

互助土族自治县中心城区城镇开发
边界内 630223008 单元详细规划
(2024—2035 年)

文本
(公示稿)

2025 年 4 月

目录

第一章 总则	4
第二章 现状分析与评估	8
第三章 目标定位	11
第一节 功能定位	11
第一节 目标指标	11
第四章 空间结构与用地布局	14
第一节 空间结构	14
第二节 用地布局	14
第五章 发展规模与开发容量	22
第一节 开发容量	22
第二节 强度分区与控制要求	22
第三节 高度分区和控制要求	24
第六章 公共服务设施规划	27
第七章 综合交通规划	28
第一节 道路交通规划	28
第二节 公共交通规划	28
第三节 交通设施布局规划	29

第八章 绿地与开敞空间规划	32
第一节 绿地系统规划	32
第二节 开敞空间规划	32
第九章 城市设计引导	34
第十章 地下空间规划	36
第一节 空间布局	36
第二节 建设要求	36
第十一章 城市更新	38
第十二章 城市控制线规划管控	39
第十三章 地块层面控制引导	41
第十四章 规划传导与实施	42
附表	45
附表 1 单元用地结构一览表	45
附表 2 单元城镇建设用地结构优化建议表	46
附表 3 单元人口规模一览表	47
附表 4 单元开发容量单元控制一览表	48
附表 5 单元市县级公共服务设施规划一览表	49
附表 6 单元街道级及以下公共服务设施规划一览表	50

附表 7 单元综合交通规划一览表	51
附表 8 单元交通设施规划一览表	52
附表 9 单元市政公用设施规划一览表	53
附表 10 单元绿地与开敞空间规划一览表	54
附表 11 单元综合防灾减灾设施规划一览表	55
附表 12 控制性详细规划（地块层面）01 图则规划城镇建设用地结构表	56

公示稿

第一章 总则

第1条 指导思想

为深入贯彻党的二十大精神，落实国家、青海省、海东市相关标准、政策要求，严格落实国土空间总体规划，统筹衔接专项规划，增强城市安全韧性，全面提升互助土族自治县（以下简称互助县）中心城区城镇开发边界内国土空间治理体系和治理能力现代化水平，编制《互助土族自治县中心城区城镇开发边界内详细规划（2024-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对城镇开发边界内具体地块用途和开发强度等做出的实施安排，是开展国土空间开发保护活动，实施国土空间用途管制，以及核定规划条件、核发建设项目规划许可等的法定依据，是优化城乡空间结构、完善功能配置、激发发展活力的实施性政策工具。

第2条 规划范围

本次规划范围为互助县中心城区城镇开发边界范围内630223008单元，北至天佑德大道、东至迎宾大道、南至吐谷浑大道、西至沙塘川河，面积97.72公顷。

第3条 规划期限

本规划期限为2024年-2035年，近期至2025年，远景展望到2050年。

第4条 规划依据

- (1) 《中华人民共和国土地管理法》（2019年修正）
- (2) 《中华人民共和国城乡规划法》（2019年修正）
- (3) 《中华人民共和国文物保护法》（2017年修正）
- (4) 《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2021年修订）
- (5) 《城市黄线管理办法》（2010年修正）
- (6) 《城市绿线管理办法》（2010年修正）
- (7) 《城市蓝线管理办法》（2010年修正）
- (8) 《城市紫线管理办法》（2010年修正）
- (9) 《城市居住区规划设计标准》（GB50180-2018）
- (10) 《第三次全国国土调查技术规程》（TD/T1055-2019）
- (11) 《社区生活圈规划技术指南》（TD/T1062-2021）
- (12) 《国土空间规划城市体检评估规程》（TD/T1063-2021）
- (13) 《国土空间规划城市设计指南》（TD/T1065-2021）
- (14) 《城市综合交通体系规划标准》（GB/T51328-2018）
- (15) 《城市工程管线综合规划规范》（GB50289-2016）
- (16) 《城市综合防灾规划标准》（GB/T51329-2018）
- (17) 《城市地下空间规划标准》（GB/T51358-2019）
- (18) 《自然资源部关于发布<工业项目建设用地控制指标>的通知》

(19) 《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(中发〔2019〕18号)

(20) 《中共青海省委办公厅 青海省人民政府办公厅印发<关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的意见>的通知》(青办发〔2020〕13号)

(21) 《自然资源部办公厅关于印发<国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南>的通知》(自然资办发〔2023〕234号)

(22) 《自然资源部关于加强国土空间详细规划工作的通知》(自然资发〔2023〕43号)

(23) 《应急管理部自然资源部关于印发<应急避难场所专项规划编制指南>的通知》(应急〔2023〕135号)

(24) 《自然资源部办公厅关于印发城镇开发边界内详细规划数据库规范(试行)的函》(自然资办函〔2024〕92号)

(25) 《青海省详细规划编制指南(试行)》

(26) 《青海省城市规划管理技术导则》

(27) 《海东市国土空间总体规划(2021-2035年)》

(28) 《互助土族自治县国土空间总体规划(2021-2035年)》

(29) 其他相关法律法规、政策文件、技术标准等

第5条 规划原则

坚持以人民为中心。以人民为中心，聚焦提高人民生活

品质，围绕城乡居民美好生活需要，健全社区服务体系，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。在控制性详细规划中按照社区生活圈规划要求，补齐民生短板，确保均衡布局，提升人居环境品质，打造全龄友好城市。

增强城市安全韧性。践行生态文明理念，强化底线管控，推动绿色高质量发展。结合韧性城市建设要求，提升公用设施保障能力，增强应对重大事件的抗风险能力。

促进集约高效。坚持特色化发展，突出地域特点，加强精细化研究，全面提高资源利用效率。盘活存量、优化结构，存量空间要推动内涵式、集约型、绿色化发展，提高土地节约集约利用水平，实现土地精细化管理和高效利用。

强化公众参与。坚持开门编规划，鼓励公众参与规划过程，提高规划的民主性和透明度，将共谋、共建、共享、共治贯穿规划全流程。

第6条 规划强制性内容

文本中加下划线的内容以及附表中约束性指标为规划的强制性内容，必须严格执行。

第二章 现状分析与评估

第7条 区位分析

互助县中心城区位于沙塘川河河谷地带，距西宁市 30 公里，县域南侧有西宁曹家堡机场，之间有西互高速、S103 相连，北侧有 S102、G341 等区域公路与西宁市大通县、海东市平安区、甘肃省天祝县联通，交通便利。

630223008 单元位于互助县中心城区中西部地区，是互助县老城区向南的拓展空间，西临沙塘川河、东至迎宾大道、北至天佑德大道、南至吐谷浑大道，是中心城区主要的居住生活组团，单元内道路交通有一定基础，与北部老城区联系紧密。

第8条 地形地貌

互助县地区在地质构造上属于祁连山地槽褶皱带东段的一部分。整体形成了高山峡谷、低山丘陵、沟谷滩地、黄土红丘等复杂的地貌特征。630223008 单元总体地形北高南低，地势平坦、地貌单一，地面标高在 2500 米左右。

第9条 工程地质条件

互助县位于西宁盆地边缘低山丘陵区，地貌类型单一，属西门河东岸一级阶地，地层成因时代 Q41a1+p1。地基土分布连续，不存在液化土层，全线工程地质条件较简单，勘察沿线及周边未发现滑坡、泥石流、采空区等不良地质现象，场地稳定性较好，但场地分布有湿陷性黄土，等级为 I 级（轻

微)非自重湿陷性-II级(中等)自重湿陷性黄土场地。

根据规划区域内部分拟建道路沿线探井揭示,路基土层岩性自上而下由○1层填筑土(耕填土 Q4m1),以黑褐色、杂色,以粉质土为主,混有少量的砾石、细砂,含有根物根系及腐烂的植物根茎,厚度 0.50-1.2m,平均厚度为 0.83m。○2层粉质中-低液限粘质土(黄土状土 Q41a1+p1)、砾类土(圆砾 Q41a1+p1)等组成。场地○2粉质中-低液限粘质土(黄土状土):黑褐色、黄褐色,以粉土为主,含少量粉细砂及混有砾石颗粒,具空隙发育,土质均匀,稍湿、稍密,摇振反应中等,无光泽反应,干强度及韧性低,该层分布不连续,具有湿陷性,厚度在 0.6-2.8 米。另外,场地○2层砾类土杂色,一般粒径为 2-40mm,该层揭露厚度 2.10-3.90m,平均厚度为 3.04 米、未穿透。

第10条 现状问题

1、人居环境亟待提升,公共服务设施有待完善

630223008 单元位于互助县老城区南部,是老城区向南的拓展空间,已经建成七彩泉住宅小区、香格里拉互助花园、森鑫国际花园、海州华府、合盛七彩明珠等多个居住社区和多所学校,单元主要功能为居住生活和公共服务,由于建设年代较早,人居环境品质已经有所降低,特别是学校、办公服务等设施有待进一步完善,整体环境也需要更新提升。用地布局较为混杂,功能复杂,建设密度较大,单元主导功能不清晰,是亟待更新提升的老城区域。

2、东西向主要道路尚未贯通

单元南北向道路有酒城南路、南大街、天佑南路、迎宾大道四条道路，而东西向仅有凤池路一条道路，道路宽度不一，路面尚未到达市政道路水平，道路向西通向南大街成为断头路，尚未贯通，因此，单元东西向交通也亟需进一步完善。

3、用地布局混杂，园区整体风貌有待提升

在单元内的西北部、中部现状有两个城中村，分别为西下街村和兰家村，虽然现状村庄已经基本搬迁，但是遗留的空地尚未进行城市建设，造成单元内的城市界面不够连续，各个生活区相互不联系，风貌整体性、功能的连续性需要进一步提升。

第三章 目标定位

第一节 功能定位

第11条 单元类型

本单元全部位于城镇开发边界内，属于城镇单元，单元内主要空间为居住生活空间、行政办公空间、公共服务空间和商业服务空间，规划主要目标为完善基础设施建设，优化综合服务水平，完善商业服务布局，提升居住生活品质，因此单元类型为城市更新单元。

第12条 目标定位

630223008 单元规划定位为中心城区综合服务区和宜居生活区。

第13条 主导功能

落实《互助土族自治县国土空间总体规划（2021-2035年）》规划分区的要求，630223008 单元主导功能为综合服务区、居住生活区、绿地休闲区。

第一节 目标指标

第14条 指标体系

本单元详细规划从底线管控、规模容量和公共服务、道路交通、市政公用设施三方面的 27 项细化指标，构建规划综合指标体系。其中，约束性指标 8 项，在规划实施中应严格遵照执行；预期性指标 19 项，在规划实施中应参照执行，具体控制指标见下表。

指标体系一览表

类别	编号	指标项		单位	2035 年	指标类型
底线管控	1	生态保护红线面积		平方千米	—	约束性
	2	永久基本农田保护面积		万亩	—	约束性
	3	耕地保有量		万亩	—	约束性
	4	道路网密度		千米/平方公里	7.11	约束性
	5	公园绿地、广场步行 5 分钟覆盖率		%	70	约束性
	6	城市绿线		公顷	6.17	约束性
		城市黄线		公顷	0.15	
	7	人均城镇建设用地		平方米	100.7	约束性
	8	城镇人均住房面积		平方米	117.72	预期性
规模容量	9	总建筑面积		万平方米	139.56	预期性
	10	居住建筑面积		万平方米	114.19	预期性
	11	公共管理与公共服务设施建筑面积		万平方米	16.10	预期性
	12	商业服务业设施建筑面积		万平方米	6.95	预期性
	13	工矿、仓储建筑面积		万平方米	1.92	预期性
	14	人口规模		万人	0.97	预期性
	15	人均公园绿地面积		平方米/人	2.75	预期性
	16	人均体育用地面积		平方米/人	—	预期性
	17	自然和文化遗产数量		处	—	预期性
公共服务设施 道路交通设施 市政公用设施	18	卫生设施	数量和规模	处、公顷	—	预期性
			步行 15 分钟覆盖率	%	—	预期性
	19	养老设施	数量和规模	处、公顷	—	预期性
			步行 15 分钟覆盖率	%	—	预期性
	20	教育设施	数量和规模	处、公顷	2、7.45	预期性
			步行 15 分钟覆盖率	%	65	预期性
	21	文化设施	数量和规模	处、公顷	1、0.95	预期性
			步行 15 分钟覆盖率	%	50	预期性
	22	体育设施	数量和规模	处、公顷	—	预期性
			步行 15 分钟覆盖率	%	—	预期性
	23	街镇级以下公共服务设施数量		处	—	预期性
	24	交通设施数量和规模		处	—	预期性
				公顷	—	
	25	市政公用设施数量和规模		处	1	预期性
				公顷	0.15	

	26	人均应急避难场所面积	平方米/人	9.1	预期性
	27	消防站数量、规模	处、公顷	——	约束性

公示稿

第四章 空间结构与用地布局

第一节 空间结构

第15条 空间结构

单元规划形成“一带一区”的整体空间结构。

“一带”：是指沿南大街形成公共服务发展带。

“一区”：是单元其他区域以居住生活功能为主的生活区。

第二节 用地布局

第16条 居住用地

单元居住用地为城镇住宅用地中的二类城镇住宅用地，主要沿酒城南路、南大街、天佑南路、凤池路集中布局。单元规划居住用地 54.91 公顷，占单元建设用地比例 56.19%。

第17条 商业服务业用地

单元商业服务业用地主要为商业用地中的零售商业用地，主要布局在南大街与凤池路、吐谷浑大道交口，建设沿街集中商业，迎宾大道西侧建设一处加油站，单元规划商业服务业用地 4.7 公顷，占单元建设用地比例 4.81%。

第18条 公共管理与公共服务用地

单元公共管理与公共服务用地主要为机关团体用地、文化用地、教育用地，其中教育用地包含中等职业教育用地、幼儿园用地。机关团体用地主要沿南大街两侧布局，面积 3.98 公顷；教育用地是布局于南大街、凤池路交口的幼儿园用地和天佑南路、天佑德大道交口的职业技术学校及老年大

学，面积 7.45 公顷；文化用地布局于凤池路与南大街交口，建设青少年活动中心，面积 0.95 公顷。单元规划公共管理与公共服务用地 12.38 公顷，占单元建设用地比例 12.67%。

第19条 公用设施用地布局

单元公用设施用地为燃气用地，为现状燃气公司，位于南大街西侧，面积 0.15 公顷，占单元建设用地比例 0.15%。

第20条 绿地与开敞空间用地

单元绿地与开敞空间用地主要为公园绿地、防护绿地。公园绿地分别布局于天佑德大道与酒城路交口、酒城路与吐谷浑大道交口、吐谷浑大道与南大街交口，包括两个街头游园和一个社区公园，面积 2.67 公顷；防护绿地主要为沿吐谷浑大道、迎宾大道、凤池路两侧的道路防护绿带，面积 3.5 公顷。单元规划绿地与开敞空间用地 6.17 公顷，占单元建设用地比例 6.31%。

第21条 仓储用地

单元仓储用地主要为物流仓储用地中的一类物流仓储用地，位于吐谷浑大道以北、迎宾大道以西，面积 1.92 公顷，占单元建设用地比例 1.96%。

第22条 用地构成和分类

规划涉及的土地使用性质分类和代码参照《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》执行。参考《青海省详细规划编制指南（试行）》的要求，单元层面规划地类划分深度，依据传导要求，应与县级国土空间总体规划保持

一致，地块用地性质深化为二类；地块层面对地类划分进一步细化，深化为三类，应按单元规划图则控制。各类城市建设用地面积与比例详见附表。

第23条 用地用途管控

鼓励单元内建设用地功能混合使用，以土地兼容使用为主，土地混合使用为辅。

混合用地的用地代码之间采用“-”符号连接，排列顺序原则上按照建筑面积或用地规模从多到少排列，如商业混合住宅用地为 0901-0701。

用地混合利用实行用地性质兼容正负面清单管理。各类用地分类允许兼容、禁止兼容均未提及的，原则上不允许兼容，如有兼容需求，应结合相关要求单独论证。

项目建设应统筹好主用途与兼容用途的关系，保持主用途的主导地位并优先实现。单宗地块内，主导用途的地上建筑面积应大于地上总建筑面积的 75%。国土空间详细规划确定的单一地块上，主导用途的用地面积不低于总用地面积的 70%。

城镇社区服务设施用地在符合地块主导功能以及各类公共服务设施规模管控要求的前提下，对兼容用途及其比例管控要求进行综合论证后，其兼容用途的总地上建筑面积应控制在地上总建筑面积的 15%-50%。

商业服务业用地中商业用地（不含批发市场用地、有安全影响的公用设施营业网点用地、汽车修理、高尔夫球场、

赛马场和以观光娱乐为目的的直升机停机坪等通用航空)、商务金融用地和娱乐用地三类之间可完全兼容,不受兼容比例管控要求。

兼容用途的建设内容不可对主用途的建筑产生安全、环境、消防等负面影响。禁止有公共安全、环境保护等特殊功能需求的用地与任何用地混合(如三类工业用地、三类物流仓储用地、采矿用地、特殊用地等)。

工业用地中二类工业用地可完全兼容一类工业用地,不受兼容比例管控要求;物流仓储用地中二类物流仓储用地可完全兼容一类物流仓储用地,不受兼容比例管控要求。

工业项目中行政办公及生活服务设施用地面积 $\leq$ 工业项目总用地面积的7%,且建筑面积 $\leq$ 工业项目总建筑面积的15%。工业生产必需的研发、设计、检测、中试设施,可在行政办公及生活服务设施之外计算,且建筑面积 $\leq$ 工业项目总建筑面积的15%,并要符合相关工业建筑设计规范要求。

经综合分析论证后,交通场站中的公共交通场站用地和社会停车场用地可完全兼容。

专栏1 建设用地兼容正负面清单	
城镇住宅用地 0701	
允许兼容	城镇社区服务设施用地 0702、科研用地 0802、文化用地 0803、教育用地 0804、体育用地 0805、医疗卫生用地 0806(不含传染病、流行病类的公共卫生用地)、社会福利用地 0807、商业用地 0901(不含批发市场用地以及加油、加气等有安全影响的公用设施营业网点用地)、商务金融用地 0902、娱乐用地 0903、其他商业服务业用地 0904、城镇村道路用地 1207、公共交通场站用地 120802、社会停车场用地 120803、公用设施用地 13(满足安全要求)、绿地与开敞空间用地 14
禁止兼容	批发市场用地 090102、工业用地 1001、物流仓储用地 1101

城镇社区服务设施用地 0702	
允许兼容	城镇住宅用地 0701、科研用地 0802、文化用地 0803、教育用地 0804、体育用地 0805、医疗卫生用地 0806（不含传染病、流行病类的公共卫生用地）、社会福利用地 0807、商业用地 0901（不含加油、加气等有安全影响的公用设施营业网点用地）、商务金融用地 0902、娱乐用地 0903、其他商业服务业用地 0904、公共交通场站用地 120802、社会停车场用地 120803、公用设施用地 13（满足安全要求）、绿地与开敞空间用地 14
禁止兼容	工业用地 1001、物流仓储用地 1101
机关团体用地 0801	
允许兼容	城镇社区服务设施用地 0702、科研用地 0802、文化用地 0803、教育用地 0804、体育用地 0805、医疗卫生用地 0806（不含传染病、流行病类的公共卫生用地）、社会福利用地 0807、公共交通场站用地 120802、社会停车场用地 120803、公用设施用地 13（满足安全要求）、绿地与开敞空间用地 14
禁止兼容	城镇住宅用地 0701、商业用地 0901、商务金融用地 0902、娱乐用地 0903、其他商业服务业用地 0904、工业用地 1001、物流仓储用地 1101
科研用地 0802	
允许兼容	城镇社区服务设施用地 0702、机关团体用地 0801、文化用地 0803、教育用地 0804、体育用地 0805、医疗卫生用地 0806（不含传染病、流行病类的公共卫生用地）、社会福利用地 0807、零售商业用地 090101、餐饮用地 090103、旅馆用地 090104、公用设施营业网点用地 090105（不含加气等有安全影响的公用设施营业网点用地）、商务金融用地 0902、公共交通场站用地 120802、社会停车场用地 120803、公用设施用地 13（满足安全要求）、绿地与开敞空间用地 14
禁止兼容	城镇住宅用地 0701、批发市场用地 090102、工业用地 1001 与物流仓储用地 1101（经相关部门允许、无不利影响、以研究实验为主的生产加工除外）、娱乐用地 0903、其他商业服务业用地 0904
文化用地 0803	
允许兼容	城镇社区服务设施用地 0702、机关团体用地 0801、科研用地 0802、教育用地 0804、体育用地 0805、医疗卫生用地 0806（不含传染病、流行病类的公共卫生用地）、社会福利用地 0807、商业用地 0901（不含批发市场用地以及加油、加气等有安全影响的公用设施营业网点用地）、娱乐用地 0903、公共交通场站用地 120802、社会停车场用地 120803、公用设施用地 13 公用设施用地 13（满足安全要求）、绿地与开敞空间用地 14
禁止兼容	城镇住宅用地 0701、批发市场用地 090102、商务金融用地 0902、其他商业服务业用地 0904、工业用地 1001、物流仓储用地 1101
高等教育用地 080401、中等职业教育用地 080402	
允许兼容	科研用地 0802、文化用地 0803、中小学用地 080403、体育用地 0805、幼儿园用地 080404、其他教育用地 080405、医疗卫生用地 0806（不含传染病、流行病类的公共卫生用地）、社会福利用地

	0807、商业用地 0901（不含批发市场、加气等有安全影响的公用设施营业网点用地）、公共交通场站用地 120802、社会停车场用地 120803、绿地与开敞空间用地 14
禁止兼容	城镇住宅用地 0701、城镇社区服务设施用地 0702、商务金融用地 0902、娱乐用地 0903、其他商业服务业用地 0904、工业用地 1001、物流仓储用地 1101
中小学用地 080403	
允许兼容	中等职业教育用地 080402、幼儿园用地 080404、其他教育用地 080405、社会停车场用地 120803
禁止兼容	城镇住宅用地 0701、城镇社区服务设施用地 0702、机关团体用地 0801、科研用地 0802、文化用地 0803、高等教育用地 080401、体育用地 0805、医疗卫生用地 0806、社会福利用地 0807、商业服务业用地 09、工业用地 1001、物流仓储用地 1101、公共交通场站用地 120802、绿地与开敞空间用地 14
其他教育用地 080405	
允许兼容	科研用地 0802、文化用地 0803、中小学用地 080403、体育用地 0805、幼儿园用地 080404、其他教育用地 080405、医疗卫生用地 0806（不含传染病、流行病类的公共卫生用地）、社会福利用地 0807、商业用地 0901（不含加气等有安全影响的公用设施营业网点用地）、公共交通场站用地 120802、社会停车场用地 120803、公用设施用地 13（满足安全要求）、绿地与开敞空间用地 14
禁止兼容	城镇住宅用地 0701、城镇社区服务设施用地 0702、商务金融用地 0902、娱乐用地 0903、其他商业服务业用地 0904、工业用地 1001、物流仓储用地 1101
体育用地 0805	
允许兼容	城镇社区服务设施用地 0702、科研用地 0802、文化用地 0803、教育用地 0804、体育用地 0805、医疗卫生用地 0806（不含传染病、流行病类的公共卫生用地）、社会福利用地 0807、商业用地 0901（不含批发市场用地以及加油、加气等有安全影响的公用设施营业网点用地）、商务金融用地 0902、娱乐用地 0903、其他商业服务业用地 0904、公共交通场站用地 120802、社会停车场用地 120803、公用设施用地 13（满足安全要求）、绿地与开敞空间用地 14
禁止兼容	城镇住宅用地 0701、工业用地 1001、物流仓储用地 1101
商业服务业用地 09	
允许兼容	城镇住宅用地 0701、城镇社区服务设施用地 0702、机关团体用地 0801、科研用地 0802、文化用地 0803、教育用地 0804、体育用地 0805、医疗卫生用地 0806（不含传染病、流行病类的公共卫生用地）、社会福利用地 0807、一类物流仓储用地 110101、公共交通场站用地 120802、社会停车场用地 120803、公用设施用地 13（满足安全要求）、绿地与开敞空间用地 14
禁止兼容	工业用地 1001、二类物流仓储用地 110102、三类物流仓储用地 110103
一类工业用地 100101	

允许兼容	机关团体用地 0801、科研用地 0802、文化用地 0803、商业用地 0901、商务金融用地 0902、娱乐用地 0903、其他商业服务业用地 0904、一类物流仓储用地 110101、公共交通场站用地 120802、社会停车场用地 120803、公用设施用地 13（满足安全要求）、绿地与开敞空间用地 14
禁止兼容	城镇住宅用地 0701、城镇社区服务设施用地 0702、教育用地 0804、体育用地 0805、医疗卫生用地 0806、社会福利用地 0807、二类工业用地 100102、三类工业用地 100103、二类物流仓储用地 110102、三类物流仓储用地 110103
二类工业用地 100102	
允许兼容	商业用地 0901、商务金融用地 0902、其他商业服务业用地 0904、一类工业用地 100101、一类物流仓储用地 110101、二类物流仓储用地 110102、社会停车场用地 120803、绿地与开敞空间用地 14
禁止兼容	城镇住宅用地 0701、城镇社区服务设施用地 0702、机关团体用地 0801、科研用地 0802、文化用地 0803 娱乐用地 0903、三类工业用地 100103、三类物流仓储用地 110103、公共交通场站用地 120802、公用设施用地 13
三类工业用地 100103	
允许兼容	一类工业用地 100101、二类工业用地 100101、一类物流仓储用地 110101、二类物流仓储用地 110102、三类物流仓储用地 110103、社会停车场用地 120803、绿地与开敞空间用地 14
禁止兼容	城镇住宅用地 0701、城镇社区服务设施用地 0702、机关团体用地 0801、科研用地 0802、文化用地 0803、商业用地 0901、商务金融用地 0902、娱乐用地 0903、其他商业服务业用地 0904、公共交通场站用地 120802、公用设施用地 13
一类物流仓储用地 110101	
允许兼容	机关团体用地 0801、科研用地 0802、文化用地 0803、商业用地 0901、商务金融用地 0902、娱乐用地 0903、其他商业服务业用地 0904、一类工业用地 100101、公共交通场站用地 120802、社会停车场用地 120803、公用设施用地 13（满足安全要求）、绿地与开敞空间用地 14
禁止兼容	城镇住宅用地 0701、城镇社区服务设施用地 0702、教育用地 0804、体育用地 0805、医疗卫生用地 0806、社会福利用地 0807、二类工业用地 100102、三类工业用地 100103、二类物流仓储用地 110102、三类物流仓储用地 110103
二类物流仓储用地 110102	
允许兼容	商业用地 0901、商务金融用地 0902、其他商业服务业用地 0904、一类工业用地 100101、二类工业用地 100102、一类物流仓储用地 110101、社会停车场用地 120803、绿地与开敞空间用地 14
禁止兼容	城镇住宅用地 0701、城镇社区服务设施用地 0702、机关团体用地 0801、科研用地 0802、文化用地 0803 娱乐用地 0903、三类工业用地 100103、三类物流仓储用地 110103、公共交通场站用地 120802、公用设施用地 13
三类物流仓储用地 110103	

允许兼容	一类工业用地 100101、二类工业用地 100101、三类工业用地 100103 一类物流仓储用地 110101、二类物流仓储用地 110102、社会停车场用地 120803、绿地与开敞空间用地 14
禁止兼容	城镇住宅用地 0701、城镇社区服务设施用地 0702、机关团体用地 0801、科研用地 0802、文化用地 0803、商业用地 0901、商务金融用地 0902、娱乐用地 0903、其他商业服务业用地 0904、公共交通场站用地 120802、公用设施用地 13
公共交通场站用地 120802、社会停车场用地 120803、其他交通设施用地 1209	
允许兼容	商业用地 0901（除批发市场用地 090102 外）、绿地与开敞空间用地 14
禁止兼容	城镇住宅用地 0701、公共管理与公共服务用地 08、商务金融用地 0902、娱乐用地 0903、其他商业服务业用地 0904、工业用地 1001、物流仓储用地 1101
公园绿地 1401	
允许兼容	城镇社区服务设施用地 0702、文化用地 0803、体育用地 0805、零售商业用地 090101、餐饮用地 090103
禁止兼容	除允许混合用地外均禁止混合
广场用地 1403	
允许兼容	城镇社区服务设施用地 0702、文化用地 0803、体育用地 0805、零售商业用地 090101、餐饮用地 090103
禁止兼容	除允许混合用地外均禁止混合

第24条 空间形态

规划形成西低东高的整体空间形态，沙塘川河沿线及单元内保持平缓低矮的天际线，保留已经形成的临路、临水建筑群体，严格控制临水新建区域的建筑高度和尺度规模，营造清晰有序的空间秩序，城中村改造区域和沿迎宾大道区域高度适度提升。重点在凤池路与迎宾大道交口、天佑德大道与迎宾大道交口打造城市建筑、景观节点。

第五章 发展规模与开发容量

第一节 开发容量

第25条 规模总量

单元总用地面积约为 97.72 公顷，总建筑面积控制在 139.56 万平方米。其中公共管理与公共服务用地、居住用地、商业服务业设施用地、仓储用地、交通运输用地、公用设施用地等建筑面积按上限控制，详见单元开发容量控制一览表。

第26条 总体容量平衡

应对未来开发建设不确定影响，增强规划可操作性，在强化规模总量管控的基础上，推进规模总量单元间弹性统筹，必要时允许建筑总面积在行政区范围内单元间流动。本单元内流入流出量不超过总建筑面积的 10%。流量指标优先在相邻单元间流动，尽量保持同类用地建筑总量等量增减。

第二节 强度分区与控制要求

第27条 开发强度分区

本单元开发强度分为四个层级：

I 级强度区：容积率在 1.0（包括）以下，主要为单元内的仓储用地和幼儿园用地。

II 级强度区：容积率在 1.0-1.5（包括）之间，主要为单元内的公共管理与公共服务用地、商业服务业用地等。

III 级强度区：容积率在 1.5-2.0（包括）之间，主要为单元内天佑南路西侧的居住用。

IV级强度区：容积率在 2.0-2.5（包括）之间，主要为单元内天佑南路东侧的居住用地。

第28条 分类开发强度控制

现状保留用地保持现状开发强度，不进行调整。

新建居住用地，地块容积率不超过 2.0；建筑高度不超过 54 米；建筑密度控制在 30%以下。

新建商业用地，地块容积率不超过 1.5；建筑高度不超过 24 米；建筑密度控制在 50%以下。

新建机关团体用地，地块容积率不低于 1.5；建筑高度不超过 24 米；建筑密度控制在 40%以下。

新建教育用地，地块容积率不超过 1.2；建筑高度不超过 24 米；建筑密度控制在 45%以下。

新建文化用地，地块容积率不超过 1.5；建筑高度不超过 24 米；建筑密度控制在 30%以下。

第29条 控制要求

新开发工业用地容积率、建筑系数按下限控制，绿地率按上限控制；其余建设用地容积率、建筑密度按上限控制，绿地率按下限控制，同时应满足《青海省城市规划管理技术导则》（2018年版）、《青海省城市（镇）规划管理技术规定（审议稿）》（2025年版）、《城市居住区规划设计标准》相关规定的要求。

第三节 高度分区和控制要求

第30条 建筑高度

单元建筑高度控制在 54m 以下,整体高度分为 3 个区间,建筑高度为上限控制。

一级高度区:控制高度不超过 12 米,包括公园绿地、防护绿地、公用设施用地等。

二级高度区:控制高度不超过 24 米,主要是单元内商业用地和公共管理与公共服务用地。

三级高度区:控制高度不超过 54 米,主要是单元内居住用地。

第31条 建筑退让

建筑物退让用地边界距离,按以下规定控制,但离界距离小于防火间距时,应按防火间距的规定控制。

各类建筑的退界距离,按建筑物日照间距的倍数控制,且不得小于下表规定的最小距离。

专栏2 各类建筑的退界距离表				
建筑类别 退界距离 建筑朝向		居住建筑(含文教、卫生建筑)		非居住建筑
		日照间距倍数	最小距离(m)	最小距离(m)
主要朝向	低层	0.5	6	4
	多层	0.5	8	7.5
	高层	板式0.25/塔式0.20	14	13
次要朝向	低层	0.25	3	按防火间距控制
	多层	0.25	3	按防火间距控制
	高层	0.125	6.5	6.5

当临街相邻地块两个或两个以上建设项目毗邻建设时（仅限于次要朝向），可不按上表控制退界距离，但各地块应满足各自的技术经济指标限制和其他相关规范要求。

相邻地块居住建筑已建或者已批准定位的，应根据日照分析确定退让距离。

配建住宅的综合楼退界：应根据临近地面居住楼层的日照要求退界，同时应满足该综合楼日照、消防、防火等方面的要求。

地上建筑物附属设施，包括门廊、连廊、阳台、室外楼梯、台阶、坡道、花池、围墙、平台、散水明沟、地下室进排风口、地下室出入口、集水井、采光井等，以及建筑突出物，包括凸窗、窗扇、窗罩、空调机位、活动遮阳、雨篷、挑檐等，均不得突出道路红线和用地红线建造。

地下建筑物及附属设施，包括结构挡土桩、挡土墙、地下室、地下室底板及其基础、化粪池等均不得突出道路红线和用地红线建造。

当界外建（构）筑物、地下工程有特殊要求时，应视建筑结构设计及场地地质情况，加大新建地下建筑后退地界的距离。

地下室、半地下室顶板面高于室外地坪的部分按地上建筑的规定进行退距控制和管理。

沿城市（镇）道路两侧新建、改建无大量人流、车流集散的低层（含高层建筑裙房）、多层建筑，其后退道路规划

红线的距离应符合下表的规定。

专栏3 低、多层建筑后退道路规划红线距离表			
快速路 (m)	主干道 (m)	次干道 (m)	支路 (m)
≥ 8	≥ 5	≥ 3	≥ 2

有大量人流、车流集散的多、低层大型建筑，如影剧院、展览馆、大型商场、体育馆、游乐场、车站等，其后退道路红线距离按道路主、次、支等级分别不少于 15m、10m、8m，并满足停车、回车、人流集散等方面的要求。

道路平面交叉口四周建筑物后退道路规划红线的距离不得少于上述规定的后退道路红线距离（由道路规划红线直线段与曲线段的连接点算起），同时应满足交叉口行车三角视距控制要求。

第六章 公共服务设施规划

第32条 文化设施

单元保留扩建现状青少年校外活动中心，位于南大街与凤池路交口东北角，占地 0.95 公顷。

第33条 教育设施

单元保留现状县职业技术学校（老年大学），位于天佑南路与天佑德大道的交口东南角，占地 7.05 公顷。

规划保留现状城南幼儿园，位于南大街与凤池路交口东北角，占地 0.40 公顷。

公示稿

第七章 综合交通规划

第一节 道路交通规划

第34条 道路系统

规划形成“主干路-次干路-支路”三级路网结构，规划路网密度不低于 6.18 千米/平方千米。

其中三级主干路包括天佑德大道、南大街、吐谷浑大道、迎宾大道，红线控制在 28-65 米。

次干路包括凤池路、天佑南路，红线控制在 25 米。

支路包括酒城南路、滨河路，红线控制在 5.5-24 米。

具体控制指标见附表 7。

第35条 道路功能

交通性道路：天佑德大道、迎宾大道、吐谷浑大道；

综合性道路：南大街、凤池路、天佑南路；

生活性道路：酒城南路；

休闲性道路：滨河路。

第36条 道路交叉口

单元道路交叉口均为平面交叉口。

第二节 公共交通规划

第37条 公共交通场站规划

公共交通线路及车站宜在次干路等级以上布局，公共交通车站服务面积，以 300m 半径计算，不得小于城市用地面积的 50%；以 500m 半径计算，不得小于 90%。

第38条 慢行交通规划

1、自行车系统

在迎宾大道、吐谷浑大道、滨河路、凤池路、天佑南路等城市道路设置自行车专用道，提高城市绿色出行比例。

2、步行系统

公园绿地步行系统：结合公园绿地、广场、滨水景观和道路绿化构成休闲步行系统，与街道人行道衔接，强调线性景观和节点景观的创造，融入互助历史、人文要素，体现城市文化底蕴和民族风情特色。

第三节 交通设施布局规划

第39条 加油加气站

保留现状迎宾大道绿化带西侧加油站，占地 0.32 公顷。

第40条 地块配建停车场

各类新建建筑均应配建相应的停车场（库），高层建筑应设置地下停车库，停车场（库）的停车位最低控制指标应符合《青海省城市规划管理技术导则》相关规定。停车场（库）出入口宜设置在次干路和支路上，如需设在主干路上，则应设专用通道与主干路相连。

专栏4 各类建筑停车位控制指标建议表				
项目		指标单位	机动车	非机动车
住宅	设施齐全，环境良好，以低层住宅为主的住区	车位/户	2.0	0.3
	设施较齐全，环境良好，以多、中、高层住宅为主的住区	车位/户	1.5	0.5

	设施较欠缺，环境较差的住区		车位/户	0.5-0.8	0.6
办公	拥有服务窗口的单位		车位/100 m ² 建筑面积	1.0	8
	其他单位			0.7	6
旅馆	星级以上宾馆		车位/100 m ² 建筑面积	0.8	—
	一般宾馆、招待所		车位/100 m ² 建筑面积	0.6	
大型餐饮			车位/100 m ² 建筑面积	1.2-1.5	10
农贸市场			车位/100 m ² 建筑面积	0.8-1.0	10
商业场所			车位/100 m ² 建筑面积	0.6-0.8	10
体育馆	一类≥4000座		车位/百座	2.5	20
	二类<4000座		车位/百座	2.0	16
影剧院	省、市级影剧院		车位/百座	4.0	20
	其他影剧院		车位/百座	3.0	16
展览馆			车位/100 m ² 建筑面积	1.0	1.0
会议中心			100座	3.0-3.5	
医院	三级医院		车位/100 m ² 建筑面积	1.2	3.0
	其他医院			1.0	3.0
	社区医疗、独立诊所			0.8	3.0
养老院、福利院			车位/100 m ² 建筑面积	0.6	0.5
游览场所	古典园林、风景名胜	市区	车位/高峰日千旅客	12.0	
		郊区	车位/高峰日千旅客	15.0	
	一般性城市公园		车位/高峰日千旅客	10.0	
学校	大学、职校		教职工总数	50%	40-60
	中学		100学生	0.8-1.0	
	小学		100学生	0.5-0.8	
工业和仓储物流	工业厂房		车位/100 m ² 建筑面积	0.2	
	物流、仓储区			0.2	
火车站			车位/高峰日百旅客	2.5	
飞机场			车位/高峰日百旅客	10.0	

第41条 基地出入口

新建基地出入口距相临城市（镇）道路交叉口的距离，从道路红线交叉点起算，距主干路不宜小于 80m，距次干路不宜小于 70m，距支路不宜小于 50m；与平面扩大路口展宽段起点的距离，应当大于 10m；地块沿道路长度不能满足出入

口控制要求的，出入口应设置在长边段。

基地出入口距人行横道线、人行过街天桥、人行地道边缘不得小于 30m；距公交站边缘不得小于 15m。

公示稿

第八章 绿地与开敞空间规划

第一节 绿地系统规划

第42条 绿地与开敞空间

规划绿地与开敞空间用地面积为 6.17 公顷，其中公园绿地 2.67 公顷，主要为 1 个社区公园和 2 个街头游园。

规划防护绿地主要为沿迎宾大道、凤池路、吐谷浑大道道路防护绿地，用地面积 3.5 公顷。

第二节 开敞空间规划

第43条 公园和开敞空间

街头游园：滨水带状城市游园作为线性的开放空间，应确保其在空间上的连贯性，通过合理的道路交通组织、入口设置以及无障碍设计等，为居民提供连续的游憩和健身场所，同时游园应提供丰富的功能区和活动设施。设置休闲座椅、儿童游乐设施、健身器材、亲水平台等，以满足不同年龄层人群的需求。作为城市的重要公共空间，应通过景观设计、雕塑、小品等手法，体现城市的文化和历史特色，展示地域文化和历史传承。

第44条 附属绿地

现状保留用地维持现状绿地率不变，随城市更新可适当提高用地绿地率。新建、改扩建用地绿地符合下述规定：

- 1、商业、市政公用设施等单位，绿地率不应小于 20%。
- 2、工业用地（物流仓储用地）绿地率宜为 10%~20%。
- 3、公园绿地内绿化用地面积不得小于公园陆地面积的

75%，公园绿地内建筑物基底占公园陆地面积的比例应当小于 5%。各类防护绿地的绿化用地占地比例不得小于 90%。

4、交通岛周边的植物配置宜增强导向作用，在行车视距范围内应采用通透式配置。中心岛绿地应保持各路口之间的行车视线通透，布置成装饰绿地。

第45条 水生态修复与滨水空间建设

推进单元西侧沙塘川河城区段防洪堤除险加固与水生态综合治理工程，开展水生态修复建设，以流域生态修复及预防保护为主，疏浚河道、修建完善堤防工程。同时在水系两侧布置丰富的植物景观和绿化小品，串联城市公共服务功能、滨河社区公园、滨水小游园、道路绿化等。单元西侧塞纳河驳岸形式采用整形式直驳岸和自然式缓坡驳岸相结合的方式建设。

第九章 城市设计引导

第46条 城市风貌分区

根据城市功能与布局，将规划单元整体划分为 1 个风貌控制区，即宜居生活风貌区。

结合滨水特性，以居住功能、商业服务功能为核心，形成功能布局合理，交通流线有序，建筑风格现代简洁，空间布局整洁规则，环境空间和谐共生的宜居生活风貌区。

第47条 主要景观界面

1、迎宾大道、吐谷浑大道、天佑德大道街景观形象界面

在街道空间控制上应注意人文性和城市形象性景观空间的营造，强调民族风情、时代特征的形象大街。规划需强调沿街界面的景观性和连续性，街道两侧地块的建筑贴线率和连续度应不低于 50%，以形成统一的临街建筑景观界面。街道宽度与两侧建筑高度的宽高比控制在 3:1—1:1 之间，使街道空间既有一定的界面认知感，同时还能形成良好的街道景观环境。

3、滨水居住景观界面

结合沙塘川河，形成有利于景观引入的整体布局，降低建筑连续度和高度，预留景观、视线廊道，建立开放的空间景观轴线，增加通畅性。建筑高度自河流向东逐步升高，形成西低东高的规划布局形态，使居住区与自然水体之间在规划空间上形成良好的过渡，建筑风格采用现代简洁风格，同

时融入了不同的色彩元素，并在局部立面加入了不同颜色、材质的表皮，形成有序、丰富的居住界面。

第48条 主要景观节点

包括迎宾大道和天佑德大道、迎宾大道和吐谷浑大道、天佑德大道和沙塘川河、吐谷浑大道与沙塘川河交口，依托建筑、绿地形成功能多样的城市标志性建筑空间和公共开放空间。

第49条 建筑风貌控制

居住建筑：形成舒适、亲近的城市空间和整体风貌，建筑以多层、小高层为主，建筑色彩采用白色、浅灰色、青灰色为主，局部点缀砖红、土黄色等色彩。

商业、商贸建筑：以砖石、钢筋混凝土、石材、面砖、玻璃以及民族特色装饰物为主；屋顶形式可适当引入具有民族特色的中式屋顶；建筑色彩可选择明度较高的青灰色、明黄色为主调色，辅助色可选红色、蓝色、绿色、黄色等为点缀。

第十章 地下空间规划

第一节 空间布局

第50条 地下空间重点建设区域

主要以地下停车设施、地下市政基础设施建设为主，适度发展地下商业设施和公共服务设施。依据火灾危险性类别，有条件地发展地下仓储设施。按照相关要求建设地下人防工程。

第二节 建设要求

第51条 竖向层次引导

地下空间开发利用以浅层（负 10 米至 0 米）为主，次浅层（负 10 至负 30 米）为辅。浅层以地下公共活动、地下公共服务、地下停车、地下市政管线、综合管廊、地下道路、人防工程等功能为主，次浅层主要安排停车、交通集散、人防等功能。

第52条 建设内容

地下交通系统。以地下停车场为主。结合大型建筑配建地下停车场外，公园绿地下也应适当开发地下空间、平时作为地下停车场，战时作为人防避难场所。

地下基础设施。泵站、变电站等市政设施在条件允许时宜采用地下、半地下的形式，各类管网系统尽量采用地下形式，在有条件的地区实施综合管廊。

地下公共服务设施。地下公共服务设施以地下商业设施为主，主要在大型商业建筑开发地下商业设施。

小区地下空间开发利用。在小区绿地、楼间空地等处适当开发地下空间，用于停车和社区公共活动。

第53条 地下空间兼顾人防建设的要求

遵循平战结合的原则，依据《中华人民共和国人民防空法》《青海省结合民用建筑修建防空地下室行政许可管理办法》（青人防办〔2021〕22号）等法律法规要求修建人民防空地下室，人防地下空间与城市地下空间同步设计，分期实施，提高城市的总体防护和抗毁能力。

城市普通单建式和附建式地下工程，战时作为人员兼物资应急掩蔽工程，其中平时作为停车库的地下空间，必要时作为人员兼车辆应急掩蔽工程。

第十一章 城市更新

第54条 城中村改造项目

落实总体规划中西下街更新单元建设，逐步推动单元西北部城中村改造。

第55条 公园绿地建设

主要为单元内酒城南路与天佑德大道、吐谷浑大道交口的街头游园，有机纳入城市公共空间体系，提升城市公共空间的环境品质和生态服务功能。

第56条 推动土地整理

通过土地征收、土地置换、拆旧复垦、收购归宗、混合改造等方式，整合存量建设用地，同时扩大至周边低效用地等，促进成片改造。

第57条 基础设施建设项目

主要包括凤池路等道路建设和单元内市政设施建设。

第58条 商业商务设施和产业设施建设

结合投资开发建设时序，逐步开展居住区周边集中商业设施建设。

第十二章 城市控制线规划管控

第59条 城市绿线

落实国土空间总体规划确定的城市绿线，将单元内公园绿地、防护绿地作为城市绿线控制，总面积 6.17 公顷。城市绿线严格依据《城市绿线管理办法》进行管控。

专栏5 城市绿线管理规定

城市绿线内的用地，不得改作他用，不得违反法律法规、强制性标准以及批准的规划进行开发建设。有关部门不得违反规定，批准在城市绿线范围内进行建设。

因建设或者其他特殊情况，需要临时占用城市绿线内用地的，必须依法办理相关审批手续。在城市绿线范围内，不符合规划要求的建筑物、构筑物及其他设施应当限期迁出。

任何单位和个人不得在城市绿地范围内进行拦河截溪、取土采石、设置垃圾堆场、排放污水以及其他对生态环境构成破坏的活动。

第60条 城市黄线

落实国土空间总体规划确定的城市黄线，将单元内燃气用地划入城市黄线，总面积 0.15 公顷。城市黄线严格依据《城市黄线管理办法》进行管控。

专栏6 城市黄线管理规定

在城市黄线内进行建设活动，应当贯彻安全、高效、经济的方针，处理好近远期关系，根据城市发展的实际需要，分期有序实施。

在城市黄线范围内禁止进行下列活动：违反城市规划要求，进行建筑物、构筑物及其他设施的建设；违反国家有关技术标准和规范进行建设；未经批准，改装、迁移或拆毁原有城市基础设施；其他损坏城市基础设施或影响城市基础设施安全和正常运转的行为。

第61条 洪涝风险控制线

落实单元外西侧沙塘川河洪涝风险控制线，落实上位国土空间总体规划要求，禁止在洪涝风险控制线内建设妨碍行洪的建筑物、构筑物，倾倒垃圾、渣土，从事影响河势稳定、危害河岸堤防安全和其他妨碍河道行洪的活动。

禁止在洪涝风险控制线内种植阻碍行洪的林木和高秆作物。

限制洪涝风险控制线内的建设活动，尤其是高风险地区的开发和利用。

禁止围湖造地、围垦河道。已经围垦的，应当按照国家规定的防洪标准进行治理，有计划地退地还湖（河）。

对居住在洪涝风险控制线内的居民，当地人民政府应当有计划地组织外迁，并妥善做好搬迁安置工作。

第十三章 地块层面控制引导

第62条 地块图则管控

将 630223008 单元划分为 1 个地块图则（街区）进行地块层面的管控。

地块层面在严格遵循单元层面底线管控内容和强制性内容的基础上，结合单元层面引导性内容，在地块图则中明确了用地边界、控制指标、公共服务设施、道路交通、市政公用设施、综合防灾、绿地与开敞空间及其他相关规划内容的管控要求，作为核发城乡建设项目规划许可、进行各项建设活动的直接依据。

第十四章 规划传导与实施

第63条 规划传导

单元详细规划落实国土空间总体规划确定的城镇开发边界、道路红线、城市绿线、城市黄线等内容，深化细化单元主导功能、建设用地总规模、建筑总面积以及绿地、公益性的公共服务设施、交通设施、公用和安全设施等用地、规模和布局要求。

第64条 实施策略

1. 采取“弹性适应”的混合用地策略强化用地混合性布局，形成用地混合的“正面清单、负面清单”，正面清单指该类用地在遵循“公益优先、保障安全、功能互利、环境相融”的原则，并严格执行国家和地方相关法律法规规章及技术标准的前提下，可混合使用的土地用途，负面清单指该类用地不允许混合的土地用途，绿地可纳入各类用地正面清单，混合的土地用途不得对该类用地的使用产生安全、环境、消防等负面影响。

2. 提供“功能引导”的产业招商方向，落实和细化上位总体规划，构建共生产业链，并通过功能指引清单、重点推介目录等方式，结合招商制定推荐项目库，界定产业项目准入标准，限制本地区承接一般性制造业、中低端第三产业等高能耗、高排放、低产出项目，提高招商项目准入门槛。

落实总体规划强制性内容，根据“公益性用地总量不减

少的原则”，结合产权、地籍等实际情况，合理优化用地布局。

第65条 控制方式

包括实位、虚位、点位等类型。单元对总体规划传导的城镇开发边界、用地边界、道路红线、城市绿线、城市黄线实施实位控制方式，采用实线和实线加色块填充的表达方式，实位控制设施的位置、边界、建设规模、建设内容不得更改。本单元详细规划不涉及虚位控制。单元对用地配建的公交站点（首末站）、停车场（库）、公共厕所进行点位控制，点位控制的建设内容可在单元内调整。

第66条 规划法律效力

详细规划是实施国土空间用途管制和核发建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、乡村建设规划许可证等城乡建设项目规划许可以及实施城乡开发建设、整治更新、保护修复活动的法定依据，是优化城乡空间结构、完善功能配置、激发发展活力的实施性政策工具。本规划由规划文本、图则和附件构成，规划文本和图则两者具有同等法律效力。

第67条 规划批准

本规划经互助土族自治县人民政府批准后即行生效。

第68条 规划修改

修改本规划时，互助土族自治县自然资源局应当对修改的必要性进行论证，征求规划地段内利害关系人的意见，并向互助土族自治县人民政府提出专题报告，经互助土族自治

县人民政府同意后，方可编制修改方案。修改后的单元详细规划，应当依照《中华人民共和国城乡规划法》第十九条规定的审批程序报批。

第69条 规划执行

建立详细规划动态维护和修改制度，加强规划评估和实施管理。加快规划编制和实施管理的数字化转型，依托国土空间基础信息平台 and 国土空间规划“一张图”系统，推进规划编制、审批、实施、监督全程数字化管理，提高工作质量和效能。探索基于行政管理单元的责任规划师制度，提升治理水平。鼓励各地因地制宜制定或修订详细规划技术规定，体现本地实际和特色。

本规划由互助土族自治县自然资源局负责组织实施。

附表

附表1 单元用地结构一览表

规划地类	面积（公顷）	占总面积比例（%）
永久基本农田	——	——
一般耕地	——	——
园地	——	——
林地	——	——
草地	——	——
湿地	——	——
城镇建设用地	97.72	100.00
村庄建设用地	——	——
其他建设用地	——	——
留白用地	——	——
陆地水域	——	——
海域	——	——
其他土地	——	——

注：规划预留的机动指标应相应纳入城镇建设用地和农村建设用地。

公示稿

附表2 单元城镇建设用地结构优化建议表

规划地类	现状面积 (公顷)	现状占比 (%)	规划面积 (公顷)	本次规划占比 (%)
居住用地	54.43	58.15	54.91	56.19
公共管理与公共服务用地	11.93	12.74	12.38	12.67
商业服务业用地	4.90	5.23	4.70	4.81
工矿用地	1.83	1.95	0.00	0.00
仓储用地	1.71	1.83	1.92	1.96
交通运输用地	16.44	17.56	17.49	17.90
公用设施用地	0	0.00	0.15	0.15
绿地与开敞空间用地	2.37	2.53	6.17	6.31
特殊用地	0	0.00	0.00	0.00
留白用地	0	0.00	0.00	0.00
合计	93.61	100.00	97.72	100.00

注：现状用地包含河流水面等部分其他用地，按照统计表格式，未在表格中体现。

公示稿

附表3 单元人口规模一览表

单元编号	单元用地面积 (公顷)	现状常住人口 (万人)	现行控规可容纳 人口(万人)	单元规划人口规模 (万人)
630223008	97.72	0.72	1.8	0.97

公示稿

附表4 单元开发容量单元控制一览表

类别	单元编号
	01 图则
居住建筑面积（万平方米）	114.19
商业服务业设施建筑面积（万平方米）	6.95
工矿、仓储建筑面积（万平方米）	1.92
公共管理与公共服务设施建筑面积（万平方米）	16.10
单元总建筑面积（万平方米）	139.56

公示稿

附表5 单元市县级公共服务设施规划一览表

级别	类别	用地面积 (公顷)	人均用地指标 (平方米/人)	建筑面积 (万平方米)		规划 状态
				独立占地	综合设置	
市 县 级	文化设施	0.95	0.98	1.43	——	现状
	教育设施	7.45	7.68	8.71	——	现状
	社会福利设施	——	——	——	——	——
	卫生设施	——	——	——	——	——
	体育设施	——	——	——	——	——
	社会服务设施	3.98	4.10	5.97	——	现状/ 新建

公示稿

附表6 单元街道级及以下公共服务设施规划一览表

级别	类别	数量	规模	空间布局要求	规划状态
街道级及以下	文化设施	2	文化活动站：建筑面积 250-1200 平方米	可综合设置，允许在街区范围内调整	
	教育设施	3	幼儿园：建筑面积 3150-4550 平方米，用地面积 5240-7580 平方米	宜独立占地，允许在街区范围内调整	
	社会福利设施	——	——	——	
	卫生设施	3	社区卫生服务站：建筑面积 120-270 平方米	可综合设置，允许在街区范围内调整	
	体育设施	14	小型多功能运动场地：用地面积 770-1310 平方米； 室外综合健身场地：用地面积 150-750 平方米； 儿童、老年人活动场地：用地面积 170-450 平方米； 室外健身器械：——	宜独立占地，允许在街区范围内调整	
	社会服务设施	6	社区服务中心：建筑面积 700-1500 平方米，用地面积 600-1200 平方米。 物业管理与服务：宜按照不低于物业总建筑面积的 2%配置物业管理用房。	可综合设置，允许在街区范围内调整	

附表7 单元综合交通规划一览表

分类		控制内容		
轨道交通	名称	控制线宽度		站点数量
	——	——		——
路网密度	——	道路网密度 7.84 km/km ² 主干道路网密度 4.18 km/km ² 次干道路网密度 1.93 km/km ² 控制支路网密度不低于 1.73 km/km ²		
道路规划	道路等级	道路名称	道路走向	管控宽度
	主干路	天佑德大道	东西	65 米
		迎宾大道	南北	44 米
		吐谷浑大道	东西	40 米
		南大街（吐谷浑大道至凤池路段）	南北	30 米
		南大街（天佑德大道至凤池路段）	南北	28 米
	次干路	凤池路	东西	25 米
		天佑南路	南北	25 米
	支路	酒城南路	南北	24 米
		滨河路	南北	5.5 米

附表8 单元交通设施规划一览表

设施类型	数量	名称（位置）	用地面积（m ² ）
交通枢纽	—	—	—
社会停车场（库）	—	—	—
加油（气）站	1	中国石油加油站	3282
电动汽车充（换）电站	—	—	—

公示稿

附表9 单元市政公用设施规划一览表

设施类别	数量 (处)	用地面积 (公顷)	独立占地/结合设置	规划 状态
给水设施	—	—	—	—
排水设施	—	—	—	—
再生水设施	—	—	—	—
电力设施	—	—	—	—
燃气设施	1	0.15	独立占地	现状
供热设施	—	—	—	—
通讯设施	1	—	结合设置	新建
环卫设施	16	—	结合设置	现状/新建

公示稿

附表10 单元绿地与开敞空间规划一览表

序号	类别	名称(所处)	用地面积(m ²)
1	公园绿地	吐谷浑大道与南大街交口东北侧社区公园	18097
2		天佑德大道与滨河路交口东南侧街头游园(2个地块)	5908
3		吐谷浑大道与滨河路交口东北侧(2个地块)	2662
4	防护绿地	凤池路(酒城南路至南大街段)两侧防护绿地(2个地块)	3481
5		吐谷浑大道北侧防护绿地(2个地块)	6709
6		迎宾大道西侧防护绿地(2个地块)	19025
7		燃气设施防护绿地	5787
8	广场	——	——
合计			61669

附表11 单元综合防灾减灾设施规划一览表

设施类型	名称	用地面积 (m ²)	建筑面积 (m ²)	规划状态
应急避难场所	县职业技术学校	70515	84617	现状
	吐谷浑大道与南大街交口东北侧社区公园	18097	905	现状
医疗救护中心	——	——	——	——
乡镇级应急救援指挥中心	——	——	——	——

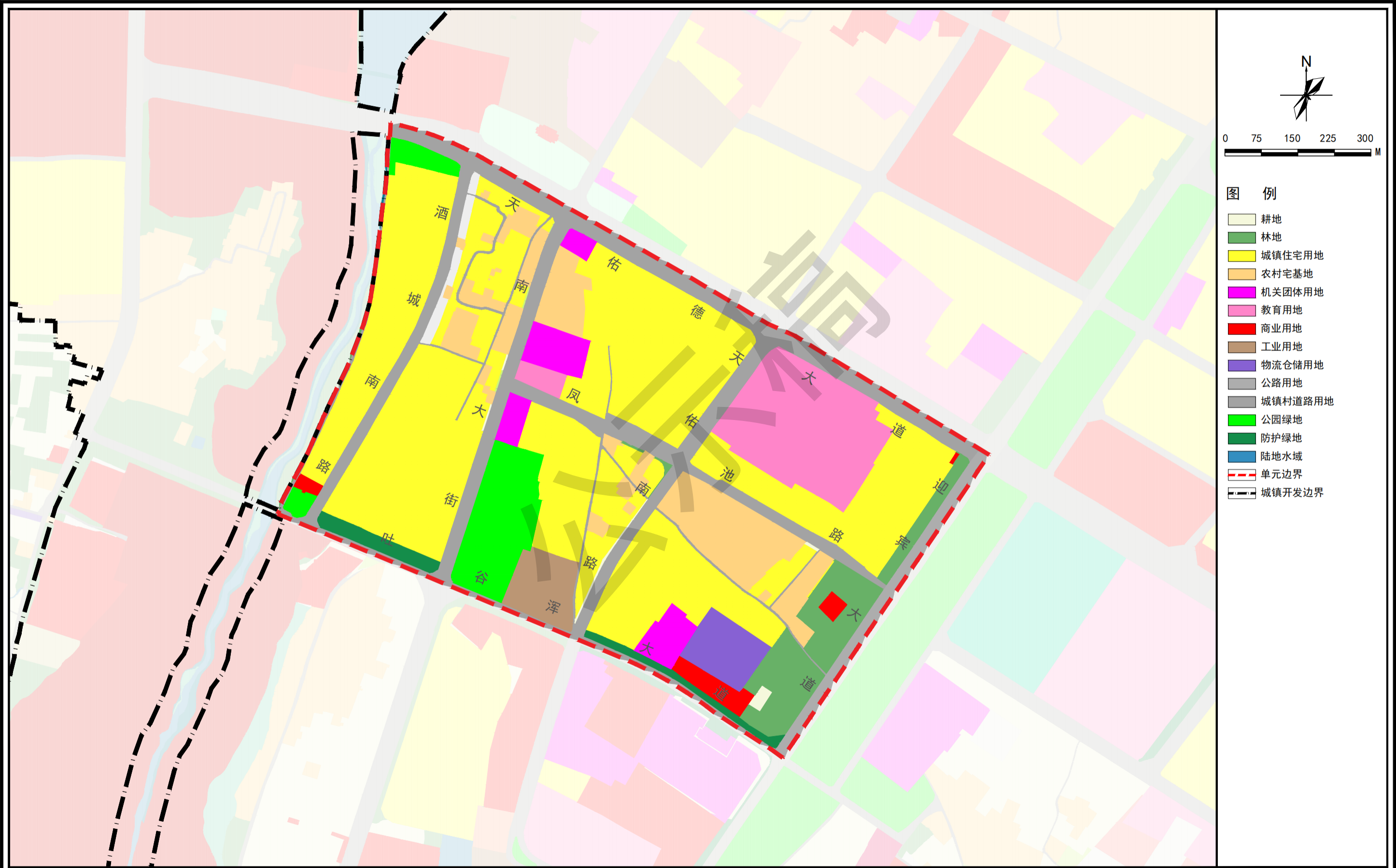
公示稿

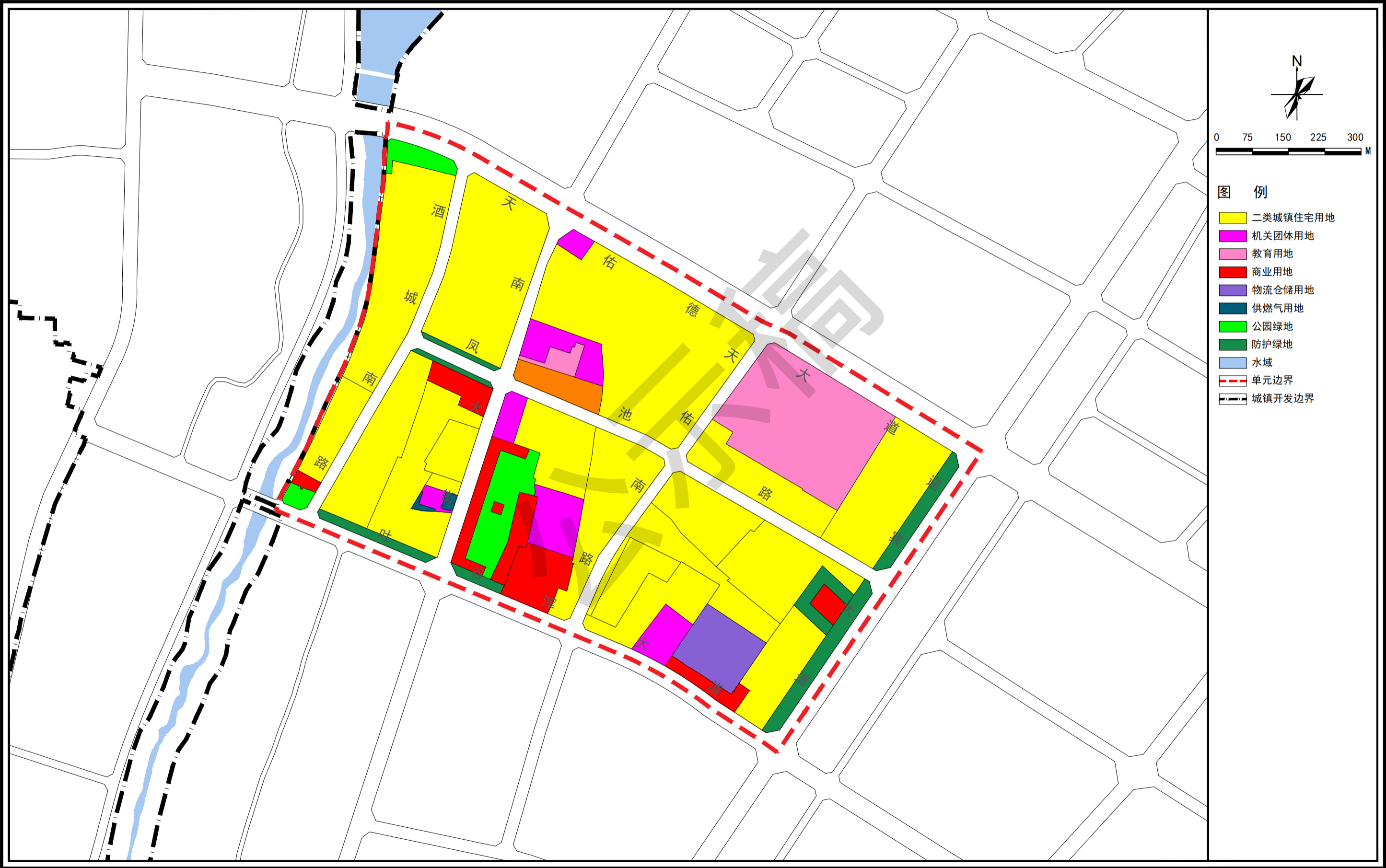
附表12 控制性详细规划（地块层面）01 图则规划城镇建设用
地结构表

规划地类			现状面积 (公顷)	现状占 比(%)	规划面积 (公顷)	规划占 比(%)
一级类用地	二级类用 地	三级类用 地				
耕地	旱地	——	0.13	0.13	0	0.00
林地	其他林地	——	3.98	4.07	0	0.00
居住用地	城镇住宅 用地	二类城镇 住宅用地	45.65	46.72	54.91	56.19
	农村宅基 地	二类农村 宅基地	8.78	8.98	0	0.00
公共管理与公 共服务用地	机关团体 用地	——	2.37	2.43	3.98	4.07
	文化用地	——	0.00	0.00	0.95	0.97
	教育用地	中等职业 教育用地	7.09	7.26	7.05	7.21
		幼儿园用 地	2.47	2.53	0.4	0.41
商业服务业用 地	商业用地	零售商业 用地	4.90	5.01	4.7	4.81
工矿用地	工业用地	一类工业 用地	1.83	1.87	0	0.00
仓储用地	物流仓储 用地	一类物流 仓储用地	1.71	1.75	1.92	1.96
交通运输用地	公路用地	——	1.70	1.74	0	0.00
	城镇村道 路用地	——	14.74	15.08	17.49	17.90
公用设施用地	供燃气用 地	——	0.00	0.00	0.15	0.15
绿地与开敞空 间用地	公园绿地	——	0.93	0.95	2.67	2.73
	防护绿地	——	1.44	1.47	3.5	3.58
合计			97.72	100.00	97.72	100.00

互助土族自治县中心城区城镇开发边界内630223008单元详细规划（2024-2035年）

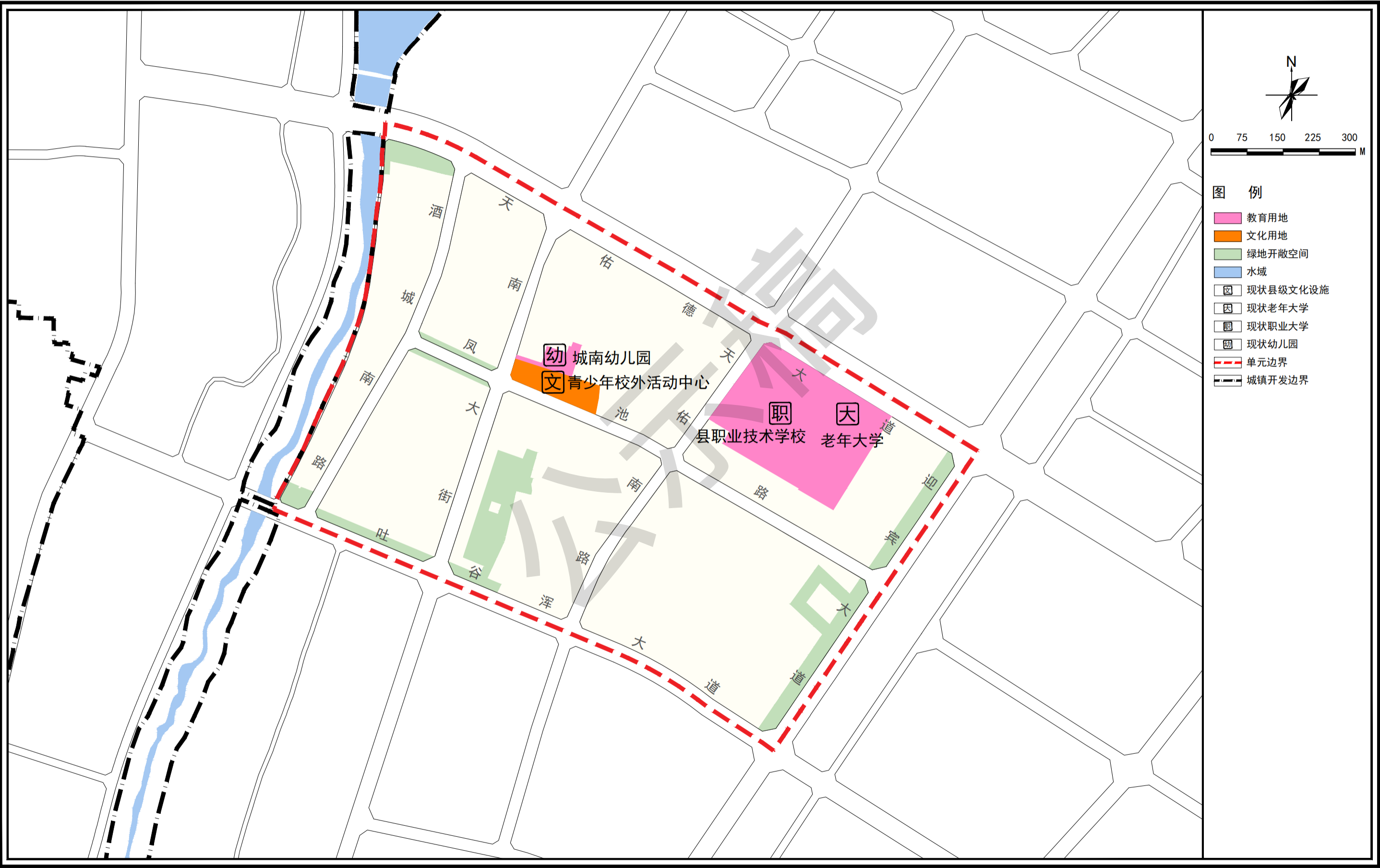
3. 用地现状图





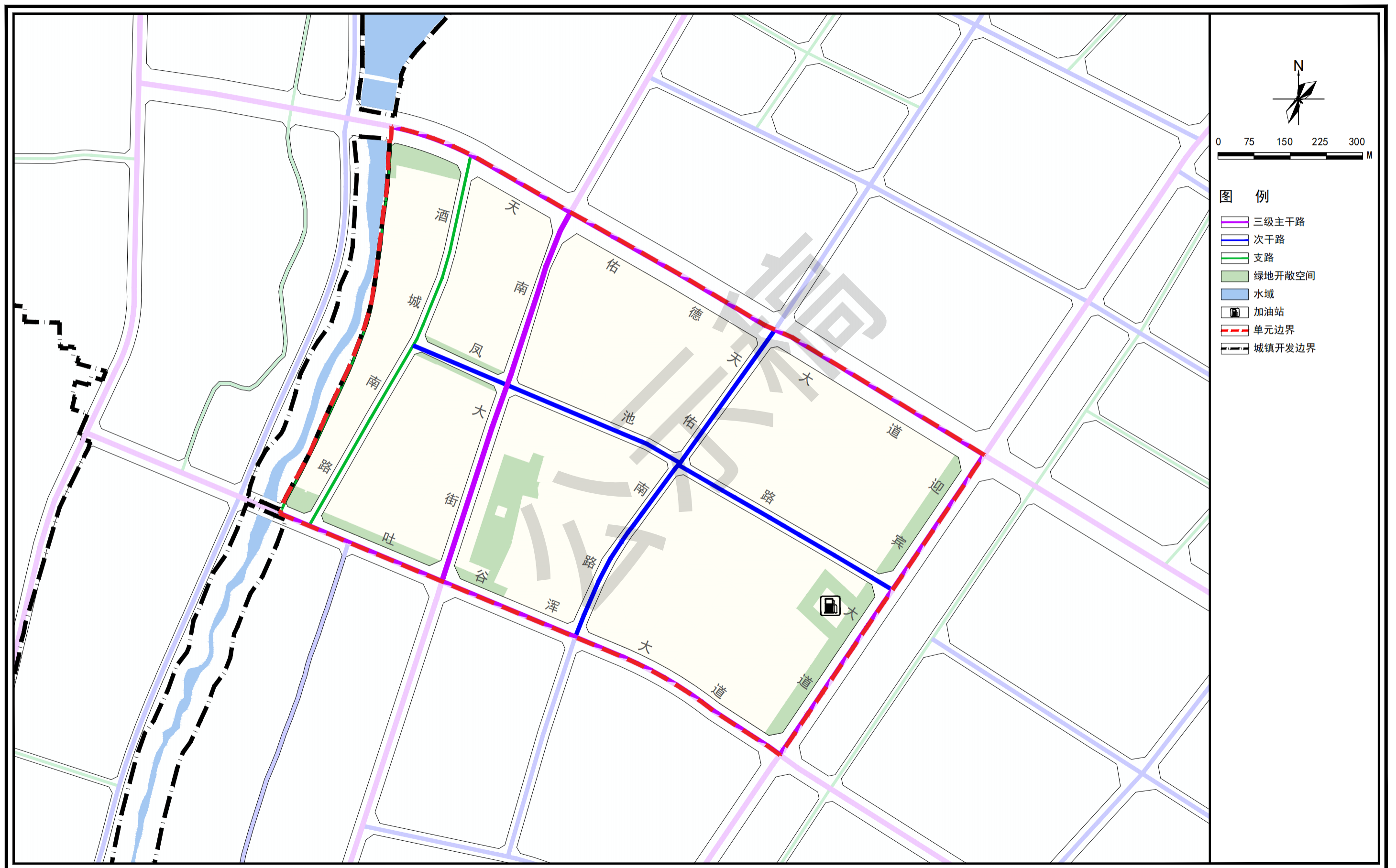
互助土族自治县中心城区城镇开发边界内630223008单元详细规划（2024-2035年）

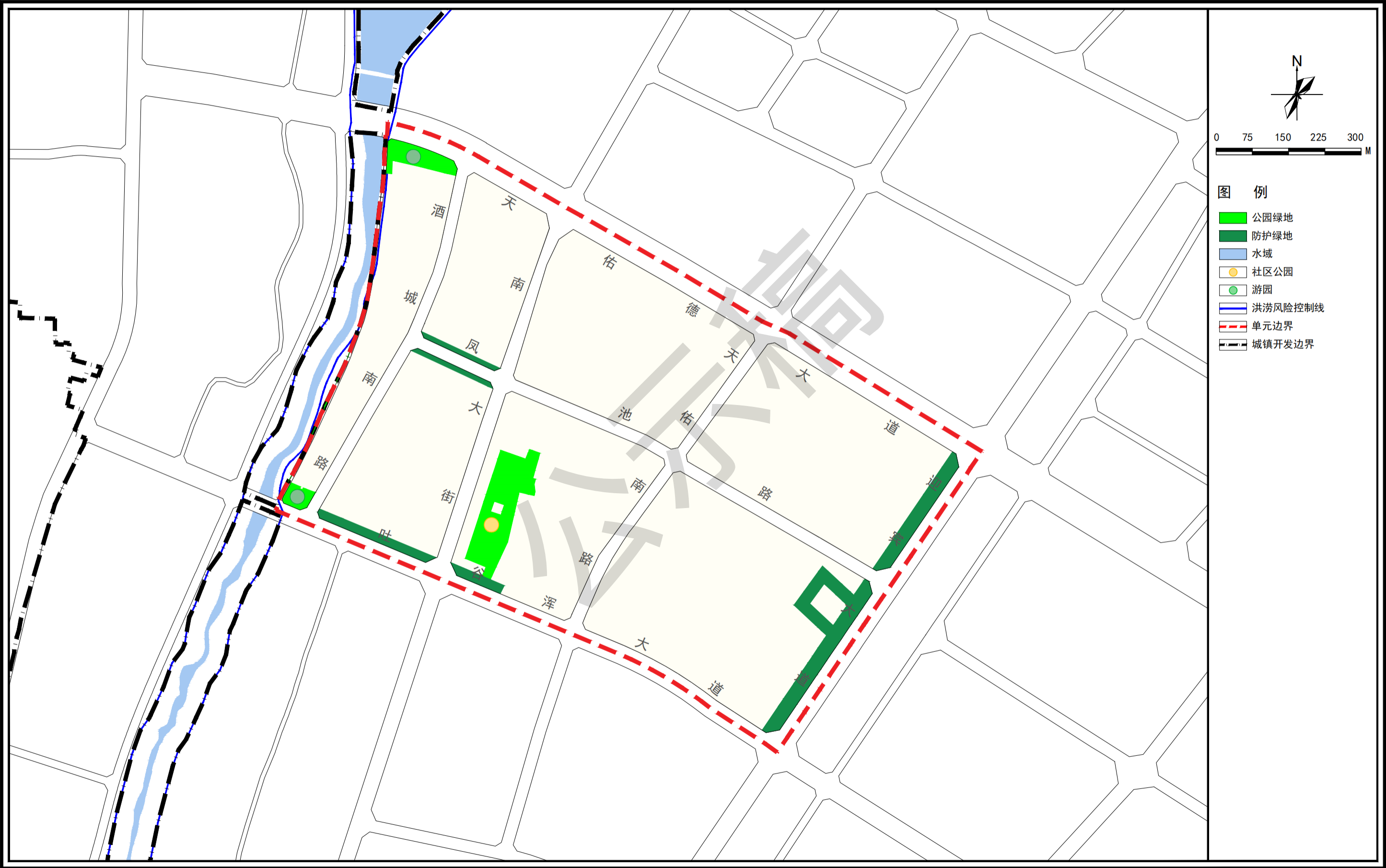
9. 单元公共服务设施规划图

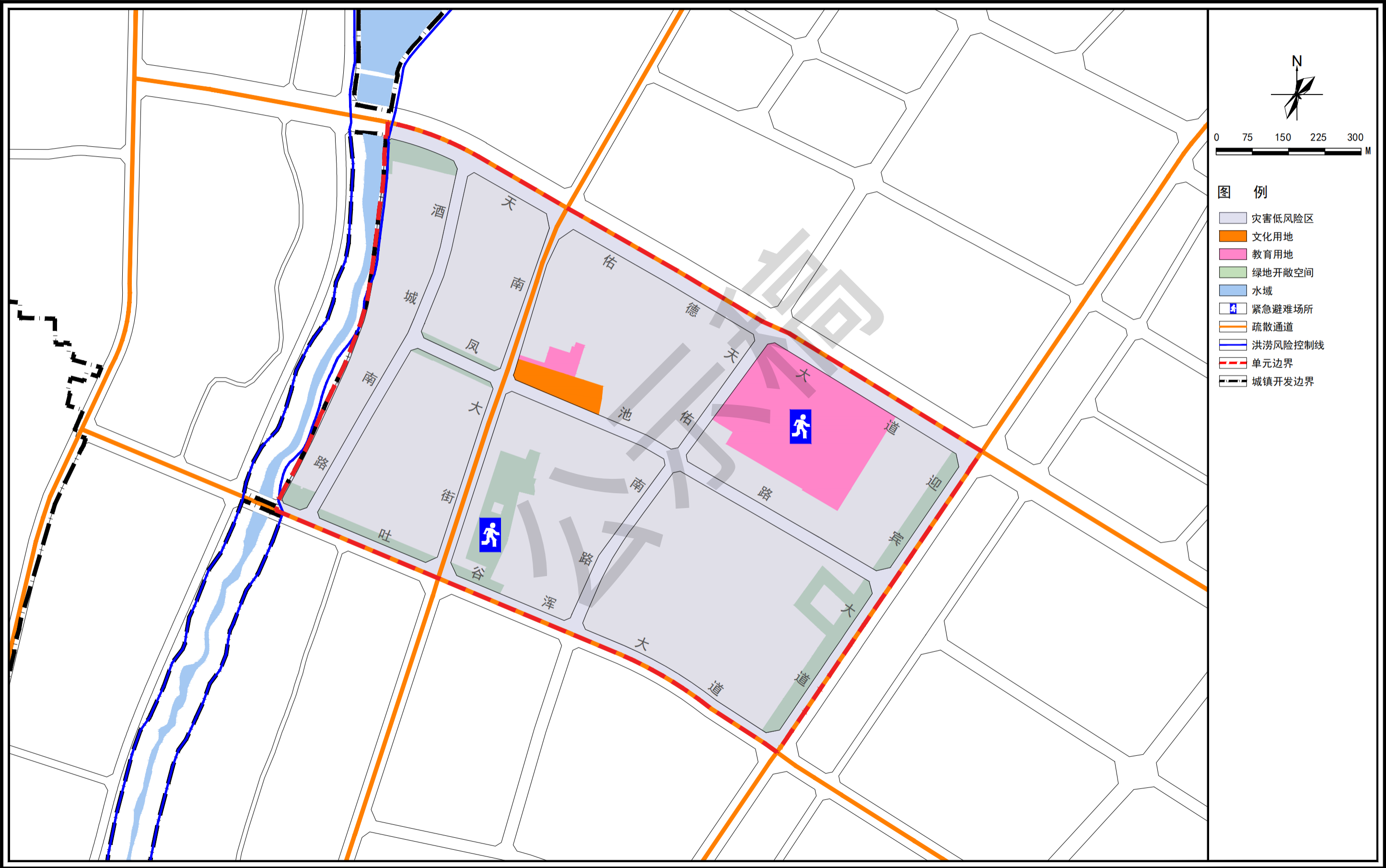


互助土族自治县中心城区城镇开发边界内630223008单元详细规划（2024-2035年）

10. 单元综合交通规划图







互助土族自治县中心城区城镇开发边界内630223008单元详细规划（2024-2035年）

13. 单元开发强度分区图

