

县十九届人大一次
会议文件（二十六）

政 府 工 作 报 告

——2026 年 7 月 29 日在互助土族自治县第十九届

人民代表大会第一次会议上

（2026 年 7 月 29 日）

县 长 朱育海

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席同志提出宝贵意见。

一、感恩奋进、笃行实干，五年耕耘结出累累硕果

过去五年，是互助发展史上极不平凡、极具挑战、极为难忘的五年。面对百年变局与世纪疫情交织的严峻考验，面对经济下行与转型升级的双重压力，面对自然灾害与风险挑战的叠加冲击，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记考察青海时的重要讲话、指示批示精神和党中央、国务院决策部署，始终铭记总书记视察五十镇班彦村时的殷殷嘱托，认真落实省委省政府、市委市政府工作要求，在县委的坚强领导下，坚决扛起“支撑作用”和“勇挑大梁”重大使命，把“懂感恩、有情怀、重实干”融入血脉，

付诸行动，团结带领全县各族群众，坚定信心、勇毅前行，圆满完成了“十四五”规划各项目标任务，用实打实的成绩诠释了使命担当。

五年来，我们以实干笃行蓄势赋能，在稳进并举中彰显“互助支撑”。始终把经济发展作为第一要务，深挖潜力、夯实底盘，主要经济指标稳步攀升，县域经济规模和效益同步提升。地区生产总值从 118 亿元升至 146.8 亿元，年均增长 3.3%；三次产业结构从“十三五”末的 20.36: 33.95: 45.69 优化为 20.52: 27.00: 52.48；规上工业总产值从 30.9 亿元升至 45.1 亿元，年均增长 5.8%；全县总财力累计达 288.1 亿元，年均增长 4.5%；地方一般预算收入累计达 20.7 亿元；全社会固定资产投资累计达 228.6 亿元；社会消费品零售总额累计达 119.9 亿元；全体居民人均可支配收入从 19431 元增长到 26602 元，年均增长 6.5%。“十四五”末，全县经济总量和增速攀升至全市首位，为省市发展注入了强劲动能！

五年来，我们以敬畏之心守护山河，在守绿换金中绘就“互助图景”。始终扛牢生态保护“国之大者”政治责任，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，同步推动整改修复与价值转换，厚植全域高质量发展生态底色。**污染防治攻坚不断深化。**持续打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，强化大气污染综合治理，空气质量优良率达 96.6% 以上。全面完成 112 个排污口整治及 16 座小水电站清理，规范化保护饮用水源地 35 个，县域

主要河流出境断面水质达标率稳定保持在 100%。常态化开展土壤污染防控和固体废弃物治理，全域土壤环境整体安全。**生态保护修复系统推进。**中央、省市十二轮生态环保督察反馈问题全面整改销号。完成义务植树 827.8 万株以上、国土绿化 56.7 万亩以上，全县森林覆盖率保持在 19.96%，草原综合植被盖度达 57.7%，黑鹳、雪豹等 69 种珍稀物种安家互助，河湖长制、林草长制工作连续两年获得省政府激励表彰。**绿色低碳转型加速突破。**积极探索生态资源价值转化新路径，落地全省首家零碳经济服务中心，系统开展县域碳资产全面识别与开发，完成全省首笔林业碳汇交易 1920 万元，班彦村率先建成全省首个“零碳乡村”，生态保护与经济发展互促共进、良性循环的新格局正稳步构建，山川秀美，人与自然和谐共生的生态画卷愈发厚重壮丽！

五年来，我们以特色产业聚链成势，在转型升级中铸就“互助脊梁”。依托现有资源禀赋，聚焦现代农业、绿色低碳工业和高品质服务业多元发展，特色鲜明、融合互促的现代产业体系基本形成。**现代农业提质领跑。**锚定全省农业大县发展定位，累计建成高标准农田 6.4 万亩，农作物年均播种面积稳定在 95 万亩以上，粮油综合产量连续五年突破 20 万吨，粮食安全底线持续巩固。推广绿色种植技术应用面积累计达 160 万亩，建成特色制繁种基地 10 万亩，“青杂”系列油菜制种占据全国春油菜市场 85%以上，出口蒙古、哈萨克斯坦等国，“互助种源”

享誉全国。八眉猪肉端上全国“两会”餐桌，冷凉蔬菜稳定直供粤港澳，累计输出绿色农畜产品 223 万吨，产值突破 84 亿元，成功创建全国农业现代化示范区、全省绿色有机农畜产品输出地先行示范县。**工业动能加速向新。**成功获评“世界美酒特色产区·中国青稞酒乡”荣誉称号，建成全省唯一青稞酒国家地理标志保护示范区，青稞酒产业链产值累计突破 50 亿元。抢抓“东数西算”“低空经济”发展机遇，落地全省首个百度智能云数据标注基地，率先引入通航临空无人机产业项目，填补了大数据服务与低空装备应用领域产业空白，区域发展新动能加速集聚，互助绿色产业园入选国家级绿色工业园区名单。积极扶持企业开展节能改造与设备更新，引导金圆水泥、中力硅业等 8 家企业实施技改项目 13 个，累计投入资金 3.4 亿元以上。红狮硅基新材料、威思顿马铃薯加工等重大项目相继建成投产，新培育规上企业 12 家、创新型企业 11 家、专精特新中小企业 3 家，建成国家级绿色工厂 2 家，企业梯队不断壮大，新旧动能协同发力，工业经济含“绿”量、含“新”量持续提升。**第三产业蓬勃发展。**主动融入全省“一芯一环多带”生态旅游布局，高水平打造盘绣产业基地、青稞酒特色小镇，新增国家 4A 级景区 1 家，彩虹冰雪嘉年华、青稞酒文化旅游宣传展示等系列活动贯穿全年，累计接待游客 1864.4 万人次，实现旅游收入 95.8 亿元，年均增长 13%，互助连续两年入选全国县域文旅融合百强榜单。借力以旧换新、购房补贴等促消费政策，发放各类补

贴 4500 万元，撬动大宗消费超 2.8 亿元，惠及群众 8 万余人次。深化电商全域运营，55 家电商企业线上销售额达 1.2 亿元，获评全国电子商务进农村综合示范县。持续放大“青货出青”“互品入锡”品牌效应，青稞酒、盘绣同步拓展海外市场，外贸进出口规模连年递增。

五年来，我们以匠心匠艺精雕细琢，在融合共进中焕发“互助新颜”。系统推进新型城镇化建设和乡村全面振兴，城乡发展格局日益优化。**规划体系更加完善。**聚焦“多规合一”改革方向，系统搭建县、乡、村三级规划编制体系，实现国土空间规划从“各自为战”向“一张蓝图”的根本性转变，全县国土空间总体规划获省政府批复，乡镇总规、重点村规因地制宜、分类推进，在全市率先构建起层级清晰、衔接有序的规划管理框架，为推动县域高质量发展提供了坚实的空间保障和规划支撑。**城市建设更具品质。**深入实施城市更新行动，累计投入资金 1.3 亿元，完成 70 个老旧小区升级改造。着力补齐路网短板，西互一级公路提档升级、加西高速建成通车，完成彩虹大桥、东和路等 44 个市政基础设施提升工程。累计投入资金 6900 万元，更新改造供水管网 28.8 公里，老旧管网破损、水压不稳等突出问题得到有效解决。塞纳河生态廊道、佑宁文化体育公园全面开放，碧桂园、文昌苑等 19 个改善性房地产项目完成投资 53.8 亿元，城市品质接续提升，城镇化率从“十三五”末的 36.1% 提升至 43.5%，互助成功入选全国新型城镇化改革试点县。乡

村建设更加靓丽。投入财政衔接、东西部协作、县级配套等资金超 10 亿元，实施乡村基础设施补短板、产业发展等项目 337 个。高标准建成高原美丽乡村、和美乡村 100 个，完成农村户厕改造 14447 户、农村居民居住条件改善 10617 户，优化提升农村道路 630.6 公里，全县公路总里程达 5276 公里。落地全省首个农村综合性改革试点项目，农村基础设施和公共服务设施扩容提质，互助成功入选国家首批乡村振兴示范县。**城乡管理更为精细。**全面推行网格化精细治理，科学划定社会治理基础网格 925 个，逐步实现城乡管理事项一网统管。物业管理服务提质赋能，充分发挥“红色样板”牵引力，坚持“评星定级”强管理，激活“物委自治”新动能，居民满意度不断提升。城乡生活垃圾无害化处理率达 98.7%，“互慧停”平台建成投用，新布局停车位 4136 个，建成投运充电桩 1224 台，城乡环境面貌和公共秩序得到有效改善。精致的城市、美丽的乡村，托起了群众稳稳的“幸福”！

各位代表！

五年来，我们以为民之心托举福祉，在枝叶关情中传递“互助温暖”。始终把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，全县民生类支出达 202 亿元，占一般公共预算支出比重稳定在 81%以上，较“十三五”增加 29.3 亿元，同比增长 17%。**就业增收成效显著。**深入实施就业优先战略，累计组织城乡劳动力转移就业 51.1 万人次，实现劳务总收入 47.8 亿元。打造“互

助家政、土族盘绣、高原冷凉蔬工、土乡农家乐、五峰铁艺”五大省级劳务品牌，“互助家政”率先在全省 10 家医院开展“无陪护”病房试点业务，成为全省劳务经济标杆品牌，获评全国乡村振兴先进集体。重点保障高校毕业生、退役军人、农村劳动力等群体就业，开发公益性岗位 566 个，累计兜底安置就业困难人员 2453 人，城镇登记失业率控制在 3.5% 以内，就业形势稳定向好。**教育发展优质均衡。**持续优化城乡教育布局，累计投入资金 7.5 亿元，新建及改扩建育才小学、新吴互助友好幼儿园等中小学校、幼儿园 47 所，新增教学班 114 个、学位 4920 个。义务教育阶段学生营养餐改善计划实现全覆盖，惠及学生 4.8 万名。中考质量连年攀升，普通高中录取率由“十三五”末的 56% 提升至 75.5%；高考本科上线率稳定在 85% 以上，较“十三五”末提升 16.6%，连续七年位居全市第一，“海东一流·学在互助”教育品牌持续打响。**医疗保障坚实普惠。**深化紧密型县域医共体建设，县人民医院通过三级乙等评审，乡镇卫生院中医馆实现全覆盖，县域就诊率稳定在 83.7% 以上，成功创建国家公立医院综合改革、全国医养结合、全国基层中医药工作、国家卫生县城示范县。城乡居民大病医疗保险、医疗救助政策全面落实，基本医保参保率稳定在 98% 以上，群众就医更便捷、更舒心。**社保网络织密扎牢。**“十四五”期间参保人员达 166.5 万人次，较“十三五”增长 10.8%，累计发放社会保险待遇 31.8 亿元，切实守住了群众安稳生活底线。健全完

善防返贫监测对象“早发现、早介入”帮扶体系，落实防贫保险、产业扶持、就业输送、临时救助多元兜底举措，纳入监测户 2271 户 7778 人，帮助 1647 户 5936 人消除返贫风险。**防灾避险筑居安民。**高效处置“9·01”山体滑坡灾害，投资 5.6 亿元的 16 个灾后恢复重建项目按期完工，切实保障了 403 名群众和 2021 名学生的生命财产安全。全力推进地质灾害避险搬迁头号工程，全县避险搬迁任务除跨年度实施的以外，交付率达 100%，652 户群众如期实现安居梦，居住条件大幅提升。**群腐整治有力有效。**高效推进农村“三资”管理、殡葬改革、不动产“登记难”等问题集中整治，2 家经营性公墓墓位价格整体降幅超 40%，27 个小区 7236 户不动产办证渠道全面打通，以“小切口”撬动“大民生”。只增不减的民生投入、只强不弱的惠民力度，直抵人心、可触可感！

五年来，我们以破冰之勇披坚执锐，在革故鼎新中激发“互助活力”。坚持以改革破解堵点、以开放汇聚资源，营商环境全域优化，市场主体活力充分激发。**重点改革持续攻坚。**编制落地乡镇履职事项清单，推进乡镇行政管理体制改革，实现权责匹配、高效运行。高寨片区“镇改街道”区划调整、森林公安转隶全面完成，商事制度、国企国资改革任务同步落地，农村综合改革等试点形成互助经验，改革成果获省市表彰推广。**营商环境持续优化。**精简审批事项、压缩办理时限，推行并联审批、一件事一次办集成服务，推进政务服务“一网通办”可办率

达 99%，累计办结各类政务服务事项 318 万件。落实减税降费纾困政策，争取项目资金 2511.7 万元，精准投向商贸物流、城乡商超及贷款贴息等领域，切实减轻市场主体负担，全县新增市场主体近万户。**对外开放持续深化。**不断拓宽对外开放合作渠道，全县进出口总额累计达 1.2 亿元。深化东西部协作，累计到位帮扶资金达 2.4 亿元，在产业共建、产销对接、民生保障等领域实现全方位合作突破。积极参与青洽会、博鳌论坛等大型展会，精准开展招商引资，累计签约项目 28 个，到位资金 65.4 亿元，23 个重大项目落地投产，为县域经济发展注入持久动力。

五年来，我们以善治之基守望相助，在同心筑梦中凝聚“互助力量”。坚持总体国家安全观，一体推进平安互助、法治互助建设、深化民族团结进步创建，完善基层治理体系，提升治理效能，全县社会大局安定有序，各族群众和睦共处。**共同体意识深入人心。**以铸牢中华民族共同体意识为主线，常态化推进“民族团结进步+”融合创建，深化“石榴籽家园”建设。争取较少民族发展资金 1.6 亿元，实施特色产业、基础设施等项目 85 个，少数民族聚居区发展条件整体跃升。全面落实党的民族宗教工作方针，坚持宗教中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应，依法规范宗教事务管理，民族宗教关系和睦融洽。**平安建设常态长效。**常态化开展扫黑除恶，反诈、禁毒

和治安整治协同发力，治安环境持续净化。扎实推进信访积案化解，信访总量连年下降，信访事项一次性化解率达 97.8%。纵深推进安全生产专项整治，安全形势总体平稳。文明新风浸润土乡。深耕新时代“枫桥经验”互助实践，创新推广“四邻联动”“亲邻 e 家”数字化网格治理模式，基层治理根基稳固，五峰镇获评全国乡村治理示范镇。率先出台《农村红白喜事标准参照指导意见》，为全省提供移风易俗互助样板。平安和谐、团结向善的发展氛围愈发浓厚！

五年来，我们以赤诚初心践行使命，在清廉守正中淬炼“互助品格”。始终把党的政治建设摆在首位，严格落实全面从严治党主体责任，巩固历次学习教育成果，常态化开展作风整治和基层减负，坚决纠治形式主义、官僚主义，着力营造风清气正的干事环境。坚决贯彻中央八项规定及其实施细则精神，坚持厉行节约、勤俭办事，从严控制“三公”经费和一般性支出，把有限财力全部投向民生保障和产业发展一线，以政府的“紧日子”换取群众的“好日子”。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，建议提案办复率达 100%。完善科学、民主、依法决策机制，主动接受审计监督、监察监督、媒体监督和群众监督，构建起全方位、立体化的权力运行监督体系，政府工作更加规范、透明、高效，决策更加贴合基层实际、顺应群众期盼。服务型政府特征愈发鲜明，政府公信力持续提升，

全县各族群众与政府的血肉联系更加紧密！

各位代表！

我们扎实推动国防动员、双拥共建、民兵预备役、退役军人服务等工作，军政军民关系更加密切。人民防空、妇女儿童、外事侨务、科技、青少年、工会、工商联、老龄、残疾人、红十字、关心下一代等事业取得新成绩，审计统计、供销合作、防震减灾、档案县志、法律援助、机关事务、广播电视等工作取得新进步，金融、电力、公路、气象、通信、邮政等行业做出新贡献。

时光沉淀耕耘，岁月镌刻担当。五年来，我们以坚如磐石的政治定力把准航向，以笃行不怠的执着精神深耕厚植，以一抓到底的恒心毅力善作善成，在产业转型的阵痛中坚定突围，在生态保护红线前寸步不让，在乡村振兴的田野上精耕细作，从攻坚破局到蓄势争先，从补齐短板到厚积成势，我们用汗水浇灌收获，以实干笃定前行，一批产业提质、生态保护、基层治理的硬任务迎刃而解，一批夯基础、强功能、利长远的优质工程拔地而起，一批固成果、显特色、惠民生的实事好事落地有声。今日之互助，改变的是发展能级的跃升、城乡面貌的焕新、群众生活的改善；不变的是生态优先的坚守、实干争先的执着、为民造福的初心，我们把一个个“不可能”变成了“一定能”，把一件件“问题项”变成了“完成项”，把一张张“规划图”变成了“实景图”。这些成绩的取得，离不开习近平新时代中国

特色社会主义思想的科学指引，离不开省委省政府、市委市政府和县委的坚强领导，离不开县人大、县政协和社会各界的监督支持，凝聚着历届班子接续奋斗的辛勤汗水，更汇聚着全县各族干部群众的智慧力量！在此，我代表县人民政府，向全县各族群众，向人大代表、政协委员、离退休老同志，向各民主党派、工商联、人民团体、宗教界人士和无党派人士，向武警官兵、公安干警、消防指战员，向对口帮扶的无锡市新吴区、省驻县各单位、金融机构，以及所有关心支持互助发展的各界朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表！

不特既有之功，常思发展之弊。拨开成绩，审视全局，一个个制约发展的短板清晰摆在面前：农业产业链偏短、产品附加值偏低；工业转型步伐慢、高新企业数量少；新质服务业融合带动作用偏弱；重大项目储备不足；城乡二元结构依然突出。对此，我们绝不回避、绝不掩饰，将以滚石上山的勇气、爬坡过坎的韧劲，破解发展堵点，朝着高质量发展的目标勇毅前行，奋力交出一份经得起实践、人民和历史检验的优异答卷！

二、固本培元、久久为功，赓续传承中积蓄发展底气

根深叶方茂，源深流自长。五年风雨赶考路，我们在挑战中抢抓机遇，在转型中蓄积动能，在实干中争创一流，我们深刻体会到：

——必须把党的领导作为行稳致远的“定海神针”。我们

始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把党的政治建设摆在首位、贯穿全程，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，不折不扣贯彻落实党中央及省、市、县委各项决策部署，把党的惠民政策转化为看得见、摸得着的现实红利，做到政令畅通、步调一致、令行禁止，确保县域发展始终沿着正确航向破浪前行。

——必须把为民造福作为一切工作的“根本遵循”。我们始终坚持以人民为中心的发展思想，把群众对美好生活的向往作为一切工作的出发点和落脚点，聚焦教育、医疗、就业、养老、住房等民生领域，用心用情办好惠民实事，精准高效破解群众急难愁盼，走好新时代群众路线，广泛凝聚各族群众智慧力量，赓续民族团结、守望相助的精神纽带，让县域发展更有厚度、群众幸福更有温度。

——必须把生态保护作为永续发展的“最亮底色”。我们始终胸怀“国之大者”，牢牢把握青海“三个最大”省情定位，自觉把生态优先贯穿发展全过程，坚决扛起生态文明建设政治责任，守护好互助的绿水青山，协同推进生态修复、污染防治、环境提质，切实将生态禀赋转化为发展优势，让良好的生态环境成为普惠的民生福祉和永续的发展根基。

——必须把实干争先作为推动发展的“强大引擎”。我们始终坚守立党为公、执政为民的初心使命，大力弘扬求真务实、锲而不舍的优良作风，直面难题勇攻坚、对标先进争一流，在

变局中开新局，在攻坚中聚势能，锚定目标不放松、一茬接着一茬干，凝聚起全县各族干部群众和衷共济、并肩奋斗的强大合力，将宏伟愿景一步步变为可观可感的发展成果。

——必须把制度建设作为县域治理的“坚实根基”。我们始终坚持以制度管人管事、靠规矩规范运行，健全完善覆盖决策、执行、监督全链条的制度体系。严格执行民主集中制、“四重一大”决策程序和请示报告等制度，强化制度的刚性约束力，确保权力在阳光下运行、工作在轨道上推进，持续推动制度优势转化为治理效能和发展动能，让各项工作有章可循、有规可依、高效运转。

——必须把清正廉洁作为干事创业的“坚固防线”。我们始终坚持以严字当头，认真履行全面从严治党主体责任，把党风廉政建设与中心工作同部署、同落实、同考核。持续深化纠治“四风”，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，强化对重点领域、关键岗位的监督管理，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的政治生态和干事创业的良好环境，以清正廉洁的过硬作风保障各项事业行稳致远。

各位代表！

行而不辍方知来路，践而深思方能致远。回望来路，我们在栉风沐雨中蹚出了路子、在攻坚克难中积攒了底气、在砥砺前行中收获了经验，展望未来，我们将坚守初心、勇担使命，持续扬优势、补短板、提效能，力促宝贵实践经验转化为干事

创业、赋能发展的强劲动力，奋力开创高质量发展新局面。

三、锚定目标、接续奋斗，奋力谱写中国式现代化互助篇章

“十五五”时期，是互助乘势而上、全面推进现代化建设的
关键五年，更是抢抓机遇、实现赶超跨越的重要五年，站在新的
历史起点上，县第十七次党代会发出了“十五五”发展的总动
员令，吹响了奋进新征程的冲锋号角。新一届政府将以“逢山
开路”的闯劲和“滴水穿石”的韧劲，击鼓催征、奋楫扬帆，在
抢抓机遇中乘势而上，在应对挑战中破浪前行，用激情与奋斗
推动互助各项事业再上新台阶！

今后五年，全县经济社会发展总体要求是：坚持以习近平
新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和
二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记对青海工作的重要
讲话和重要指示批示精神，在省委省政府、市委市政府和县
委的坚强领导下，完整、准确、全面贯彻新发展理念，深度融
入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展
为主题，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以满足人民日益
增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保
证，统筹推进高质量发展和高水平保护，统筹发展和安全，牢
记嘱托、感恩前行，坚定信心、接续奋斗，推动经济实现质的
有效提升和量的合理增长，推动共同富裕迈出坚实步伐，确保
基本实现社会主义现代化取得决定性进展，奋力谱写中国式现
代化互助篇章。

今后五年，全县经济社会发展主要预期目标是：**一是生态建设取得新突破。**生态文明制度体系更加健全，污染防治与绿色转型成色更足，碳达峰目标如期实现，生态产品价值实现路径全面畅通，力争建成全省生态文明示范县。**二是经济发展实现新跃升。**一二三产深度融合，市场活力充分迸发，县域经济综合竞争力稳居全市第一方阵。新质生产力成为重要支撑，数字经济、绿色算力、清洁能源等新兴产业集群加速壮大，力争建成全省绿色发展先行县。**三是城乡融合呈现新气象。**开展城市更新行动，高原精致县城更有品质、更具温度、更富魅力，和美乡村全域推进，乡村全面振兴，城乡基础设施一体化和公共服务均等化水平大幅提升，力争建成全省城乡融合样板县。**四是民生福祉达到新高度。**教育、医疗、养老、就业、住房等公共服务优质均衡发展，多层次社会保障体系更加健全，城乡收入差距不断缩小，共同富裕迈出坚实步伐，力争建成全省共同富裕实践县。**五是社会治理迈上新台阶。**铸牢中华民族共同体意识走深走实，“石榴籽家园”遍地开花，民族团结进步事业持续发展，基层治理体系更加完善，风险防范化解能力显著增强，平安互助、法治互助纵深推进，力争建成全省基层治理创新县。**六是改革开放释放新活力。**重点领域改革系统性落地，营商环境持续优化，要素市场化配置更加高效，发展内生动力、外部活力充分释放，政务服务智能化、便捷化水平更趋完善，力争营商环境评价跻身全省前列。

在此基础上再奋斗五年，持续夯实发展基础、积蓄发展动能，奋力打造生态丰盈、产业兴旺、城乡和美、民族团结、百姓富足、安定祥和的高原特色土乡，到 2035 年与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化。

（一）坚持生态优先、推动绿色转型，让绿水青山成为互助牢不可破的生态屏障。统筹山水林田湖草沙系统治理，在碳达峰碳中和的征程中抢占先机，在生态价值转化上破题开路，让天蓝、水清、山绿、土净成为互助最靓丽的名片。

统筹全域生态保护治理。纵深推进蓝天、碧水、净土保卫战，实施秸秆综合利用、第一污水厂改造等生态治理提升项目，系统构建城乡污水垃圾、农业面源污染常态化治理体系，布局塘川河、塞纳河生态治理升级改造项目，持续保持出境断面水质、县城空气质量优良水平。扎实开展国土绿化，推进美丽蓝天、美丽河湖等“美丽单元”建设，森林覆盖率、草原综合植被盖度保持稳定，水土保持率达 69.3% 以上。从严落实北山国家森林公园、南门峡国家湿地公园、松多省级森林公园三大公园保护治理措施，提速湟水河、大通河生态廊道提质工程，打好“三北”工程攻坚战，全面提升生态系统修复能力，让山水相依、绿意盎然成为最深厚的生态底蕴。

加快生产生活绿色转型。积极稳妥推进碳达峰碳中和，严控“两高一低”项目准入，从源头遏制高耗能、高排放产业扩张。因地制宜推进天然气、生物质能等替代传统燃煤的用能方式，

实施燃气进村入户工程，推动城乡用能结构向清洁化、低碳化转变。深化传统企业技术改造，推动硅铁、水泥等企业实施余热利用、固废处置、节能降耗等项目，健全传统产业能耗监测体系，实现企业能耗精准管控，力争规模以上工业单位增加值能耗较“十四五”末显著下降，到 2030 年与全省同步实现碳达峰，让绿色低碳成为高质量发展的鲜明标识。

积极推动生态价值转换。构建“森林、草原、湿地、农田、水域”五大生态系统核算指标体系，推动生态产品可核算、可交易、可增值。探索资源权益指标市场化交易和生态补偿机制，实施生态碳汇巩固提升工程，持续做大碳汇交易、零碳乡村、林下经济、生态文旅产业，积极培育“零碳工厂”等绿色标杆，全面打通生态产业化、产业生态化双向转换通道，力争“十五五”期间林业碳汇交易额突破 1 亿元，让清新的空气、洁净的水源、茂密的森林“明码标价”，让生态颜值持续转化为富民产值。

我们坚信，五年后的互助，绿色屏障更加坚实稳固，生态底色更加浓郁厚重，绿水青山必将成为土乡人民取之不尽、用之不竭的“幸福不动产”！

（二）坚持产业强县、壮大集群优势，让多元支撑成为互助坚不可摧的四梁八柱。立足资源禀赋和产业基础，打好“特色牌”，让农业强起来、工业壮起来、服务业活起来。加快培育壮大优势产业集群，推进“互联网+”与一二三产深度融合，力争“十五五”末全县地区生产总值突破 188 亿元，产业竞争力

跻身全省前列。

做强高原特色现代农业。依托全国农业现代化示范区、全省绿色有机农畜产品输出地先行示范县优势，优化县域农业产业布局、完善冷凉蔬菜统一标准和溯源体系，推动特色产业提质扩面。严守耕地保护红线，持续巩固耕地“非粮化”整治成果，确保全县农作物播种面积稳定在 95 万亩以上。推进高标准农田建设，实施粮油作物大面积单产提升行动，集成推广高产优质品种与精细化栽培技术，力争粮油综合产量持续保持在 20 万吨以上，坚决守牢粮食安全底线。巩固高原种源产业全省领跑地位，重点打造油菜制种、马铃薯良种繁育等现代种业。持续扩大“供港澳”蔬菜生产基地规模，实施高原冷凉蔬菜产业融合示范、特色农业加工建设等项目，实现冷链物流数智一体化，冷凉蔬菜种植面积年均稳定在 7.8 万亩以上，产值突破 10 亿元。压茬推进浅山马铃薯、脑山牦牛藏羊、川水冷凉蔬菜示范带扩面，推动绿色有机农畜产品输出地建设提质增效。探索“联村共建”等多元发展模式，强化新型农业经营主体培育，构建紧密型利益联结机制，推动“七彩农业”走向更广阔的市场。

培育壮大现代工业集群。坚持链式布局、聚链成群，加快构建绿色智能现代化工业体系。系统推进水泥绿色转型、钢构与新型建材升级、冶炼低碳循环、矿产精深加工“四大工程”，引导上下游企业链式集聚，推动传统产业“发新芽”、新兴业态“长强枝”，在延链补链强链中强化产业韧性。持续放大“互助

青稞酒国家地理标志保护示范区”品牌效应，丰富青稞产品供给，开展青稞酒品质提升技改，助推青稞酒产业向品牌化、高端化、集群化迈进。依托互助绿色产业园主阵地，大力发展数字经济与低碳经济，做大做强绿色算力、源网荷储和特色生物医药等新兴产业，持续完善绿色低碳产业体系，锻造工业新引擎，引领工业结构全方位优化升级，力争“十五五”末，全县规上企业突破 35 家、工业总产值突破 50 亿元。

做活文旅康养现代服务业。积极融入全省“一芯一环多带”生态旅游发展布局和青海黄河谷地生态旅游协同发展格局，以“农体文旅商养”产业融合为抓手，以场景创新激活消费潜能，着力打造民俗文化深度游、生态观光休闲游、高原康养度假游、乡村田园体验游、机场首站品牌游五大核心业态，以业态升级打通内需堵点。优化“春踏青、夏康养、秋赏景、冬冰雪”全季旅游供给，持续提升故土园、北龙山、油嘴湾等 A 级景区品质，差异化打造福地东沟、花儿丹麻等乡镇文旅品牌。持续优化商贸流通布局，完善县乡村三级物流配送体系，大力发展农村电商和直播带货，推广连锁经营、智慧零售等新模式，加快优质餐饮、高端住宿、新型消费培育，推动传统商贸向数字化、体验化转型，构建城乡一体、供需适配、业态多元的现代消费新格局。不断丰富商业业态，培育夜间经济、赛事经济等新消费增长极，抢占消费入口高地，激发消费市场活力，力争社会消费品零售总额再创新高。

我们坚信，五年后的互助，产业根基更加厚实稳固，特色品牌更加声名远播，三次产业深度融合的强劲动能，必将推动高质量发展之路越走越宽广、越走越豪迈！

（三）坚持城乡统筹、品质内涵并重，让宜居宜业成为互助美美与共的和美画卷。深度融入“兰西城市群”“西宁—海东”都市圈一体化发展战略，以推进国家级新型城镇化试点县建设为契机，加快构建城乡互补、全面融合的发展格局。

持续提升城市品质。锚定人民城市建设目标，全面落实创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧发展要求，纵深推进城市高质量发展三年行动。坚持新型城镇化与乡村振兴一体谋划、双向赋能，重点推进供水、燃气等地下管网更新改造，全面提升区域承载能力。有序推进城镇老旧小区改造，优化新能源充电设施布局，升级智慧交通、智慧停车等公共服务功能，开发高品质住宅、培育康养旅居新业态，着力建设精致宜居、韧性智慧、绿色低碳的现代化高原县城，不断丰富城市内涵、厚植民生温情。

全域共建和美乡村。加快推进乡镇国土空间总体规划、村庄规划编制，分批打造和美乡村示范集群，形成“串点成线、连线成片”的生动格局。当好全国乡村振兴示范标杆，深化农村人居环境整治，分类推进生活污水治理、生活垃圾收运处置体系建设，重点突破水源地周边、中心村等关键区域治理瓶颈，全面补齐乡镇转运站、转运车辆与村级收集站点设施短板。一

体推进农村人畜饮水智能水表改造，加快构建“以水养水、节水优先”的农村供水新格局。有序推进地质灾害避险搬迁、330千伏变电站等重点项目，全力做好产业配套与公共服务衔接。因地制宜培育“一乡一特、一村一品”特色产业，推动村集体经济持续壮大、群众收入稳步增长，让乡村留得住乡愁、看得见未来。

强化城乡协同治理。聚焦“两心两轴两带、一屏两廊两区”国土空间开发保护格局，分区分类实施精细化用途管制，推动空间治理更高质量、更可持续。主动对接毗邻区域，实施好西宁北绕城高速、338国道改扩建等项目，打通互助—大通—门源、加定—天堂跨区域联动通道，加快构建对内深度融入西宁—海东都市圈、对外紧密衔接甘青交界城市群的全域协同发展格局。一体谋划城乡基础设施提档升级，破除要素双向流通体制机制障碍，引导人才、技术等关键要素优化配置，逐步弥合城乡服务供给差距，打破二元结构桎梏。统筹优化公共服务布局，推动治理力量、办事资源下沉一线、服务阵地前移基层，聚力建设治理高效、全域共兴的美好家园。

我们坚信，五年后的互助，城市更加精致、乡村更加秀美，城乡共荣、相得益彰的壮美画卷，必将在土乡大地恢弘铺展、绚丽绽放！

（四）坚持深化改革、攻坚链式招商，让改革开放成为互助生生不息的动力源泉。充分发挥经济体制改革的牵引作用，

推进更大范围、更宽领域、更深层次改革开放，持续优化营商环境、强化精准招商、释放市场潜能，为经济社会发展积蓄新动能、拓展新空间。

深化重点改革创新。纵深推进医疗卫生、文化教育、农业农村等民生领域改革，让改革红利充分转化为群众实实在在的获得感。深化国资国企改革，持续加强经营性国有资产统一监管，优化国有资本布局，提升企业核心竞争力和抗风险能力。深化要素市场化配置改革，促进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素自由流动，增强资本要素服务实体经济能力。全力推进土地要素集约高效利用，推动土地混合开发利用、用途合理转换，完善二级市场交易平台、规则及市场服务，有序推进农村集体建设用地入市改革，切实让改革创新的“关键变量”真正转化为互助高质量发展的“最大增量”。

优化一流营商环境。深化“放管服”改革，推行“一窗受理、一网通办、一链办理”，拓展“跨省通办”应用场景，推进“高效办成一件事”。推行惠企政策“免申即享、直达快享”，健全企业全生命周期服务机制，提供全程帮办代办服务。始终秉持重商、亲商、扶商理念，按照全国统一大市场建设指引，主动落实各项惠企助企政策，动态调整政务服务事项，规范涉企行政执法，整治违规异地执法、趋利性执法，为企业减负松绑，让企业家在互助创业安心、发展顺心。力争“十五五”末，全县经营主体突破 3 万户，营商环境评价位居全省前列。

链式招商质量双升。聚焦产业布局，坚持“优存量、扩增量”并举，统筹做好现有企业上下游产业招商，补齐供应链短板、强化本地配套能力，推动存量企业降本增效。依托东西部协作等政策机遇，坚持“走出去+请进来”相结合，布局建设“科创飞地”，形成“招商在外、转化在内”的发展新模式。聚力推进靶向招商、以商招商和产业链招商，着力引进一批带动性强、科技含量高、绿色低碳的优质项目，力争“十五五”期间引进重点项目 30 个以上、招商引资到位资金突破 50 亿元。持续健全招商引资全流程服务体系，推动项目快速落地开工、投产达效，切实将招商成果转化为发展实效。

我们坚信，五年后的互助，营商环境更加优质高效，发展动能更加澎湃激荡，投资热土与创新高地的强大引力，必将汇聚起高质量发展的千钧之力、磅礴之势！

（五）坚持民生为本、共享共建成果，让幸福生活成为互助最有质感的民生答卷。坚持把群众“关键小事”当作政府“头等大事”，持续加大民生投入，办好民生实事，让人民群众获得感更加充实、幸福感更可持续、安全感更有保障。

促进就业扩容提质。坚持就业优先，统筹做好高校毕业生、退役军人、务工人员和城镇就业困难人员等重点群体就业帮扶。持续擦亮“互助家政”“高原冷凉蔬工”等特色劳务品牌，健全技能培训体系，推动劳动力从“靠体力”向“凭技能”转变。强化创业孵化功能，落实担保贷款、就业补贴等政策，以高质量

创业带动高水平就业。健全灵活就业和新就业形态劳动者权益保障机制，让每一位劳动者有活干、有钱赚，确保城乡新增就业稳中有进。“十五五”期间，力争新增城镇就业 9000 人以上、组织劳动力转移就业 50 万人次以上，城镇登记失业率稳控在 3.5% 以内，让每一位劳动者在奋斗中实现人生价值。

办好人民满意教育。全面实施扩优提质和“县中振兴”行动，优化学前普惠、义务均衡、高中提质、职教融合、特教兜底的育人格局。加快提升城乡办学条件，谋划新建完全中学、城区幼儿园各 1 所，有效增加学位供给。统筹盘活农村闲置校舍，让沉睡资源“焕发新生”。全面落实“双减”政策，加强教师队伍建设，完善师资补充和轮岗交流机制，推动优质师资均衡配置，各学段教学质量稳居全市前列。高度重视学生心理健康，配齐专职教师，开好心理健康课程，健全监测预警、咨询服务、干预处置闭环体系，完善家、校、社协同机制，用心呵护每一个孩子向阳成长。

提升医疗服务水平。深入推进“健康互助”行动，持续深化“三医”联动改革，促进优质医疗资源扩容下沉、均衡布局。推进医疗卫生强基工程、托育综合服务中心建设，加快县人民医院、中医院等重点医疗机构提档升级，健全公共卫生体系，织密疾病预防控制和应急救治网络，让群众在“家门口”看好病。打造高原特色中藏医康养、生态疗养体系，加快高原医学成果转化。持续完善全民健康信息平台，推动电子健康档案应用，

让数据多跑路、群众少跑腿，让优质医疗服务更贴心、更可达。

织密社会保障网络。聚焦“一老一小”重点群体，扩大普惠托育和养老服务供给。健全覆盖全民、城乡统筹、安全规范的社会保障体系，稳步提高城乡居民基本养老保险补助标准，扩大社会保险覆盖面。完善分层分类社会救助体系，加强残疾人、孤儿等特殊群体关爱服务。维护妇女儿童合法权益，加强军人军属、退役军人和其他优抚对象服务保障，完善公益性殡葬服务设施布局，持续巩固殡葬改革成果。让全覆盖、多层次的社会保障温暖每一个群体。

繁荣文化体育事业。深挖河湟文化内涵，打造更多具有互助辨识度的文艺精品。常态化开展全民健身、全民阅读和文化惠民活动，加强公共文化服务数字化建设，推动优质资源向乡村延伸覆盖。健全政府主导、社会参与、群众共建共享的文体事业发展机制，持续办好“村BA”、青超联赛等品牌赛事，以赛为媒激发城市活力。做强媒体宣传矩阵，完善乡村广播体系，讲好互助故事，传递人民心声，推动文化惠民与舆论服务双向发力，以文体繁荣助力群众精神共富。

我们坚信，五年后的互助，幸福指数更加稳步攀升，生活品质更加殷实富足，共同富裕的美好愿景，必将在土乡儿女的不懈奋斗中一步步化为现实、照进生活！

（六）坚持依法治理、促进民族团结，让平安稳定成为互助坚如磐石的和谐根基。以铸牢中华民族共同体意识为主线，

持续深化民族团结进步创建，推进法治互助、平安互助建设，以高效能治理护航高质量发展。

铸牢中华民族共同体意识。高标准推进全国第三批共同现代化试点建设，深入开展铸牢“十进”活动，持续深耕“石榴籽家园”提质升级。支持少数民族优秀传统文化保护传承与创新，深化“民族团结进步+”系列活动，促进各民族交往交流交融，让民族团结进步之花在土乡大地深深扎根、常开长盛。

防范化解各类风险隐患。统筹发展和安全，健全公共安全风险防控机制，压紧压实安全生产“三方责任”，提升防灾减灾救灾能力，坚决守牢不发生重特大安全事故底线。防范化解地方债务、金融领域等重点风险。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进信访工作法治化，强化源头治理、多元化解。持续健全立体化社会治安防控体系，常态化开展扫黑除恶，严厉打击电信网络诈骗，巩固好县域社会治理现代化试点成果，以一方平安护佑万家灯火。

深入推进精神文明建设。坚持以文化人、成风化俗，协同推进全国文明城市创建，引导群众自觉摒弃陈规陋习、弘扬时代新风。精心办好习近平总书记考察班彦村十周年系列活动，讲好感恩奋进故事，以领袖关怀凝聚奋进共识、以十年巨变激发内生动力。深化拓展新时代文明实践中心建设，做实理论宣讲、做优文化传承、做好健康促进，推动文明实践处处可见、时时可感，让文明新风在土乡大地蔚然成风。

我们坚信，五年后的互助，治理体系更加高效有序，和谐根基更加深厚稳固，民族团结与平安法治同频共振，必将共同护航土乡现代化新征程再创辉煌！

四、初心领航、实干为民，努力打造人民满意政府

今后五年，县政府将始终以党的政治建设为统领，持续加强政府自身建设，坚持从严治政、依法行政、为民理政、廉洁从政，全面提升政府履职效能、服务水平。

（一）旗帜鲜明讲政治，把稳政府工作前进方向。深化党的创新理论学习，深刻领悟“两个确立”，坚决做到“两个维护”，牢固树立和践行正确政绩观，把为民造福作为最大政绩，不折不扣贯彻落实党中央及省、市、县委各项决策部署，始终把政府工作置于县委全面领导之下，自觉主动接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，确保政令畅通、步调一致。

（二）持之以恒优作风，锤炼实干担当干部队伍。巩固作风建设成效，深入整治形式主义、官僚主义，持续为基层减负；严格落实中央八项规定及其实施细则精神，厉行勤俭节约，严控一般性支出，把更多财力投向民生保障、产业发展一线；健全马上就办、闭环落实工作机制，完善干部激励、容错纠错体系，充分激发干部干事创业热情。

（三）坚定不移守法治，提升依法行政履职水平。健全重大行政决策科学、民主、法治全流程机制，完善规范性文件、重大事项合法性审查制度；进一步规范行政执法流程，推进严

格规范公正文明执法；拓展公共法律服务覆盖范围，畅通群众诉求反馈渠道，高效回应急难愁盼，切实维护民生权益，让公平正义更加触手可及。

（四）一刻不松抓廉政，筑牢风清气正廉洁防线。压紧压实政府系统全面从严治党主体责任，常态化开展廉政警示教育，紧盯项目建设、资金拨付、行政审批、资源交易等关键领域，健全廉政风险防控机制；主动接受纪检监察、审计、舆论与社会各界全方位监督，坚决守住廉洁从政底线，打造干净担当、群众信赖的人民政府。

各位代表，互助人民勤劳、智慧、淳朴，是土乡大地生生不息的力量源泉；互助干部忠诚、担当、务实，是新征程勇毅前行的坚强脊梁。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委省政府、市委市政府和县委的坚强领导下，牢记嘱托、感恩前行，坚定信心、接续奋斗，奋力开创互助经济社会高质量发展新局面，为谱写中国式现代化互助篇章奋勇前进！

名 词 解 释

1.碳资产：能够通过碳排放权交易、碳汇交易等方式产生经济价值的资源或权益，包括森林碳汇、草原碳汇、排放配额等。

2.零碳乡村：通过发展分布式光伏、清洁能源替代、林业碳汇等措施，使村庄地理边界内碳排放总量小于或等于碳吸收量，实现碳中和。2024年9月，互助县五十镇班彦新村经北京绿色交易所认定，成为全省首个“零碳乡村”。

3.东数西算：国家统筹布局数据中心、算力、网络等新型基础设施，将东部地区数据有序引导至西部地区进行存储、计算、备份等处理，优化全国算力资源布局，促进数字经济高质量发展的国家战略工程。

4.低空经济：以低空空域资源开发利用为依托，以有人驾驶和无人驾驶航空器飞行活动为牵引，辐射带动低空制造、低空飞行、低空保障、综合服务等产业融合发展的综合性经济形态。

5.全省“一芯一环多带”生态旅游布局：“一芯”指西宁核心旅游城市；“一环”指青海湖生态旅游环线；“多带”指多条特色生态旅游带，是全省构建现代生态旅游产业体系的重要空间布局。

6.“两心两轴两带、一屏两廊两区”：“两心”指以县城为核心的互助县发展中心，以高寨街道河湟新区、零碳产业园为核心的产业辐射中心；“两轴”指“宁互走廊”发展轴，东西互联发

展轴；“两带”指两条城镇发展带，包括高寨—丹麻—加定发展带和五峰—县城—丹麻—五十发展带；“一屏”指以北山林场和达坂山为核心北部祁连山山脉生态屏障；“两廊”指互助北侧大通河流域生态廊道和互助县南侧湟水河流域生态廊道；“两区”北部为山林涵养保护区，南部为农牧生产和城建发展区。

7.紧密型县域医共体：以县级医院为龙头、乡镇卫生院和村卫生室为成员单位，通过统一管理、资源共享、分工协作，提升县域医疗卫生服务能力的医疗服务体系。

8.数字经济：以数据资源为关键生产要素，以现代信息网络为重要载体，以数字技术与实体经济深度融合为主要特征，不断提高经济社会数字化、网络化、智能化水平的新经济形态。

9.源网荷储：围绕电源、电网、负荷、储能四个环节，统筹电力规划、建设、运行和调度，实现源网协调、荷储互动，促进新能源高效消纳和电力系统安全稳定运行的新型电力系统发展模式。

10.科创飞地：突破行政区域限制，在科技创新资源集聚地区设立研发创新、成果孵化、人才引育等平台，通过跨区域整合创新资源，推动科技研发、成果转化、产业培育协同发展，实现“研发在飞地、转化在本地、产业在本地”的协同创新模式。