设施联通、服务共享为重点，全力打造宜居宜业新空间。

第一节 融入区域协同发展新格局

以东西部协作为纽带，推动“互助—大通—门源”“加定—天堂”一体化发展，强化与西宁都市区发展的内在联动，构建“内融都市圈、外连城市群”区域协作新格局。

构建互联互通交通物流网络。激活“通道经济”，提升加西公路服务能级，强化与西宁曹家堡机场、海东高铁站快速衔接，升级骨干路网，加强与“加定—天堂”跨省协作通道建设，构建互助—西宁1小时、互助—兰州1.5小时交通圈。升级塘川工业物流基地，对接西宁陆港、兰州国际陆港，加入城市群物流联盟，深化与河西走廊物流节点联动，让通道变经济道。

推进跨区域产业协同共建。深化与西宁都市区联动发展，精准承接西宁生物医药、食品加工、文旅康养等产业外溢，共享科技创新、教育医疗等公共服务资源，主动吸纳战略辐射与政策溢出效应，积极争取重大项目布局、资金要素倾斜与试点政策落地。以“通道经济”串联区域资源，持续开展“互货入宁”行动，深化与省内大型商超稳定合作，做强“青海窗口、首站互助”品牌。依托“互助—大通—门源”一体化共建油菜

制种基地，形成产业链互补格局。借助“加定一天堂”通道，对接河西走廊组建高原农产品产销联盟，拓宽高原特色农产品外销渠道。深化与江苏无锡协作，推广“总部+基地”模式，提升产业抗风险能力。

深化文旅融合联动发展。以土族民俗、生态资源为核心，深度融入全省“一芯一环多带”旅游格局。加快融入青甘旅游环线，联合大通、门源等县打造兰州—西宁城市群生态旅游线路，与甘肃天祝、永登等县共建青甘环线跨省精品线路，推进旅游基础设施互联互通，统一品牌营销与服务标准，合力建设生态旅游目的地，实现甘青两省客源互送、品牌互推。

筑牢区域生态联防联治屏障。践行生态优先理念，与大通、门源协同保护祁连山南麓生态屏障，统一生态保护标准与执法协作。与天祝县共护大通河生态廊道，建立流域上下游联防联治机制，联合开展水土保持、森林草原防火、水污染治理等工作，共同落实生态保护和高质量发展战略。

第二节 优化国土空间格局

强化主体功能区战略刚性约束，完善国土空间规划体系，落实“三区三线”划定成果，分区分类实施精细化用途管制，推动国土空间开发保护更高质量、更可持续。

筑牢发展空间基础。优先划定耕地和永久基本农田保护红线，守牢耕地保有量与永久基本农田保护面积底线。科学划定生态保护红线，涵盖自然保护区、重要水源地等关键区域。合理划定城镇开发边界，严控扩张倍数，防止无序蔓延。明确自

然灾害易发分区与重点防控区域，划定洪涝风险控制线、历史文化保护线，强化矿产资源勘查开发布局管控，筑牢国土空间安全底线。

落实主体功能区战略。依据国土空间规划划定的 10 个农产品主产区、2 个重点生态功能区、7 个城市化地区三类主体功能区，以及历史文化资源富集区、能源资源富集区两类特殊功能区，对各类区域实行差异化管理，农产品主产区强化耕地保护与现代农业发展，重点生态功能区聚焦生态保护与修复，城市化地区突出人口集聚与产业承载，确保主体功能定位落地见效。

构建“一屏三区一心” 国土空间开发保护总体格局。构建“一屏”即北部达坂山山脉生态屏障，突出保障生态安全作用。加强“三区”即川水特色、浅山优势、脑山绿色三大农业生产区建设，培育各类农产品生产基地和优势农业集聚区。强化“一心”即以中心城区为核心的综合服务中心建设，打造县域综合服务、产业引领、文化旅游核心区域，实现开发与保护协同，支撑县域高质量发展。

第三节 推进以人为本的新型城镇化

以农业转移人口市民化为核心，推进以县城为重要载体的城镇化建设，优化城镇空间格局，推动城镇特色发展，深化户籍、公共服务、产业配套改革，实现城镇化从规模扩张向质量提升转变。

优化城镇空间格局。不断优化以威远镇为核心，塘川、加定、五十、南门峡、丹麻、五峰六大中心镇为特色支撑的“一

心多点”城镇空间布局。“一心”为威远镇，强化县域政治、经济、文化、交通中心功能。“多点”，即以丹麻镇、东和乡、南门峡镇、松多乡等为特色发展节点，依托各自资源禀赋，分别发展民俗文旅、生态康养、特色种养、乡村旅游等产业，推动县域发展与区域战略深度契合、与资源环境良性互动。

做优综合服务型核心城镇。威远镇加快强化综合服务职能，重点发展特色农畜产品精深加工、绿色产业、新能源产业与土族文化旅游，同步完善教育、医疗、养老等公共服务设施，优化市政路网、商贸配套与生态景观，推进产城文旅深度融合，打造服务全域、功能完备的县域综合服务中心与土族特色风情城。

做强工矿服务型副中心城镇。塘川镇聚焦工矿服务与产业配套定位，重点发展蔬菜种植、新能源、新材料产业、农畜产品加工及现代物流，加强与中心城区联动，谋划实施水电路气等基础设施项目，完善园区配套与公共服务设施，提升产业承载与人口集聚能力，构建“产业+物流+配套”的产城融合发展区，建设县域经济增长极。

做特五个文化旅游型城镇。丹麻镇依托农业种植与“丹麻花儿会”文化资源，推进生态文化旅游、特色农畜产品加工与文旅产品开发，完善镇区文旅服务设施，打造民俗文化与田园观光融合发展的特色镇。五峰镇深挖五峰寺等历史文化资源，重点发展文化旅游、特色农畜产品加工与交通物流业，优化镇区基础设施，建设历史文化与商贸物流协同的门户镇。南门峡镇凭借良好生态与湿地公园资源，发展生态种植、生态旅游与

特色农畜产品加工，完善景区交通、住宿等配套，打造生态康养与休闲观光胜地。加定镇依托北山生态资源与交通优势，发展生态种植、生态养殖、生态文化旅游及特色农畜产品加工、交通物流业，强化与甘肃天祝等周边区域联动，建设跨省文旅协作与生态旅游示范镇。五十镇立足土族民俗与佑宁寺文化资源，重点发展农业种植与文化旅游，推进历史遗址保护与民俗工坊建设，打造土族文化传承与乡村旅游融合发展的样板镇。

专栏 17 “一心多点”城镇空间布局

一心：中心城区（威远镇）综合服务核心。，依托互助县国家级现代农业科技园区、海东工业园区互助绿色产业园、土族故土园 5A 级景区，实现“产、城、文、旅”融合，持续聚集人气，不断完善生产服务、生活服务功能，建设县域综合服务中心，发挥文化优势，着力打造土族风情城和青稞酒都。

多点：六大中心镇特色支撑。中心镇发挥自身资源优势，逐步实现特色发展，不断提升发展能级，完善产业空间，优化基础设施和公共服务设施，提升居住生活空间品质，强化城镇的集聚能力，推动县域城镇化高质量发展。

优化城镇规模结构。完善小城市—中心镇—一般乡镇三级规模结构，形成梯度清晰、功能协同的城镇规模结构。小城市以威远镇为核心，聚焦县域综合服务中心定位，推进城市更新提质，发展青稞精深加工、土族文化旅游等特色产业，完善县级医院、职业技术学校、全民健身中心等公共服务设施，提升对县域的辐射带动能力。6 个中心镇作为县域发展重要节点，立足各自基础聚焦特色发展，完善交通、污水治理等基础设施，承接县域产业延伸，同步强化对周边乡村的服务覆盖。11 个一般乡镇锚定乡村服务节点功能，重点完善乡镇卫生院、中心小

学、便民超市等基础服务设施，推进道路养护、环卫设施更新，打造服务周边村庄的“15分钟生活圈”，夯实城乡融合发展的基层支撑。

专栏 18 三级城镇规模结构

小城市：威远镇。

中心镇：塘川镇、加定镇、五十镇、丹麻镇、五峰镇、南门峡镇。

一般乡镇：东山乡、蔡家堡乡等一般乡镇。

促进农业转移人口市民化。深入落实户籍制度改革成果，建立城乡有序流动的人口迁徙制度，实行农村人口落户城镇“零门槛”。建立健全农民工的基本公共服务体系，全面消除教育、医疗卫生等公共服务与户籍的关联度，推进进城务工、异地就业人员与本地居民享受同等公共服务。

强化产业带动城镇化发展。坚持以产兴城、以城促产核心导向，壮大青稞精深加工、文旅康养等特色产业，同步补齐园区配套设施短板，积极承接东部地区劳动密集型产业转移。推动绿色产业园循、塘川工业物流基地改造升级，提升产业承载能力。引导中心镇结合自身优势，发展工业带动、生态文旅、生态农业等特色产业，增加就业岗位，带动人口向城镇有序集聚。

健全配套财政及土地政策。统筹整合各类涉农资金，重点投向城镇基础设施建设、公共服务提升与产业园区发展等关键领域。设立农业转移人口市民化专项补贴，精准对接转移人口需求。深化土地制度改革，优先保障县城、产业园区等重点区域用地需求，积极推进城乡建设用地增减挂钩，有效盘活闲置

宅基地、废弃厂房等土地资源。规范集体经营性建设用地入市流程，推广产业园区弹性供地、租让结合等模式，提高土地节约集约利用效率，为城镇化发展提供坚实保障。

第四节 提升城市功能与品质

坚持城市内涵式发展，聚焦建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市目标，实施城市更新行动，建设“好房子、好小区、好社区、好城区”，彰显高原民族地区城镇特色，构建高品质城镇空间。

加强城市市政基础设施建设。全面排查市政设施风险隐患，重点推进供水、燃气、排水、污水、供热等地下管网更新改造，开展综合管廊试点建设，实施雨污分流工程与排水防涝设施建设。完善城镇路网体系，打通断头路，优化交通微循环。加强污水处理厂扩容与再生水利用，提升垃圾收运处置智能化水平。优化市政设施运维机制，建立定期巡查与快速抢修制度。

有序推进城镇老旧小区改造。针对不同房龄小区制定差异化改造方案，重点实施给排水、电力、供暖管网更新，配套建设停车位、充电桩，支持有条件楼栋加装电梯。推进适老化与无障碍改造，加装智慧安防设备，完善社区养老、托育、便民服务设施。统筹老旧小区与周边环境整治，兼顾土族文化元素融入，建立长效物业管理机制。鼓励居民参与改造规划与监督，形成共建共治共享的良好氛围。

推进城镇生态提质。建设滨河绿带与社区游园，拓展城镇生态绿化空间，提升城镇绿量。推进海绵城市建设，提高雨水

吸纳利用能力，减少城市内涝风险。推广绿色建筑与新能源公交，优化能源结构。开展城镇绿化美化工程，提升公园绿地步行5分钟覆盖率，开展生态宣传教育活动，提高居民生态保护意识，实现生态保护与城镇发展协同增效。

推进智慧城市建设。搭建智慧城镇管理平台，整合交通、市政、政务等数据资源实现一体化调度。建设智慧社区，试点智能门禁、高空抛物监测等设施。完善智慧交通体系，推行智能停车、实时路况监测，提升通行效率。建设地下管网智慧管控信息化平台建设，实现风险实时预警与快速处置。

塑造土族特色城市风貌。强化城镇风貌全域管控，明确建筑高度、色彩、风格管控标准，避免千城一面。加强建筑风貌引导，在新建建筑中融入土族特色文化符号，保护鼓楼周边历史肌理与传统街巷格局。加强风貌管控执法力度，规范建设行为，确保特色风貌规划落地见效，让城镇既有现代气息又具民族特色，彰显河湟风韵与土族文化魅力。

专栏 19 城镇功能品质提升重大工程

市政基础设施工程：互助县2026年市政燃气管道更新改造建设项目、互助县2026年市政供水主管网更新改造项目、互助县2026年市政排水管道更新改造项目等。

老旧小区改造工程：海东市互助县百货综合楼等27个老旧小区配套基础设施建设项目、海东市互助县百货综合楼等27个老旧小区综合整治建设项目、互助县2026年住宅老旧电梯更新更换项目等。

低碳城市建设工程：中心城区新能源公交车推广项目等。

智慧城市建设工程：互助县地下管网智慧管控信息化平台建设项目、互助县中

心城区智慧社区建设项目等。

第十章 聚焦关键领域，加速基础设施提档升级

坚持整体谋划、资源整合、科学布局，推动道路交通外联内畅，不断提升水安全和能源保障能力，推进县域数字化转型，着力打造高效、智能、可靠的现代化基础设施体系。

第一节 优化提升综合交通基础设施

围绕内通外畅、立体协同、智慧绿色目标，加快构建内通外连交通网络，全面提升交通互联互通水平和服务效能。

加大城镇道路升级改造力度。实施主次干道拓宽改造工程，同步优化人行道铺装、道路绿化配置，推进农村公路升级改造，整治通村公路破损路段，完善农村公路安防设施。加强城市非机动车道、游步道建设，非机动车道建设兼顾自行车与电动自行车通行需求，游步道沿滨水区域布局。加强城市桥梁安全运行监测，定期开展桥梁荷载检测，建立设施健康档案。全力推进城市“微循环”畅通工程，打通瓶颈道路，同步优化周边公交线路，进一步优化城市路网结构，提升出行效率。

加强对外交通互联互通。主动对接兰州—西宁城市群综合交通运输网络，全面强化与西宁市、乐都区、平安区及西宁曹家堡机场、高铁站等重要节点的交通联系。构建西宁海东一体化交通网络，重点推进宁互高速南沿河路连接线、G0601 西宁北绕城高速公路、G670 海东至湟源公路、G338 海兴至天峻公路甘禅口（青甘界）至克图段项目建设，同步建设配套服务区、观景平台，融入旅游服务功能。推动加西高速与连霍公路互联

互通，强化与丝绸之路经济带沿线地区的物流与产业联动。

发展绿色智慧交通。扩大新能源公交、物流车推广应用，完善县域充换电设施网络。搭建智慧交通管理平台，整合路况监测、智能调度等功能，优化城乡路网通行效率。推动货运结构转型，推广厢式运输、绿色物流，深化与西宁陆港、兰州国际陆港协同，发展多式联运。

协同推进空中交通建设。提升航空服务能级，协同推进西宁曹家堡机场三期扩建增能工程，优化县域与西宁曹家堡机场的公路交通衔接，开通互助—机场直达客运专线，实现机票+大巴+景区一站式服务，强化陆空联运协同效率。严格落实西宁曹家堡机场净空保护要求，严禁在净空保护区内建设超高建筑。抢抓低空经济发展机遇，推动低空交通在应急救援、防林护林、观光旅游及航空中转等领域的应用，完善立体交通网络。

专栏 20 综合交通基础设施升级重大工程

国省干线与对外通道工程：G0601 西宁北绕城高速公路项目、G670 海东至湟源公路项目、G338 海兴至天峻公路甘禅口（青甘界）至克图段项目、宁互西路改造工程、互助县绿色产业园主干道班彦东路南段（南沿河路）与宁互高速互助县南出口连通项目等。

城乡路网完善工程：威北公路扩能改造项目、乡镇通三级公路改造项目、老旧县乡道改造项目、通村道路改造项目、通村道路硬化工程、乡村便民桥梁建设与危桥改造项目、农村公路水毁修复工程、通村道路安防设施建设项目等。

智慧交通与服务设施工程：城市新能源充电设施建设项目、公共安全监测系统、违章抓拍设备安装项目、“互助—西宁曹家堡机场”直达客运专线配套项目、县域公交站点优化项目、交通运输信息管理中心建设项目、交通运输应急指挥中心建设

项目、掌上公交及智能公交电子站牌建设项目、公路巡查车辆购置项目、超限检测设备等项目等。

低空交通配套工程：低空航路规划配套设施建设项目、应急救援低空起降点建设项目、防林护林低空作业配套设施建设项目、无人机试飞检测基地建设项目、低空交通通信保障设施建设项目等。

第二节 升级改造现代化水利基础设施

以破解工程性缺水短板为重点，推进水利基础设施网络化、智慧化建设，全面完成农村人饮工程更新改造，构建源足、网通、质优、管智的现代化水利体系，全面增强水资源总体调配能力，提高供水保障程度和抗风险能力。

科学合理配置水资源。全方位贯彻落实“四水四定”原则，强化水资源承载能力在区域发展、产业布局等方面的刚性约束。确保进行规划水资源论证工作，实现规划项目用水需求与区域水资源条件精准适配，全面支撑水资源刚性约束制度考核达标。

完善供水基础设施网络。推进供水工程提档升级和配套改造，持续巩固提升供水保障水平。围绕城镇备用水源和集中式供水水源，筹建泽林峡、水洞峡等 2 座小（1）型水库，加强新建、续建水源配套供水工程建设，实现双水源、多水源供水，提高全县水资源调蓄能力与城乡供水、农田灌溉保证率，缓解工程性缺水问题。完善水质监测设备配套，确保城乡供水水质稳定。实施建大并小工程及农村饮水工程改造，推进农村供水一体化、规模化、标准化、专业化、市场化，推动农村饮水安全工程实现由“建设型”向“安全型”和“稳定型”转变，全

面提升农村供水安全水平。实施大中型灌区续建配套及节水改造工程，提升水资源利用效率。

大力推进雨污分流工程。实施绿色生态雨水工程，在道路两侧铺设渗透砖、建设雨水花园，将收集的雨水用于道路绿化灌溉、市政保洁。加快推进县城及中心镇雨污分流排水系统改造，其他乡镇结合重点小城镇建设，因地制宜推进雨污分流排水系统建设，优先在人口密集区、集镇核心区实施改造，逐步实现县域雨污分流全覆盖。强化污水处理能力，推进县城第二污水处理厂扩容，各乡镇、村庄规划建设污水处理站，提升水环境治理水平。

加强防洪防涝设施建设。全力推动城乡给排水防涝设施建设，在县城易涝点建设雨水泵站，提升排水能力。以中小河流治理、山洪灾害防治、病险水库除险加固为重点，全面提高防洪标准，增强防洪减灾能力。保障中小河流行洪通道畅通，对塘川河、甘禅沟河等河流沿岸修建堤防、护岸，防止洪水冲刷，维持河势稳定，提升河道防御能力。开展山洪沟治理工程，确保沟道洪水排泄顺畅，有效降低山洪灾害风险。完善运行管护长效机制，对重点水库以及淤地坝实施动态除险加固。

专栏 21 现代化水利基础设施建设重大工程

水安全保障工程：互助县泽林峡水库工程、水洞峡水库工程、全县集中式水源地保护工程、互助县南门峡、加定镇等 6 处农村饮用水水源地规范化建设项目、五十奎浪等 6 个水源地灾后修复项目、饮用水厂净化消毒设施配套项目等。

供水保障工程：南门峡水库农村供水水厂及管网配套工程、咎扎水库至绿色产业园工业供水工程、卓扎沟水库至县城供水工程、规模化农村供水水厂建设项目（12

项)、互助县塘川镇青藏铁路公司西宁站自备水源供水范围人畜饮水改造工程、及其它农村人饮工程更新改造项目和小型引调水项目等。

防洪防涝工程: 互助县泽林峡水库工程、水洞峡水库工程、沙塘川河上游(七塔尔峡至老虎沟口段)防洪治理工程、甘禅沟防洪治理工程,实施水洞峡、查巴峡、奎浪峡、楼子滩沟、驮木沟、等山洪沟重点险段防洪治理工程、岔扎水库、卓扎沟水库、截当沟水库、本坑沟水库、马家河水库、红土湾水库等6座重点水库除险加固工程、中心城区易涝点雨水泵站建设项目。

雨污分流与污水处理工程: 中心城区雨污分流排水系统改造项目、塘川镇雨污分流排水系统改造项目、县城第二污水处理厂扩容项目、海东工业园区互助绿色产业园污水处理厂扩容项目(至4000吨/日)、乡镇污水处理站建设项目、村庄小型一体化污水处理设备安装项目、互助县塘川镇污水处理厂建设项目、互助县五十镇污水处理厂建设项目等。

水利信息化工程: 智慧水利分析决策系统建设项目、防汛预警系统建设项目、水情工情物联网监测体系建设项目、集中式饮用水水源地水质自动监测设备安装项目等。

第三节 加力建设新型能源基础设施

深化能源革命与转型升级,构建绿电主导、多能互补、智慧高效的新型能源基础设施体系,为县域高质量发展注入绿色动能。

优化电力基础设施网络。统筹电网规划与产业、城镇布局衔接,实施输配电网升级改造,消除城乡供电薄弱环节,提升电网承载与调度能力。巩固农村电网提质改造成果,完善乡镇及偏远村庄网架结构,保障现代农业生产、乡村振兴项目及居民生活用电需求。深化源网荷储协同机制,推动分布式电源与

电网灵活耦合，提升电力供应稳定性与清洁能源消纳效率。

推进新能源与储能设施一体化建设。有序推进分布式光伏、分散式风电项目开发，推广屋顶光伏、牧光互补、林光互补等模式，扩大新能源装机规模。聚焦零碳产业园，布局锂电池、新能源装备等产业配套能源设施，推动新能源与产业深度融合。加快储能基础设施布局，建设共享储能电站与用户侧储能项目，提升能源调峰、备用应急和新能源消纳能力。

完善能源服务与管网支撑体系。推进燃气管网延伸工程，扩大城区、中心镇及重点园区燃气覆盖范围，实施老旧燃气管网更新改造，提升供气稳定性与安全运行水平。深化能源数字化转型，搭建县域能源监测调度平台，对新能源项目、电网运行、储能设施、充换电网络实施动态监管，提升能源利用效率与调度精准度。

专栏 22 能源基础设施建设重大工程

电力基础设施网络优化工程：互助县 330 千伏变电站建设项目、110 千伏霓虹变项目等。

新能源与储能设施一体化建设工程：互助县清洁能源合建站项目、互助县 500 兆瓦源网荷储牧光互补一体化项目等。

能源服务与管网升级工程：互助县城市燃气管道更新改造建设项目等。

第四节 前瞻布局新型基础设施

适度超前布局新型基础设施，推动数字技术与传统基础设施深度融合，培育基础设施发展新动能，为县域高质量发展注入新活力。

加快布局网络基础设施。加快推进网络基础设施提速升级，实现县域千兆光纤网络全覆盖，提前布局 5G—A 网络，以支持低空载人飞行等，到北京、上海单向时速达到 14 毫秒以内。针对绿色算力中心建设需求，强化算力节点与骨干网络的高速连接，保障算力数据传输速率不低于 1000Mbps，满足高频次数据交互需求。深化电信普遍服务，加快推进“双千兆”网络建设，开展“信号升格”专项行动，优化偏远牧区、景区网络覆盖。

深化新型基础设施应用融合。探索工业物联网建设，推广智能化生产线与全产业链质量追溯系统，搭建农畜产品智慧供应链平台，实现生产性融合设施提质。推进基础设施数字化升级，部署物联网监测设备，扩大物联网监测覆盖范围。升级数字政府建设，推进政务服务智能化升级，统筹推进专用数字化模型应用。深化智慧城市场景落地，实现社会性融合设施增效。

专栏 23 新型基础设施布局重大工程

数字基础设施工程：县域千兆光纤网络建设项目、县级大数据中心建设项目、数字乡村信息网络服务体系建设项目、农业物联网系统建设项目、智慧环保监测系统建设项目等。

第十一章 增进民生福祉，开创共同富裕新局面

秉持以人民为中心的发展思想，筑牢织密民生保障底线，构建高质量社会事业和社会保障体系，扩大公共服务供给，提高公共服务均等化和优质化水平，健全民生投入保障机制，扎实推动共同富裕。

第一节 推动高质量充分就业

坚持就业优先战略，把稳定就业、促进增收作为民生首要任务，构建政策扶持、服务保障、技能支撑、创业带动的就业体系，确保城镇新增就业和农村劳动力转移就业规模稳步增长。

全面落实就业优先机制。将就业工作纳入县域经济社会发展全局，健全“政府引导、市场调节、劳动者自主”的就业促进机制，定期研判就业形势，精准对接重点产业用工需求，支持土族盘绣、醪馏酒等特色手工业扩大就业容量。围绕“一乡一品”特色产业，以“互助家政”“高原冷凉蔬工”品牌为核心，实施“技能提升+劳务输出+品牌培育”工程，大力发展“培训经济”，力争开展技能培训2800人次以上，实现劳务收入13亿元以上，形成“产业兴、就业旺”的良性循环。

强化重点群体就业帮扶。实施高校毕业生就业攻坚行动，通过机关事业单位招录、企业招聘、基层服务项目、创业扶持等渠道，确保高校毕业生总体就业率保持在85%左右。深化农村劳动力转移就业，依托东西部协作、兰州—西宁城市群劳务协作机制，搭建跨区域就业平台。做好就业困难群体兜底保障，开发护林护草、乡村保洁、社区服务等公益性岗位，优先安置

零就业家庭成员、脱贫户等群体，确保零就业家庭动态清零。

促进残疾人高质量就业。强化政策性岗位安置保障，推动编制达标机关事业单位按规定比例安置残疾人就业，公益性岗位优先吸纳困难残疾人及残疾人大学生。深化市场主体助力作用，组建扶残助残企业联盟，鼓励企业定向招聘并落实超比例奖励政策，依托孵化基地提供场地服务，在政府投资经营场所预留不低于 10% 商铺摊位供残疾人就业，支持残疾人参与青绣等非遗及手工艺产销。实施残疾人重点群体就业帮扶，拓宽农牧业残疾人就业渠道，强化盲人多元化就业。

完善多层次就业服务体系。加强就业服务平台建设，通过“互助就业”微信公众号、乡镇村社微信群、线上直播等线上平台实时推介用工信息，定期开展春风行动、民营企业招聘周等专场招聘活动，双管齐下解决务工人员求职难与企业用工难的供需矛盾。加强劳动者权益保障，健全劳动合同制度、工资支付保障机制，严厉打击拖欠农民工工资行为。

专栏 24 高质量充分就业促进重大工程

就业服务平台建设工程：互助县零工市场建设项目、乡镇基层就业服务站建设项目、“互助就业”微信公众号运营支撑项目等。

技能培训工程：数据标注员培训基地建设项目、无人机飞手实训基地建设项目、“青绣工匠”“酪馏酒师”特色技能培训基地建设项目等。

重点群体就业保障工程：退役军人就业创业服务中心建设项目、公益性岗位开发项目等。

残疾人高质量就业工程：残疾人就业创业基地建设项目等。

新型就业空间培育工程：数据标注基地配套设施建设项目、零碳经济服务中心

就业服务站建设项目、北龙山森林康养基地护理员实训项目、东西部协作“订单式”培训项目等。

第二节 推动教育优质均衡发展

办好人民满意的教育，统筹学前教育优质普惠发展、义务教育优质均衡发展、普通高中优质特色发展、职业教育优质融合发展，办好特殊教育、校外教育，构建教育互助新生态。

优化教育资源配置。拓展集团化办学模式向更多薄弱学校延伸，辐射带动区域教育协调发展。综合考虑城镇化建设、学龄人口变动趋势，逐步撤并偏远、师资薄弱、学生数少于50人的乡村小规模学校和教学点，将学生集中到乡镇中心学校。在县城人口密集区域新建、改扩建义务教育学校，提升义务教育学校办学条件。完善特殊教育体系，加强县特殊教育学校建设，开展“送教上门”服务，确保残疾儿童义务教育入学率达100%。持续补充教师队伍，通过公开招聘、公费师范生培养、校园引才、归雁计划、银龄计划，加快补齐体育、艺术教育、劳动教育、心理健康等学科教师短板。严格落实教育经费两个只增不减和两个比例要求，确保教育投入逐年稳步提升。

办强办优基础教育。纵深推进基础教育提质扩优“五项行动”，实施学前教育优质普惠发展工程，提升幼儿园办园条件，将民办幼儿园纳入普惠性管理，落实普惠性幼儿园财政补贴政策，提升保教人员工资保障水平，确保学前三年毛入园率稳定在95%以上。推进义务教育优质均衡发展，加大义务教育阶段适龄户籍人口入学监测力度，强化户籍库、乡村振兴库、残联库

三库数据比对，确保适龄儿童少年应入尽入。强化素质教育，重视青少年身体素质和心理健康教育，创新思政课教学。推动普通高中优质特色发展，深化特色课程集群建设，夯实学科核心素养培育，完善协同育人体系，助力高中教育从普及向优质跨越。

完善现代职业教育体系。发展与互助经济社会水平相适应、与产业园区人才需求对接的现代职业教育，优化互助县职业技术学校专业设置，重点打造青稞酒酿造技术、民族工艺品设计与制作、乡村旅游服务、现代农业技术等特色专业。深化产教融合、校企合作，与天佑德青稞酒公司、金盘绣公司、绿色产业园企业共建产教融合实训基地，推行工学交替、顶岗实习培养模式，实现入学即入职、毕业即就业。

专栏 25 教育优质均衡发展重大工程

基础教育资源优化工程：互助县新城小学、新城中学新建项目、互助一中扩建项目、地质灾害搬迁幼儿园新建项目等。

职业教育提质工程：互助县职业技术学校青稞酒酿造技术实训基地建设项目、互助县职业技术学校民族工艺品设计与制作实训基地建设项目、互助县职业技术学校产教融合实训基地建设项目、互助县职业技术学校新能源装备维护实训车间建设项目、互助县职业技术学校乡村旅游服务实训基地建设项目等。

教育装备与信息化建设工程：互助县学前教育阶段教育装备及信息化建设项目、互助县义务教育阶段教育装备及信息化建设项目、互助县高中教育阶段教育装备及信息化建设项目、互助县教育城域网建设等。

特殊教育与普惠学前教育工程：互助县特殊教育学校教学设施更新项目、互助县特殊教育学校康复训练设施购置项目、互助县幼儿园基础教育提升改造与玩教具

更新项目、普惠性幼儿园财政补贴配套项目。

第三节 构建健康互助新格局

巩固医药卫生体制综合改革成果，推动中藏医药传承创新发展，全面提升医疗卫生服务能力和服务质量，推动卫生健康事业高质量发展。

完善县域医疗服务体系。加快分级诊疗体系建设，推进城乡融合紧密型“医共体”建设，强化基层医疗卫生服务，持续深化“三医”联动改革。抓好医疗卫生强基工程，重点推进县人民医院、县中医院救治能力提升、医疗设备更新、业务用房改扩建、病房改造，提升县级医院服务水平。将医疗与预防深度融合，形成未病早预防、小病就近看、大病能会诊、慢病有管理、转诊帮对接的防治体系。加强基层医疗卫生机构建设，标准化改造乡镇卫生院，为村卫生室配备基本医疗设备，推进家庭医生签约服务。

提升公共卫生服务能力。完善疾病预防控制体系，健全重大疫情、突发公共卫生事件监测预警和应急处置机制，建立稳定的公卫投入机制，储备充足防疫物资，提升传染病防控能力。实施妇幼健康能力提升行动，推动县妇幼保健服务中心标准化、规范化管理。加强重大疾病和地方病防控工作，开展严重精神障碍患者治疗管理，完善社会心理服务体系建设，提升慢病管理服务质量。广泛开展爱国卫生运动，推进健康县和国家慢性病综合防控示范区建设工作。开展健康互助科普宣传活动，普及健康生活知识，提高居民健康素养水平。

推动中藏医药传承创新发展。积极推进全国基层中医药示范区建设，加强县级医疗机构中医特色专科建设，加强县中医院藏医门诊建设，充分发挥中藏医药在治未病、康复等方面的独特优势，推动中医药与健康养老融合发展。强化乡镇卫生院旗舰中医馆建设，着力提升基层医疗机构中医药服务能力，确保全县基层医疗卫生机构中藏医药诊疗人次占比达50%以上。

推进智慧医疗建设。加强县域医共体信息化平台建设，通过数字化手段，打破信息壁垒，实现多个医疗机构之间的业务协同，完善远程影像、心电、检验、会诊系统，做到信息互联互通，避免重复检验检查，让数据多跑路、群众少跑腿，最终实现医疗资源的优化配置和医疗服务效率的整体提升。推广互联网+医疗健康服务，强化智慧医院平台建设，提供在线挂号、缴费、报告查询、家庭医生签约等服务，方便群众就医。

专栏 26 医疗卫生服务提质重大工程

医疗服务提升工程：青海省海东市互助县县域医共体强基工程建设项目、青海省海东市互助县人民医院病房改造提升建设项目、互助县人民医院东院区建设项目、互助县红崖子沟乡卫生院建设项目、互助县基层医疗机构补短板项目、互助县人民医院医共体医疗设备更新项目、互助县中医院医共体医疗设备更新项目等。

中藏医药发展工程：互助县中藏医传承与发展中心建设项目。

公共卫生服务工程：青海省海东市互助县疾病预防控制中心现代化疾病预防控制体系建设项目、互助县托育综合服务中心建设项目、全县家庭医生签约服务“提质增效”项目、全县全民健康生活方式促进中心建设项目、全县妇幼保健能力提升、母婴安全与健康保障项目、全县普惠性婴幼儿照护服务网络扩建项目、全县高原病与慢性病防治中心建设项目、全县精神卫生与社会心理服务中心建设项目等。

智慧医疗建设工程：全县“智慧健康小屋”城乡覆盖项目、互助县中医院县域医共体智慧医院建设项目等。

第四节 健全社会保障体系

统筹推进社会保险、社会救助、养老托育、住房保障等领域建设，构建全生命周期、全人群覆盖的社保互助保障链，兜牢基本民生底线。

完善社会保险体系。推进全民参保计划，确保城乡居民养老保险参保率稳定在 100%。贯彻落实失业保险、工伤保险省级统筹，聚焦灵活就业人员、新业态从业人员等重点群体实施参保扩面行动，促进商业保险与社会保险、基本医疗保险补充衔接。深化医疗保障制度改革，推进基本医疗保险省级统筹，建立长期护理保险制度，深化支付方式改革，持续落实低收入群体基本医保、大病保险、医疗救助三重保障制度，落实异地就医直接结算政策，同时加强医保基金全流程监管。推动失业保险、工伤保险省级统筹，完善灵活就业人员及退役军人社保制度，促进商业保险与社会保险、基本医疗保险补充衔接。

落实精准高效社会救助。兜牢基本民生底线，防止规模性返贫致贫，持续做好易返贫致贫监测户、低收入家庭、低保边缘家庭等特殊群体动态监测。落实落细城乡低保、特困供养、临时救助等社会救助政策，通过一卡通及时足额发放各类救助补助资金，确保救助资金精准直达困难群众。巩固拓展党建+社会救助服务成果，持续健全失能特困人员机构护理照料机制，创新一事一议、协同办理等救助模式，全力做好因突发事件、

重大疾病导致家庭困难人群的救助工作。

健全特殊群体保障机制。加强残疾人保障，实施残疾人无障碍改造项目，重点推进政务大厅、长院、学校等公共设施无障碍升级，持续推进农村重度残疾人家庭无障碍改造，完善残疾儿童康复救助制度，确保康复服务率、辅具适配率达100%。持续做好残疾人托养工作，残疾人就业保障金主要用于支持残疾人就业和保障残疾人生活。做好退役军人服务保障，健全退役军人就业创业扶持、优抚安置政策，建设县级退役军人服务中心，提升服务保障水平。

专栏 27 健全社会保障体系重大工程

托育与儿童保障工程：互助县公办托育机构建设项目（中心城区）、乡镇幼儿园托班改造项目、互助县残疾儿童康复中心建设项目等。

残疾人保障工程：残疾人无障碍改造项目、残疾儿童辅具适配服务配套项目、公共场所无障碍设施升级项目等。

第五节 促进房地产市场平稳健康发展

促进房地产市场平稳健康发展，立足县域商品房“存量少、价格高”的发展现状，建立“人、房、地、钱”要素联动机制，加大高品质住房供给，下功夫建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”，充分释放刚性和改善性住房需求潜力。

强化规划统筹引领。以《互助土族自治县国土空间总体规划（2021—2035年）》为统领，结合乡镇人口流动趋势、新型城镇化进程及产业布局特点，科学划定房地产开发边界与住宅用地供应规模，重点保障威远镇、塘川镇等人口集聚区域住房用

地需求，合理调控农村牧区住房建设节奏。严格落实住宅用地五类供应计划，优先保障普通商品住房用地，适度供应改善性住房用地，坚决遏制投机性用地需求。

提升住房保障能力。筑牢安居保障防线，高质量完成一期地质灾害避险搬迁收尾工作，全力推进二期搬迁项目，同步完善水、电、路、网等配套设施。继续实施城镇保障性安居工程，进一步改善居民居住环境。优化改善性住房供给，消化城镇商品房库存，满足居民改善性住房需求。实施城镇保障性住房建设工程，新建、改建公租房、保障性租赁住房，解决城镇低收入家庭、新市民住房困难。加强农村住房建设管理，开展农村危房改造，推广抗震节能农房建设，提升农村住房安全水平。

规范房地产市场秩序。建立房地产市场动态监测与调控机制，依托县域房地产市场监管平台，实时跟踪商品房销售、房价、库存等核心指标，保持市场供需平衡。严格房地产开发企业资质管理，规范项目审批、建设、销售全流程监管，推行商品房“一房一价”公示制度，严厉打击捂盘惜售、哄抬房价、虚假宣传等违法违规行为。加强房地产交易资金监管，全面实行商品房预售资金监管专户管理、专款专用，将监管资金分为工程建设资金、风险准备金等类别，按工程进度节点拨付，保障购房人权益。

优化服务监管。依托政务服务一体化平台，实现商品房预售许可、网签备案、不动产登记等业务一网通办。建立房地产领域风险常态化排查机制，重点排查开发企业债务风险、项目烂尾风险及中介机构违规风险，建立风险台账，实行一企一策

处置，坚决守住不发生系统性风险底线。加强房地产金融监管，规范银行业金融机构房地产贷款投放，引导金融机构开发特色贷款产品。

专栏 28 房地产市场平稳健康发展重大工程

住房保障建设工程：城镇保障性租赁住房建设项目、公租房新建及改造项目、农村危房改造项目、抗震节能农房建设项目等。

房地产配套设施工程：住宅项目配套学校建设项目、住宅项目配套社区养老服务站建设项目、住宅项目配套便民超市建设项目等。

市场监管服务工程：县域房地产市场监管平台建设项目、商品房预售资金监管系统建设项目、房地产交易“一网通办”服务平台建设项目、不动产登记信息化升级项目等。

第六节 提高人口发展质量

健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，聚焦生育支持、妇女儿童权益保障、养老服务提质等重点领域，优化人口发展环境，促进人口长期均衡发展。

优化生育支持政策体系。完善生育支持配套政策，激发生育意愿。落实生育休假制度，健全产假、育儿假、陪产假等假期保障机制，确保职工休假期间工资待遇足额发放。优化生育补贴政策，将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除，减轻家庭养育负担。发展普惠托育服务，在县城建设综合性托育机构，支持乡镇幼儿园开展托幼一体化服务，鼓励用人单位、社区开办普惠托育点，新增一批普惠托育床位，构建县城托育机构+乡镇托幼一体+社区嵌入式托育三级服务网络。

强化妇女儿童权益保障。全面落实男女平等基本国策，构建全方位、多层次的妇女儿童保障体系。推进县妇幼保健机构标准化建设，加强孕产妇和新生儿危急重症救治能力建设，开展早孕关爱行动和出生缺陷防治能力提升计划。保障妇女就业权益，消除就业性别歧视，落实女职工特殊劳动保护规定，鼓励企业设立哺乳室、母婴室等设施。加强儿童福利保障，完善困境儿童、留守儿童关爱服务机制，健全监护评估、监护干预等制度，推进儿童福利机构标准化建设。深化平安家庭创建，严厉打击侵害妇女儿童合法权益的违法犯罪行为。

积极应对人口老龄化。优化县乡村三级养老服务网络，补齐农牧区养老服务短板，推进县养老院扩容增质，改造提升农村互助幸福院，支持社会力量创办医养结合机构。完善城乡养老服务供给，在县城建设嵌入式养老服务中心，在社区发展助餐、助医、助浴、助洁等上门服务。推动长期护理保险制度落地，减轻失能失智老年人照护负担。加强养老服务设施及公共场所适老化和无障碍改造。落实渐进式延迟法定退休年龄改革，积极开发老年人力资源，鼓励健康低龄老年人参与志愿服务、社区治理、乡村振兴等工作。

健全全生命周期人口服务。建立健全覆盖生育、养育、教育、就业、养老等各环节的人口服务机制，提升人口服务精细化水平。建立县域人口动态监测平台，精准掌握人口数量、结构、流动等变化趋势，为政策制定提供数据支撑。完善家庭发展支持政策，开展家庭家教家风建设，推进移风易俗，治理婚丧嫁娶陋习，促进家庭和谐幸福。加强婚恋服务指导，搭建青

年婚恋交友平台，倡导健康文明的婚恋观，降低婚姻成本。

专栏 29 人口发展质量提升重大工程

生育支持服务工程：婴幼儿照护指导服务中心建设项目、3岁以下婴幼儿照护费用补贴配套项目、科学育儿知识宣传平台建设项目等。

妇女儿童健康工程：互助县妇幼保健中心标准化建设项目、妇女“两癌”筛查设备购置项目、妇女维权服务热线平台建设项目、困境儿童关爱服务配套项目等。

适老化建设工程：农村互助幸福院升级改造项目、养老服务设施适老化改造项目、公共场所适老化升级项目（医院、超市）、长期护理保险服务配套项目、老年人力资源服务平台建设项目等。

全生命周期人口服务工程：县域人口动态监测平台建设项目、乡镇（街道）人口服务窗口建设项目、青年婚恋交友平台建设项目、家庭家教家风建设宣传基地项目等。

第十二章 统筹发展和安全，筑牢高质量发展根基

坚持把安全发展贯穿社会发展各领域和全过程，深入实施治理护航行动，防范和化解影响现代化进程的各种风险，加快推进社会治理现代化进程，保障县域高质量发展。

第一节 加强维护国家安全能力建设

坚持把捍卫政治安全摆在首位，聚焦政治、国防等关键领域，强化风险防控协同联动，全面提升国家安全保障能力，为县域高质量发展筑牢安全屏障。

筑牢政治安全根基。坚定维护政权安全、制度安全和意识形态安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、分裂活动，坚决捍卫国家政治安全。健全政治安全风险防控机制，定期开展风险排查研判，提升风险预警、应急处置和综合保障能力。常态化开展国家安全教育，以“4·15”全民国家安全教育日为契机，通过专题讲座、新媒体宣传、案例警示等多渠道普及安全知识，提升全民国家安全意识，筑牢维护国家安全的人民防线。

强化国防安全保障。支持国防和军队现代化建设，加强国防建设军事需求提报和军地对接，保障交通、能源、信息等基础设施贯彻国防要求。深化国防动员体系和后备力量建设，加强民兵预备役建设，完善军民联防联控机制，全面落实军事设施保护。推进现代人民防空体系建设，完善人防工程规划建设与管护机制，提升重要目标防护与应急救援能力。做好双拥工作，举行特色双拥活动。深化全民国防教育，开展国防和国家

安全教育活动，提升全民国防素养和国家安全意识。

第二节 有效防范化解重点领域风险

聚焦经济金融、产业链供应链、网络数据等重点领域，精准施策防范化解风险，为县域经济高质量发展营造安全稳定环境。

保障经济与金融安全。始终把清理拖欠企业账款作为打造诚信政府、优化营商环境的硬任务，稳妥化解政府性债务，确保财政运行稳健。建立经济运行月监测、季分析、年评估机制，重点监测青稞酒、生态农业等主导产业运行态势。推进融资平台改革转型，强化监管协同，充实化险资源。加强网贷平台、投资理财公司监管，严厉打击非法金融活动。

守护产业链供应链安全。建立产业链、供应链安全风险评估和应对机制，重点围绕青稞酒、农畜产品加工等特色产业链，支持天佑德青稞酒等重点企业建设本地原料基地，培育产业链备份企业，加强与兰州—西宁城市群产业链协作，提升产业链供应链韧性和安全水平。严把项目审批安全关，强化产业项目安全风险源头管控，确保产业链各环节安全可控。

维护网络与数据安全。深化网络安全体制建设，加强政务信息系统、关键信息基础设施安全防护，定期开展漏洞扫描、安全测评和应急演练，建立网络安全应急预案，组建专业应急处置队伍。完善网络安全管理制度，落实网络安全等级保护制度，加强数据安全保护，规范数据收集、存储、使用、传输等全流程管理，严防数据泄露、篡改、滥用等风险。深化网络空

间安全综合治理，加强个人信息保护，依法打击网络诈骗、网络赌博、网络谣言等违法犯罪行为，净化网络生态。

第三节 全面提升社会治理效能

坚持和发展新时代“枫桥经验”，以开展“治理护航”行动为契机，以打造“乡土先锋”名片为抓手，持续完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。

提升基层治理工作效能。提升社会治理“一站式”平台效能，加快推进县、乡、村三级综治中心规范化建设、实体化运行，持续深化“海东快办·互助通”试点工作，全面深化中心吹哨、部门报到联动处置机制，充分发挥“老吉调解室”等特色品牌作用，实现矛盾纠纷一站式受理与闭环式办理”。

夯实基层治理网格根基。持续深化“四邻联动”“亲邻e家”等微治理模式，优化网格设置，配强网格力量，激活社区、村落最小单元的自治活力，实现“微事不出格、小事不出村、矛盾不上交”，全力化解各类信访积案。

深化自治德治法治融合。健全村（居）民自治机制，规范落实四议两公开、一事一议等制度，保障群众在村级事务决策、管理、监督中的主体地位，推进民主法治示范村（社区）创建。健全“调解+仲裁+诉讼”分层递进、衔接配套的纠纷解决体系，加强“法律明白人”培养和公共法律服务体系建设，引导群众依法维权、理性表达诉求。强化公共法律服务体系，不断提升矛盾纠纷化解能力，严厉打击各类违法犯罪活动，努力建设更

高水平的平安互助、法治互助，全面筑牢安全防线，护航和美善治新互助行稳致远。

专栏 30 社会治理现代化提升重大工程

法治治理能力提升工程：公共法律服务中心标准化建设项目、加定镇司法所建设项目、巴扎乡司法所建设项目、互助县看守所新建项目、林川派出所建设项目、松多派出所建设项目、佑宁寺派出所建设项目、互助县公共法律服务中心平台建设项目等。

德治教化与自治赋能工程：移风易俗示范村宣传阵地建设项目、村（居）民自治议事场所建设项目、“民主法治示范村（社区）”创建支持项目等。

基层自治优化工程：互助县移风易俗示范村建设项目、互助县村级议事厅建设项目、互助县乡村网格化管理设施建设项目等。村（社区）政务服务终端优化项目、社区网格化管理信息系统建设项目、农村集体经济组织自治基础设施配套项目等。

第四节 提高公共安全治理水平

聚焦自然灾害、生态安全、安全生产、食品药品安全、社会治安、应急处置等重点领域，全面提升公共安全保障能力，有效防范化解各类灾害事故风险，保障人民群众生命财产安全。

防范自然灾害风险。重点防范地震、地质、气象等灾害引发的安全风险，结合县域地形地貌特点以及独特自然气候条件，开展自然灾害风险普查，完善自然灾害风险数据库，建立一隐患一档案机制。

化解生态安全风险。全力抓好森林草原防灭火工作，健全生物安全防控和治理体系，加强畜禽等人畜共患病防控及林业有害生物监测，规范林木种苗、花卉、动物等外来物种引入检

疫管理，严厉打击违规调运行为，守护县域生态安全。

持续深化安全生产治本攻坚。持续深化安全生产治本攻坚三年行动，压紧压实安全生产“三个责任”，全面提高安全管理水平，坚决遏制重特大事故。优化完善“叫醒”“叫应”机制，加强应急救援能力建设，全面提升基层防灾减灾能力。聚焦工矿商贸、建筑施工、交通运输、城镇燃气、危险化学品、人员密集场所等重点行业领域，制定攻坚任务清单，深化重点领域安全整治。落实“三管三必须”要求，夯实企业安全生产主体责任、行业监管责任和属地管理责任，严格执行事故调查处理和安全生产一票否决制度。

强化食品药品安全监管。推进食品药品安全全链条全过程监管，健全从生产加工到流通消费的全程监管体系，严格落实“三品一标”认证监管要求，加强源头管控和重点环节监管，严厉打击制售假冒伪劣食品药品行为。完善食品药品安全风险监测预警机制，提升风险防控和应急处置能力，保障人民群众饮食用药安全。

深化社会治安整体防控。健全扫黑除恶常态化机制，强化未成年人违法犯罪预防和治理，依法惩处各类违法犯罪。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，提升刑罚执行质效。完善社会治安防控体系，推进智慧安防建设，加强重点区域巡逻防控，提升社会治安防控智能化、精准化水平，维护社会和谐稳定。

健全现代化应急管理体系。完善大安全大应急框架下应急指挥机制，建设县级应急指挥中心，与省市应急指挥平台、乡镇应急站点互联互通。加强自然灾害监测预报预警，优化极端

天气预警机制和防汛安全风险全链条治理机制。建强应急救援与物资保障体系，组建职业化应急救援队伍，培育民间应急力量，形成专业为主、民间为辅的救援格局。规范县级应急物资储备库运行，在重点乡镇建设储备点，推进学校、体育馆等平急两用公共设施改造，完善应急避难场所配套设施。常态化开展安全生产、防汛、森林草原防灭火、地震等应急演练，建立与周边县区的跨区域救援协作机制，提升防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。

专栏 31 公共安全治理水平提升重大工程

安全治理能力提升工程：互助县公安局维稳处突指挥中心建设项目、互助县公安局警务实战培训中心建设项目、治安检查站建设项目、重点区域安防巡逻设施建设项目等。

应急指挥体系建设工程：互助县县级应急指挥中心建设项目、乡镇应急指挥终端配备项目、应急通信保障车购置项目、跨区域应急救援协作站建设项目等。

灾害预警能力提升工程：自然灾害“一库一网一图”监测系统建设项目、极端天气预警信息平台建设项目、地质灾害监测预警系统建设项目、重点景区安全智能预警系统建设项目等。

应急救援队伍与装备建设工程：应急救援装备更新与扩充项目、乡镇兼职救援队伍装备配备项目、村（社区）应急志愿者培训点建设项目等。

应急物资储备体系建设工程：县级应急物资储备库建设项目、塘川镇应急物资储备点建设项目、加定镇应急物资储备点建设项目、五十镇应急物资储备点建设项目等。

自然灾害防治工程：互助县中小河流及重点山洪沟防洪治理工程、重点水库除险加固工程、互助县地质灾害避险搬迁安置项目（二期）、互助县地质灾害综合防

范一体化系统建设项目、互助县地质灾害治理工程、互助县防震减灾能力提升工程、地震重点监视防御区和重点危险区地震危险源探测工程、应急避难场所改造森林火灾综合治理项目、“平急两用”公共设施（学校、体育馆）改造项目等。

消防安全提升工程：城镇消防供水管网改造项目、老旧城区消防设施提档升级项目、农村消防安全基础设施配套项目、重点乡镇（南门峡、塘川、加定、五十、丹麻）按照消防站建设标准建立政府专职消防队项目等。

第五节 铸牢中华民族共同体意识

以铸牢中华民族共同体意识为主线，认真贯彻党的民族宗教政策，以打造“太阳花开”名片为引领，持续深化“牢记嘱托共奋进·太阳花开映互助”民族团结进步新实践。

构筑中华民族共有精神家园。完善面向各族群众的党的理论和路线方针政策宣传教育机制，将铸牢中华民族共同体意识纳入各级党组织学习、学校教育、干部培训、群众宣传教育的重要内容，不断增强各族群众“五个认同”。实施红色基因传承工程，传承以爱国主义为核心的民族精神、以改革创新为核心的时代精神。深入实施铸牢中华民族共同体意识“十进”活动，依托互助县成立70周年成就馆、班彦新村等载体，讲好中华民族共同体互助故事。

深化民族团结进步示范创建。总结推广“四主四新”“行走的思政课”等一批经验做法，精心谋划习近平总书记考察班彦村十周年系列活动，广泛开展“民族团结一家亲”主题实践活动，办好青海土族安昭纳顿活动、姑妈篮球赛等群众性文体活动，不断促进各族群众广泛交往、深度交融。完善嵌入式社会

结构和社区环境。持续建好用好中小学铸牢中华民族共同体意识主题教育馆等阵地，将民族团结教育融入学校教育、社会教育各环节，引导各族群众共居共学、共建共享、共事共乐，使“三个离不开”、“五个认同”思想深深扎根于各族干部群众心中。

推动改革发展成果更加公平惠及各族群众。扎实开展“民族团结进步+”融合发展行动，深化社区“石榴籽家园”建设。积极争取较少民族发展资金，实施基础设施改善、产业发展、国家农村综合性改革试点试验等项目，在资源分配、项目安排中充分体现公平普惠和民族团结导向，促进各民族广泛交往交流交融，让“太阳花”在互助大地常开长盛。

始终坚持宗教中国化方向。全面贯彻新时代党的宗教工作理论和方针政策，加强党对宗教界的思想政治引领，发挥宗教界代表人士示范作用，团结带领广大信教群众爱国爱教、服务社会。总结推广“寺村联动”“一院两养五服务”等经验做法，一以贯之做好宗教事务“管”和“导”的工作，常态化开展“国旗进寺庙”等活动，不断提高宗教事务治理法治化水平。

专栏 32 民族团结进步重大工程

民族团结进步创建工程：“太阳花开”民族团结教育基地建设项目、石榴籽家园建设项目等。

第十三章 加强组织保障，确保规划目标如期实现

立足互助县域发展实际，坚持党的全面领导，强化规划统领作用，完善政策协同与项目支撑体系，健全监督评估机制，凝聚全社会共建合力，确保规划蓝图落地见效。

第一节 坚持和加强党的全面领导

坚决贯彻党中央重大决策部署，确保上下贯通、执行有力。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。健全和落实民主集中制，提升决策科学化、民主化、法治化水平。坚持正确用人导向，坚持把政治标准放在首位，树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制，推进领导干部能上能下常态化。强化教育培训和实践锻炼，提高干部队伍现代化建设本领。统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用，严格落实党建工作责任制，补短提优基层党组织标准化规范化建设。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，推进作风建设常态化长效化。持续深化整治形式主义为基层减负，有效防范纠治层层加码、“一刀切”行为，破解“小马拉大车”等突出问题，切实减轻基层负担。

第二节 加强社会主义民主政治建设

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥

人民政协专门协商机构作用，推进协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度，保障人民群众依法管理基层公共事务和公益事业。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。更好地发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展。完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。

第三节 深化法治建设

坚持全面依法治县，协同推进严格执法、公正司法、全民守法。全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严。强化法治政府建设，全面落实行政规范性文件合法性审查和备案审查，健全综合行政执法工作体系，做好行政复议。持续深化司法体制综合配套改革，全面落实司法责任制，规范司法权力运行，提高司法制约监督质效，确保司法裁判公正性、稳定性、权威性。强化检察监督，加强公益诉讼。健全规范涉企执法长效机制。深化领导干部依法办事监督检查，完善综合性法治评价工作机制。推进法治社会建设，健全公共法律服务体系，开展“九五”普法，推进公民法治素养提升行动，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

第四节 健全规划制定和实施机制

加强对本规划实施的组织、协调和督导，建立健全规划实施监测评估、要素保障、考核督查机制。

严格规划落实主体责任。本规划明确的约束性指标、重大工程项目及社会发展、生态文明、安全保障等领域任务，需细

化责任主体与进度安排，合理配置公共资源，引导社会资源参与，确保按期保质完成。本规划提出的预期性指标和产业发展等领域任务，应充分发挥市场主体主导作用，各部门需持续优化发展环境、强化服务保障。年度计划要全面衔接规划主要指标与重点任务，突出年度实施重点，做好跨年度统筹平衡，科学确定年度工作任务。

强化各类规划衔接协调。强化发展规划统领作用，建立以发展规划为统领、空间规划为基础、专项规划为支撑的规划体系。突出发展规划的战略性和政策性，聚焦事关长远发展的重大战略、具有全局影响的重大政策、支撑高质量发展的重大项目，系统落实各级政府决策部署和战略安排。发挥发展规划统筹重大战略和重大举措的时空安排功能，提出重大生产力布局、空间发展格局和空间结构优化方向，根据发展实际需求，按照相应程序动态调整国土空间规划。依据发展规划明确的主攻方向，制定实施一批专项规划。

加强规划实施要素保障。坚持项目跟着规划走，本规划明确的重大工程项目，要优先纳入年度重点工程项目清单。坚持资金要素跟着项目走，对于规划内的工程项目，优先安排财政支出投向县级发展规划确定的重点任务、重大政策和重大工程项目。推动金融资本优先支持本规划确定的重大战略、重大工程项目和重大举措。健全土地、人才、环保、能源等要素保障与本规划重点任务、重大工程等相匹配机制，促进重大生产力布局和就业、产业、投资、消费、区域等公共政策相协调，服从和服务于本规划。

完善规划监测评估机制。坚持政府自我评估和社会第三方评估相结合，开展规划实施情况动态评估、跟踪、监测机制，健全“年度监测分析—中期评估—总结评估”的全过程动态规划评估体系。中期评估和总结评估情况按程序提请县委常委会审议，并依法向县人民代表大会常务委员会报告规划实施情况，自觉接受人大监督，保障规划严格落实。发挥监察机关和审计机关对推进规划实施的监督作用。细化分解规划目标任务，把实施情况纳入高质量发展年度考核，探索实行规划实施考核结果与被考核责任主体绩效相挂钩机制。需要对本规划进行调整时，由县政府提出调整方案，报县人民代表大会常务委员会批准。

实现“十五五”时期发展目标，使命光荣，责任重大。全县各族人民群众要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，思想上要高度统一，进一步增强信心、坚定信念，始终懂感恩、有情怀、重实干，坚韧不拔、善作善成、久久为功，奋力推进各项工作不断取得新成绩，在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业中作出更大贡献！

名词解释

- 1、三个最大：**青海最大的价值在生态、最大的责任在生态、最大的潜力也在生态。
- 2、三个更加重要：**青海的生态安全地位、国土安全地位、资源能源安全地位显得更加重要。
- 3、七张名片：**乡土先锋、太阳花开、彩虹故乡、七彩农业、土族盘绣、青稞美酒、互助家政。
- 4、食品安全“两个责任”：**食品安全属地管理责任和企业食品安全主体责任。
- 5、五心工作法：**保持为民服务的“初心”，树立迎难而上、不怕困难的“信心”，秉持把屁股端端地坐在老百姓这一边的“公心”，保持不厌其烦促调解的“耐心”，培养情绪感知见微知著的“细心”。
- 6、三个马上办：**群众诉求马上回应、民生案件马上办理、工作不足马上整改
- 7、产业“四地”：**世界级盐湖产业基地、国家清洁能源产业高地、国际生态旅游目的地、绿色有机农畜产品输出地。
- 8、三个走在前列：**着力在促进人与自然和谐共生上走在前列，在构建绿色低碳循环现代化产业体系上走在前列，在建设中华民族共同体上走在前列。
- 9、五个走在前列：**在打造“两山”转化示范地上走在全省前列，在打造绿色有机农畜产品重要输出地、先进制造业集群与数字经济高地上走在全省前列，在打造河湟文化传承创新区与高原

康养基地上走在全省前列，在打造城乡融合标杆与区域共兴样板上走在全省前列，在营造公平、公正、开放的营商环境上走在全省前列。

10、一屏一谷两带：达坂山生态林恢复功能区屏障，“西宁—塘川—威远—北山”绿河谷生态发展区，“丹麻—哈拉直沟”流域生态保护带和“松多—红崖子沟”流域生态保护带。

11、“三北”工程：在中国三北地区（西北、华北和东北）建设的大型人工林业生态工程。

12、六气共治：有效治理和减少燃煤烟气、工业废气、车船尾气、扬尘灰气、秸秆焚烧烟气、餐饮排气。

13、河湖长制：河长制、湖长制的统称，是由各级党政负责同志担任河湖长，负责组织领导相应河湖治理和保护的一项生态文明建设制度创新。

14、乡村“五个振兴”：乡村产业振兴、乡村人才振兴、乡村文化振兴、乡村生态振兴和乡村组织振兴。

15、千万工程：“千村示范、万村整治”工程。

16、一芯一环多带：“一芯”以西宁市为核心，打造集散中心和门户枢纽；“一环”在青海湖国家公园建设框架下，以青海湖为中心构建环湖精品生态大旅游圈；“多带”是重点打造极具青海特色的生态旅游带。

17、“一带一路”：“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”。

18、“一核三区、两轴一带”：“一核”：指核心区域，即西宁—海东都市圈，作为全省发展的核心增长极，发挥引领和辐射作用。“三区”：指三个重点发展区域，即河湟谷地、泛共和盆地、

柴达木盆地。这三个区域是青海省高质量发展的主要承载区。

“两轴”：指两条区域协同发展轴，即丝路通道（如丝绸之路经济带青海段）和黄河沿线。这两条轴线串联起省内不同区域，促进要素流动和经济协作。“一带”：指环青海湖零碳城市带。这一带是青海省推动生态文明建设、打造零碳示范的重要空间载体。

19、三区三线：是指城镇空间、农业空间、生态空间三种类型空间所对应的区域，以及分别对应划定的城镇开发边界、永久基本农田保护红线、生态保护红线三条控制线。

20、五个认同：积极培育中华民族共同体意识，增进各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

21、十进：进机关、进乡镇、进社区、进学校、进企业、进寺院、进景区、进家庭、进网络、进军营。

22、两品一标：绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

23、两高产业：高污染、高耗能的产业。

24、三个离不开：汉族离不开少数民族，少数民族离不开汉族，少数民族之间也相互离不开。

25、安全生产“三个责任”：政府监管责任、部门监管责任、企业主体责任。

26、三管三必须：安全生产工作实行管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。