

互助县台子乡蔬菜种植基地温棚建设项目

实 施 方 案

台子乡人民政府

2026年6月

目 录

一、项目概要	1
(一) 项目名称	1
(二) 项目建设单位及负责人	1
(三) 项目建设性质	1
(四) 项目建设地点	1
(五) 项目建设期限	1
(六) 项目代码	1
(七) 项目建设内容	1
(八) 投资估算与资金筹措	1
(九) 产权归属	1
(十) 效益分析	2
二、项目编制依据	2
三、项目建设背景	3
(一) 指导思想	3
(二) 基本原则	3
四、项目可行性和必要性	4
(一) 项目可行性	4
(二) 项目必要性	5
五、项目建设内容	6
六、技术参数	6

七、项目资金筹措及资金估算.....	8
八、建设期限和实施进度安排.....	9
(一) 项目建设期限.....	9
(二) 项目实施进度安排.....	9
九、项目后续管理.....	9
(一) 项目实施管理.....	9
(二) 项目运行管理.....	10
(三) 项目后续管理.....	10
十、效益分析.....	10
十一、绩效目标.....	12
十二、联农带农机制.....	12

一、项目概要

（一）项目名称

互助县台子乡蔬菜种植基地温棚建设项目

（二）项目建设单位及负责人

互助土族自治县台子乡人民政府 李金花

（三）项目建设性质

改建

（四）项目建设地点

青海省海东市互助县台子乡上台村

（五）项目建设期限

2026年6月—2026年12月

（六）项目代码

2606-630223-04-01-964088

（七）项目建设内容

在保留原有土墙结构的基础上改建温棚42栋，其中一片区19栋，长度55-70米；三片区23栋，长度为50-90米，跨度均为13米，并配套完善水、电、卷帘机等基础设施。

（八）投资估算与资金筹措

项目总投资1124万元，其中：互助县2026年第一批东西部协作资金500万元；互助县2026年中央和省级常态化帮扶资金（衔接资金）600万元。项目二类费用为44万元，其中20万元拟从东西部协作项目资金中支出，24万元拟申请中央和省级或

县级项目管理费。

（九）产权归属

项目建成后，所有资产归上台村村集体所有。

（十）效益分析

项目建设完成后，由上台村股份经济合作社经营管理，并委托专业合作社运营，以“股份经济合作社+企业+农户”模式，促进蔬菜种植向机械化、集约化、智慧化、绿色化、精品化和品牌化方面发展，不断提高村内产业发展竞争力，切实增加村民收入。同时，项目可有效壮大村级集体经济实力，为村集体经济年增收项目总投资的 3%，即 33 万元，持续夯实村级产业发展根基。此外，项目落地运营后可充分发挥产业带动作用，广泛吸纳本地及周边闲置劳动力就业，预计可固定解决 10 人左右就业，拓宽村民就近就业、增收致富渠道，带动周边群众稳定增收，助力乡村产业振兴、民生改善与集体经济长效发展。

二、项目编制依据

1. 中共中央办公厅国务院办公厅《关于坚持和完善东西部协作机制的意见》（厅字〔2021〕10号）；

2. 中央农村工作领导小组《东西部协作考核评价办法》（中农组发〔2021〕10号）；

3. 青海省乡村振兴局青海省发展和改革委员会青海省财政厅《关于印发苏青东西部协作项目资金管理的通知》（青乡村振兴局〔2023〕95号）；

4. 《中央财政常态化帮扶资金管理办法》（财农〔2026〕10号）；

5. 《青海省财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（青财农字〔2021〕821号）；

6. 《青海省财政衔接推进乡村振兴补助资金项目管理操作指南》（青财农字〔2023〕798号）；

7. 青海省财政厅《关于下达2026年第一批东西部协作资金的通知》（青财农〔2026〕18号）；

8. 互助县财政局《关于下达2026年第一批东西部协作资金的通知》（互财农〔2026〕148号）；

9. 互助土族自治县人民政府《关于同意互助县2026年第一批东西部协作资金使用计划的批复》（互政函〔2026〕132号）；

10. 互助土族自治县人民政府《关于同意互助县2026年中央和省级常态化帮扶资金(衔接资金)使用计划的批复》（互政〔2026〕172号）。

三、项目建设背景

（一）指导思想

认真贯彻党的二十大精神和习近平总书记考察青海重要讲话和指示批示精神，始终坚持以人民为中心的发展思想，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，扎实推进省市县关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔

接的重要决策部署，脚踏实地、久久为功，不断增强农村发展的动力和活力，不断增强人民的获得感、幸福感、安全感，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

（二）基本原则

1. 坚持党的领导。毫不动摇坚持和加强党对农村工作的领导，健全党管农村工作领导体制机制，更好地发挥农村基层党组织作用，确保党在农村工作中始终总揽全局、协调各方，为乡村振兴提供强有力的政治保障，凝聚全社会力量投身乡村振兴。

2. 坚持农业农村优先发展。把实现乡村振兴作为共同意志、共同行动，做到认识统一，步调一致，在公共财政投入上优先保障，在公共服务上优先安排，在要素配置上优先满足，加快补齐农业农村短板。

3. 坚持农民主体地位。充分尊重农民意愿，调动广大农民群众的积极性、主动性、创造性，把维护农民群众根本利益，促进农民共同富裕作为出发点和落脚点，促进农民持续增收，不断提升农民的获得感、幸福感、安全感。

四、项目可行性和必要性

（一）项目可行性

台子乡依托得天独厚的冷凉气候、充足日照及肥沃土壤条件，有机蔬菜种植产业基础扎实，是互助县高原特色蔬菜核心产区。目前全乡已累计建成各类蔬菜大棚900余栋，多年来持续带动蔬

菜规模化种植，形成了成熟的种植技术体系、稳定的市场渠道和专业的种植人才队伍，培育了多家运营规范的蔬菜种植专业合作社，构建了“村集体+合作社+农户”的成熟运营模式，为温棚改造项目实施提供了坚实的产业基础、技术支撑和运营保障。

现有大棚因建成时间较早、使用年限久，普遍存在墙体开裂、棚膜老化破损、保温性能下降、配套设施（卷帘机、水电设备）损坏等问题，已无法满足蔬菜标准化、高品质种植需求。本次拟在上台村实施42栋温棚改建项目，依托原有大棚土墙基础进行加固改造，无需大规模新增建设用地，施工难度低、工期可控、投资成本合理；改造后温棚结构稳固、保温保湿性能优良、配套设施完善，完全适配高原冷凉地区蔬菜种植标准，技术成熟可靠、落地性强。项目建成后，可显著改善种植条件，提升蔬菜产量与品质，有效降低生产损耗和运营成本，带动村集体经济与农户收入稳步增长，项目实施具备充分可行性

（二）项目必要性

台子乡作为互助县蔬菜主产区，现有900余栋蔬菜大棚是全乡蔬菜产业发展的核心载体，承载着保障蔬菜产能、带动农户增收、壮大村集体经济的重要作用。但现有大棚大多建成年限超过10年，长期受高原强风、低温、雨雪等自然环境侵蚀，加之日常管护投入不足，已出现墙体坍塌隐患、棚膜漏风透光差、保温棉被老化失效、卷帘机等设备故障频发等突出问题，年久失修问题极为严重。

为彻底解决现有大棚年久失修、功能退化、安全隐患突出等问题，保障蔬菜产业稳定发展、提升种植效益、带动农户持续增收、筑牢乡村振兴产业根基，实施本次有机蔬菜温棚建设改造项目十分必要、迫在眉睫。

五、项目建设内容

本次项目改建温棚 42 栋，其中一片区 19 栋，长度 55-70 米，三片区 23 栋，长度为 50-90 米，跨度为 13 米，并配套完善水、电、卷帘机等基础设施。

六、技术参数

（一）建筑设计

1) 建筑概况

改造温棚建筑长为 50-90 米，总宽为 13 米，一片区 19 栋，三片区 23 栋，共计 42 栋。本工程结构形式为砌体结构轻型拱形钢屋架建筑耐火等级为二级，结构形式为砌体结构轻型拱形钢屋架，建筑结构类别为丁类，建筑高度 5.5 米，建筑层数为地上一层，建筑抗震设防烈度为 7 度。

建设内容一览表

序号	一片区	规格	单体个数
1	1 号、4-1 号、4-2 号、5-1 号、5-2 号、	70mx13m	5
2	2-1 号、2-2 号、3-1 号、3-2 号、8-1 号、8-2 号、9-1 号、9-2 号、10-1 号、10-2 号	65mx13m	10
3	7-1 号、7-2 号	60mx13m	2
4	6-1 号、6-2 号	55mx13m	2
共计			19

序号	三片区	规格 (MXM)	单体个数
1	17 号	90mx13m	1
2	24-1 号、24-2 号、25-1 号、25-2 号	50mx13m	4
3	26-1 号、26-2 号、27-1 号、27-2 号、28-1 号、28-2 号	55mx13m	6
4	18-1 号、18-2 号、19-1 号、19-2 号、20-1 号、20-2 号	60mx13m	6
5	21-1 号、21-2 号、22-1 号、22-2 号、23-1 号、23-2 号	65mx13m	6
共计			23

2) 平面设计

温棚内为蔬菜种植区

3) 立面设计

保留原有夯土墙底为 3 米，顶为 1.0 米，在夯土墙两侧外围设置钢筋笼。

(二) 结构设计

1. 工程等级

本工程结构的设计工作年限为 5 年。耐火等级为二级。

根据《建筑结构可靠性设计统一标准》GB50068-2018 第 3.2.1 条，建筑结构安全等级为三级，结构重要性系数为 0.9。

根据《建筑抗震设计规范》第 3.2.4 条的规定，本工程场地抗震设防烈度为 7 度，设计基本地震加速度为 0.10g，设计地震分组为第三组，设计特征周期 0.45s，水平地震影响系数最大值为 0.08；

2.主体结构设计

本工程新建蔬菜温棚为轻钢结构。

(三) 给排水设计:

本次设计配套建设大棚给水供水系统、田间排水系统，同时设置高空旋转微喷灌系统、滴灌系统与地面漫灌系统三套独立灌溉系统，可分开使用也可分区配合使用。喷灌用于日常补水、田间增湿、夏季降温；滴灌用于水肥一体化，肥料随水精准施用湿润根部；漫灌用于大水浇灌、水肥一体化追肥、根系深度补水。本工程供水水源采用机井或田间集中供水，正常工作供水压力控制在 0.20MPa-0.25MPa。

七、项目资金估算

资金概算表

		单位	规格	金额 (万元)	备注
1	矮墙砌筑	立方米	944 立方米	45	
2	钢架	吨	359 吨	214.4	
3	棚膜	个	42 个棚	26.6	
4	保温被	个	42 个棚	100	
5	土建装饰	个	42 个棚	211	
6	水电及辅助设施	个	42 个棚	235	
7	设备	个	42 个棚	65	

8	改造夯土墙	立方米	17604.8 立方米	178	
9	二类费用	44 万元	44 万元（其中东西部协作资金中支出 20 万元，拟申请中央和省级或县级项目管理费 24 万元）	44	
10	合计			1124	

八、建设期限和实施进度安排

（一）项目建设期限

2026 年 6 月—2026 年 12 月

（二）项目实施进度安排

2026 年 6 月完成项目前期准备工作、完成实施方案审批，项目设计、施工图、测绘，7 月完成项目招投标工作；7 月—11 月工程施工，完成设备安装；12 月完成工程验收及交付使用。

九、项目后续管理

（一）项目实施管理

1.项目资金使用严格按照《青海省财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（青财农字〔2021〕821号）精神，严肃财经纪律，认真按照项目建设进度申请拨付资金。建立健全各项账目，并按期编制财务报表，实行项目专账管理，专款专用。项目建设形成的固定资产归上台村村集体所有。

2.严格按照招投标程序，严把项目申报关，对招投标工作实施全工程监督，做到公平公开公正，并完善“五制”即资质准入

制、最高限额制、评标量化制、集体评标制、结果公示制。

（二）项目运行管理

1.成立由乡党委书记任组长，乡领导班子成员为组员的乡村振兴工作领导小组，负责乡村振兴工作，明确责任，按照项目有关要求及项目实施程序，按期保质完成项目建设。

2.鼓励引导一批有能力、有技术、有资本、懂经营、会管理的人才回乡创业，并帮助解决返乡创业过程中面临的服务、风险应对等难题，吸引社会各界投身乡村振兴发展建设。

（三）项目后续管理

建设项目后期管护的主体是固定资产所属村，项目竣工后资产交付上台村，村委会与第三方专业合作社签订经营合同、后期管护合同，明确管护责任，同时签订相关管理责任书，管护工作包括日常巡视检查，各类生产加工设备的日常保养维护，做到修、管、用相统一，责、权、利相结合，确保建设项目正常使用，发挥项目的长期效益。

十、效益分析

1.经济效益

台子乡有机蔬菜种植旧棚提升改造项目建成后，将在原来的基础上进一步提高大棚的使用效率，增加产值；同时，项目可带动农民收入渠道进一步拓宽，从单一的种植收入拓展为土地租金收入、就地就业务工收入和其他副业多元收入；项目落地能够有

效盘活村内现有农业资源，壮大村级集体经济，每年可为村集体经济增加项目总投资的 3%，即 33 万元，持续增强村集体经济“造血”功能。此外，项目运营可有效吸纳本地及周边闲置劳动力，可带动周边群众就业，进一步放大项目经济效益，实现农户增收、集体增效、群众受益的多重效益。

2.社会效益

项目建设完成后，由上台村股份经济合作社经营管理，并委托专业合作社运营，以“股份经济合作社+企业+农户”模式，促进蔬菜种植产、供、销一体及机械化、集约化、智慧化、绿色化、精品化和品牌化方面发展，不断提高村内产业发展竞争力，切实增加村民收入。

3.生态效益

项目实施旧棚改造，通过墙体加固、棚膜更新、保温设施升级及水肥配套完善，从源头上降低资源损耗与能源消耗，改造后温棚密闭性、保温性显著提升，可精准调控棚内温湿度，减少化肥、农药盲目施用，推动绿色种植，降低农业面源污染。同时，棚内尾菜等废弃物可就近还田，提升土壤有机质含量，改良土壤结构，促进土壤肥力恢复，形成“种植—废弃物还田—土壤改良”的生态循环。此外，改造提升后的设施减少极端天气对土地的侵蚀，保护耕地资源，助力高原农业生态环境持续改善，实现生态保护与产业发展良性互动，助力农业绿色低碳可持续发展。

十一、绩效目标

该项目总投资 1124 万元，正常运行后，增加周边群众就业渠道，带动本乡蔬菜种植发展，进一步增加群众收益，带动务工就业，稳定解决 10 人左右就业，预计将为村集体经济增加年收益 3%，即 33 万元。让脱贫户和监测对象获得稳定租金收入，一亩土地租赁费收入可达 800 元左右。

十二、联农带农机制

（一）土地流转带动：对脱贫户和监测对象拥有的闲置或低效利用的土地等资源，鼓励经营主体优先流转或租赁，让脱贫户和监测对象获得稳定租金收入，一亩土地租赁费收入可达 800 元左右。

（二）务工就业带动：基地建成运营后，每年可解决 10 人左右务工就业，要求经营主体优先吸纳脱贫户和监测对象长期就业或季节性务工，适当拿出部分辅助性、技术门槛低的岗位，优先吸纳脱贫户和监测户中的弱劳动力就业增收。

（三）资产收益带动：项目建成后，村集体可将项目形成的固定资产出租给经营主体，签订承包合同，预计每年可为村集体增加项目总投资的 3%，即 33 万元。

附件：互助县台子乡蔬菜种植基地温棚建设项目绩效目标申报表